

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.678.2025

Łódź, 3 października 2025 r.

Rada Powiatu w Wieluniu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107 i 1907) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 8 ustawy o samorządzie powiatowym w celu kontroli legalności uchwały Nr XX/156/25 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 września 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Powiatu Wieluńskiego, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Wieluński oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 października 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr XX/156/25 Rady Powiatu w Wieluniu z dnia 29 września 2025 r. w sprawie określenia przystanków komunikacyjnych na terenie Powiatu Wieluńskiego, których właścicielem lub zarządzającym jest Powiat Wieluński oraz warunków i zasad korzystania z tych przystanków, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia dotyczą następujących postanowień Załącznika nr 2 do przedmiotowej ustawy zwanym dalej załącznikiem:

1) ust. 3 załącznika w zakresie wyrazów: „w szczególności” przekracza delegację ustawową wynikającą z art. 15 ust. 1 pkt 6 oraz ust. 2 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 285) – zwanej dalej ustawą i jednocześnie narusza Zasady techniki prawodawczej. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 143 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepisy uchwały redaguje się tak, aby dokładnie i w

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

i w sposób zrozumiały dla adresatów zawartych w nich norm wyrażały intencje prawodawcy. Przepis prawa miejscowego musi być zatem sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny;

2) ust. 4 pkt 2 załącznika w zakresie wyrazów: „umieszczania”, „plakatów, ogłoszeń oraz” również przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy i wkracza w treść art. 63a § 1 ustawy z dnia 20 maja 1971 r. – Kodeks wykroczeń (Dz. U. z 2025 r. poz. 734);

3) ust. 5 pkt 1 załącznika stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem zagadnienia dotyczące utrzymania czystości i porządku na przystankach zostały już uregulowane w ustawie z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) oraz w art. 145 Kodeksu wykroczeń;

4) ust. 5 pkt 4 załącznika przekracza delegację ustawową i wkracza w regulacje wynikające z postanowień kodeksu cywilnego. Ponadto kwestie dotyczące ponoszenia odpowiedzialności materialnej za szkody powstałe w wyniku działalności przewoźnika lub jego pracowników winny znaleźć się w stosownej umowie, a nie w treści przedmiotowej uchwały;

5) ust. 5 pkt 5 załącznika przekracza delegację ustawową wynikającą z treści art. 15 ust. 1 pkt 6 i art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem reguluje materię uregulowaną już w art. 32 ustawy;

6) ust. 6 załącznika, w którym Rada Powiatu w Wieluniu zobowiązała operatorów i przewoźników korzystających z przystanków do umieszczania rozkładów jazdy, istotnie narusza art. 15 ust. 2 ustawy oraz § 11 ust. 1 i 3 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 10 kwietnia 2012 r. w sprawie rozkładów jazdy (Dz. U. z 2018 r. poz. 202), z których wynika, że to właściciel lub zarządzający przystankiem komunikacyjnym zamieszcza informację dotyczącą rozkładu jazdy na danym obiekcie. Równocześnie w rozporządzeniu przesądzono, że w transporcie drogowym podawanie rozkładu jazdy dopublicznej wiadomości polegające na przekazaniu rozkładu jazdy oraz informacji dotyczącej rozkładu jazdy właścicielowi albo zarządzającemu przystankiem komunikacyjnym lub dworcem, celem zamieszczenia informacji dotyczącej rozkładu jazdy na danym obiekcie - następuje poprzez przekazanie kopii zatwierdzonego rozkładu jazdy w postaci pliku w formacie PDF oraz w wersji elektronicznej umożliwiającej edycję tekstu (§ 11 ust. 3 pkt 2 lit. b rozporządzenia). Ponadto zobowiązanie operatorów i przewoźników korzystających z przystanków do umieszczania informacji z rozkładami jazdy stanowi powtórzenie i modyfikację materii uregulowanej w art. 2 ust. 2 ustawy z dnia 15 listopada 1984 r. - Prawo przewozowe (Dz. U. z 2024 r. poz. 1262). Jednocześnie zobowiązanie do bieżącej ich aktualizacji powtarza i modyfikuje regulację § 14 rozporządzenia oraz art. 34 ustawy- Prawo przewozowe.

Dodatkowo wskazanie, do kogo będzie należało utrzymanie w stanie estetycznym rozkładów jazdy, a co za tym idzie ponoszenie odpowiednich kosztów winno znaleźć się w stosownej umowie, a nie w treści uchwały będącej aktem prawa miejscowego;

7) treść ust. 7 załącznika został dokonany z przekroczeniem delegacji ustawowej wynikającej z dyspozycji art. 15 ust. 1 i 2 ustawy, ponieważ w zakresie delegacji ustawowej nie mieści się

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

uprawnienie do decydowania o dokumentach, jakie należy przedłożyć wraz z wnioskiem o zawarcie umowy na udostępnienie przystanku komunikacyjnego;

8) ust. 8 załącznika również przekracza delegację ustawową z przyczyn, o których mowa w pkt. 6 w zakresie aktualizacji rozkładów jazdy.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę na naruszenie Zasad techniki prawodawczej, do którego doszło podczas uchwalania przedmiotowej uchwały. Zgodnie ze stosowanym odpowiednio do aktów prawa miejscowego § 124 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” podstawową jednostką redakcyjną uchwały jest paragraf. Paragrafy dzieli się na ustępy, ustępy na punkty, punkty na litery, litery na tiret, a tiret na podwójne tiret. Warunki i zasady korzystania z przystanków komunikacyjnych udostępnionych operatorom i przewoźnikom stanowią załącznik do uchwały Nr XX/156/25 – załącznik zaś jest integralną częścią uchwały. Oznacza to, że postanowienia załącznika podlegają takiej samej systematyzacji jednostek redakcyjnych, co uchwała.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Zarząd Powiatu w Wieluniu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.