



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.1.2026

Łódź, 29 kwietnia 2026 r.

Pan

Tomasz Grabowski

Wójt Gminy Strzelce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), w związku z art. 18 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej (Dz.U. z 2024 r. poz. 402 z późn. zm.), w dniu 6 marca 2026 r. przeprowadzona została kontrola Wójta Gminy Strzelce w zakresie sprawdzenia realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

Okres objęty kontrolą: od dnia 01 stycznia 2025 r. do 31 grudnia 2025 r.

Kontrolę w trybie zwykłym, w siedzibie Urzędu Gminy w Strzelcach ul. Leśna 1, 99-307 Strzelce, przeprowadzili zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 17 lutego 2026 r.:

1. Żaneta Bieńko – młodszy specjalista w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję kierownika Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 1/2026);
2. Ewa Sokołowska – inspektor w Wydziale Rolnictwa i Transportu Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, pełniąca funkcję członka Zespołu Kontrolnego (upoważnienie nr 2/2026).

Kontrolą objęto dokumentację udostępnioną przez Wójta Gminy Strzelce, w dniu 6 marca 2026 r.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 11 85, fax: (+48) 42 664 10 40 Adres Doręczeń Elektronicznych: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Kontrolerzy w zawiadomieniu o kontroli z dnia 17 lutego 2026 roku poinformowali Wójta Gminy Strzelce, w jakim trybie i za jaki okres zostanie objęty kontrolą oraz wskazali przewidywany czas trwania czynności kontrolnych.

W wyniku przeprowadzonej kontroli, działalność Wójta Gminy Strzelce w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

W dniu 29 listopada 2024 r. Wojewoda Łódzki ogłosił I nabór wniosków o objęcie dopłatą w 2025 r. ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, w którym wyznaczył termin składania wniosków od 3 do 9 grudnia 2024 r. W odpowiedzi na ogłoszony nabór, Wójt Gminy Strzelce jako organizator publicznego transportu zbiorowego - w dniu 6 grudnia 2024 r., złożył wniosek o objęcie dopłatą w 2025 r. Po pozytywnej ocenie wniosku Wójt Gminy został poinformowany o objęciu dopłatą ww. wniosku na 2025 r.

W okresie objętym kontrolą, zgodnie z Zaświadczeniem Przewodniczącej Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2024 r.¹, Wójtem Gminy Strzelce był Pan Tomasz Grabowski.

Kontrolerzy poddali analizie zapisy Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Strzelce², który stanowi Załącznik do Zarządzenia Wójta Gminy Strzelce Nr 47/24 z dnia 23 kwietnia 2024 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu Organizacyjnego w Urzędzie Gminy Strzelce. Z powyższego regulaminu nie można jednak jednoznacznie stwierdzić do jakiego wydziału należy wykonywanie zadań z zakresu publicznego transportu zbiorowego.

Pracownikiem Urzędu Gminy w Strzelcach odpowiedzialnym za prowadzenie spraw związanych z publicznym transportem zbiorowym w kontrolowanym okresie była Pani Edyta Rojkowska, zatrudniona na stanowisku Inspektora ds. utrzymania porządku i czystości w Gminie. Z przedstawionego zakresu czynności Pani Edyty Rojkowskiej obowiązującego

¹ Zaświadczenie Gminnej Komisji Wyborczej z dnia 7 maja 2024 r.,

² Regulamin Organizacyjny Urzędu Gminy Strzelce z dnia 23 kwietnia 2024 r.

od dnia 2 stycznia 2023 r.³, wynika, że jest ona odpowiedzialna za prowadzenie spraw związanych z transportem publicznym.

W dniu 30 grudnia 2024 r. pomiędzy Wojewodą Łódzkim, a Gminą Strzelce, reprezentowaną przez Wójta Gminy Strzelce – Pana Tomasza Grabowskiego, przy kontrasygnacie skarbnika Gminy Strzelce – Pani Jolanty Skowrońskiej, została zawarta Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 23/FRPA/2025⁴. Na mocy powyższej Umowy przyznano Gminie, jako organizatorowi publicznego transportu zbiorowego, dopłatę na realizację zadania własnego w wysokości **53 762,40 zł**.

W 2025 r. dofinansowanie w formie dopłaty, zgodnie z zawartą Umową, udzielone było wyłącznie do przewozów wykonywanych od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 31 grudnia 2025 r. i obejmowało 5 linii komunikacyjnych tj.:

1. Strzelce Szkoła – Strzelce Szkoła (kursuje w dni nauki szkolnej od poniedziałku do piątku);
2. Strzelce Szkoła – Strzelce Szkoła (dodatkowy kurs w środy);
3. Strzelce Szkoła – Strzelce Szkoła (dodatkowy kurs w czwartki);
4. Strzelce Przedszkole – Strzelce Szkoła;
5. Strzelce Dino – Strzelce Szkoła p. Dębina.

Na wyżej wymienionych liniach, przewozy o charakterze użyteczności publicznej realizował operator publicznego transportu zbiorowego, tj. Przedsiębiorstwo Komunikacji Samochodowej w Gostyninie Sp. z o. o. z siedzibą przy ul. 18-stycznia 36, 09-500 Gostynin, z którym Gmina Strzelce zawarła w dniu 31 grudnia 2024 r. umowę o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym⁵.

Zgodnie z zapisami ww. umowy, operator został wyłoniony na podstawie art. 22 ust.1 pkt 4 w związku z art. 24 ust. 3 ustawy z dnia 16 grudnia 2010 r. o publicznym transporcie zbiorowym, zgodnie z treścią którego, organizator może bezpośrednio zawrzeć umowę

³ Zakres czynności Pani Edyty Rojkowskiej obowiązujący od dnia 2 stycznia 2023 r.

⁴ Umowa o dopłatę w formie dofinansowania zadania własnego organizatora w zakresie przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej Nr 23/FRPA/2025 z dnia 30 grudnia 2024 r.

⁵ Umowa o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego w transporcie drogowym Gminy Strzelce z PKS Gostynin z dnia 31 grudnia 2024 r.

o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego, w przypadku gdy wystąpi zakłócenie w świadczeniu usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego lub bezpośrednio ryzyko powstania takiej sytuacji zarówno z przyczyn zależnych, jak i niezależnych od operatora, o ile nie można zachować terminów określonych dla innych trybów zawarcia umowy o świadczenie publicznego transportu zbiorowego, o których mowa w art. 19 ust. 1 pkt 1.

Wobec powyższego, spełniony został wymóg art. 11d ust. 3 pkt 2 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej tj. zawarcie umowy o świadczenie usług w zakresie publicznego transportu zbiorowego.

Kontrolujący dokonali także analizy umowy zawartej przez Gminę z operatorem, pod względem zgodności z wymogami określonymi w art. 25 ustawy o publicznym transporcie zbiorowym. Podczas kontroli stwierdzono, że przepisy ww. artykułu znajdują odzwierciedlenie w jej treści.

Wojewoda Łódzki przekazał Gminie Strzelce w 2025 r. na realizację zadania środki z Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej w łącznej kwocie **53 762,40 zł**.

Kwartalne wnioski o dopłatę z Funduszu⁶ zostały złożone w terminach zgodnych z zapisami § 3 ust. 2 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Strzelce, a Wojewodą Łódzkim.

Sprawozdania kwartalne z rozliczenia dopłaty z Funduszu za rok 2025⁷, zostały złożone w terminie zgodnym z zapisem § 4 ust. 3 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Strzelce, a Wojewodą Łódzkim.

⁶ Środki przekazywano na podstawie złożonych przez Gminę Strzelce wniosków kwartalnych o dopłatę – I Nabór na 2025 r.:

- wniosek o dopłatę na okres styczeń-marzec 2025 r. z dnia 02.01.2025 r. na kwotę 14.730,60 zł,
- wniosek o dopłatę na okres kwiecień-czerwiec 2025 r. z dnia 27.03.2025 r. na kwotę 16.395,00 zł,
- wniosek o dopłatę na okres lipiec-wrzesień 2025 r. z dnia 30.06.2025 r. na kwotę 6.158,40 zł,
- wniosek o dopłatę na okres październik-grudzień 2025 r. z dnia 01.10.2025 r. na kwotę 16.478,40 zł,

⁷ Sprawozdania kwartalne z dopłaty Gminy Strzelce – I Nabór na 2025 r.:

- rozliczenie dopłaty z Funduszu za I kwartał 2024 r. z dnia 27.03.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za II kwartał 2024 r. z dnia 30.06.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za III kwartał 2024 r. z dnia 01.10.2025 r.,
- rozliczenie dopłaty z Funduszu za IV kwartał 2024 r. z dnia 02.01.2026 r.,

Rozliczenie końcowe dopłaty z Funduszu za 2025 r.⁸ również zostało złożone zgodnie z zapisami § 4 ust. 4 Umowy zawartej pomiędzy Gminą Strzelce, a Wojewodą Łódzkim, tj. w terminie do dnia 15 marca 2026 r. według wzoru stanowiącego załącznik nr 3 do umowy.

Całkowita wartość zadania wyniosła **159 495,12 zł**, z czego: **53 762,40 zł** stanowią wydatki sfinansowane ze środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej oraz **105 732,72 zł** jako wkład własny Gminy (co stanowiło **66,29 %** poniesionych wydatków).

Wobec powyższego spełniony został wymóg, o którym mowa w art. 11d ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 16 maja 2019 r. o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej, tj. min. **10%** wkładu własnego organizatora.

Poddając analizie ww. rozliczenie końcowe, zespół kontrolny ustalił, że Gmina wykorzystwała w całości przyznaną dopłatę w wysokości **53 762,40 zł**.

W 2025 r. Gmina w ramach zawartej umowy z Wojewodą Łódzkim o dopłatę z Funduszu miała możliwość wykonania łącznej wielkości pracy eksploatacyjnej w wysokości **17 920,80 wozokilometrów**, co przełożyło się na to, że średnia wysokość dopłaty do 1 wozokilometra przewozu o charakterze użyteczności publicznej wyniosła **3,00 zł** i zgodnie z § 2 ust. 1 Umowy, nie była wyższa niż 3,00 zł.

W wyniku analizy rozliczenia końcowego stwierdzono, że jednostka zrealizowała w 2025 roku pracę eksploatacyjną w wysokości **17 920,80 wozokilometrów**, co potwierdza całkowite jej wykonanie zgodnie z umową.

Po analizie przekazanych przez Gminę Strzelce dokumentów finansowo-księgowych kontrolerzy potwierdzili również fakt, że jednostka prowadzi wyodrębnioną ewidencję księgową z realizacji dopłaty z Funduszu, zgodnie z obowiązkiem wynikającym z art. 15 ustawy o Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej.

W wyniku przeprowadzonej kontroli działalność Wójta Gminy Strzelce w zakresie realizacji zadania, na które została udzielona dopłata w ramach środków Funduszu rozwoju przewozów autobusowych o charakterze użyteczności publicznej **ocenia się pozytywnie z uchybieniem**, biorąc pod uwagę niżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

⁸ Końcowe rozliczenie dopłaty Funduszu z dnia 05.02.2026 r. Gminy Strzelce.

Ocenę pozytywną uzasadnia:

- rzetelne i terminowe sporządzenie wniosku o objęcie dopłatą,
- wykorzystanie otrzymanych środków zgodnie z przeznaczeniem,
- prawidłowe obliczenie wielkości pracy eksploatacyjnej, kwoty deficytu oraz wysokości dopłaty we wniosku objęcie dopłatą,
- terminowe sporządzenie oraz przekazanie wniosków kwartalnych o wypłatę dopłaty,
- terminowe sporządzenie i doręczenie rozliczeń kwartalnych oraz końcowego rozliczenia dopłaty z Funduszu.

W badanym obszarze stwierdzono następujące uchybienie:

1. Gmina nie wskazała w Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy w Strzelcach informacji dotyczących realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości nieprawidłowości, działając na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2026 r. poz. 158), zalecam:

1. Uzupełnienie Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy w Strzelcach, poprzez dodanie informacji o realizacji zadań związanych z publicznym transportem zbiorowym.

Wpisu kontrolerów do książki kontroli Urzędu Gminy w Strzelcach dokonano pod pozycją nr 1/2026.

Na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 3 oraz art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, o sposobie wykonywania zaleceń pokontrolnych, podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia proszę powiadomić w terminie **30 dni**, liczonych od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 10 kwietnia 2026 r.

Zgodnie z przepisami art. 48 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego, nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik
**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**
(podpisano elektronicznie)