

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.325.2025

Łódź, 22 kwietnia 2025 r.

Rada Miejska w Osjakowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465, 1572, 1907 i 1940) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XIII/68/25 Rady Miejskiej w Osjakowie z dnia 26 marca 2025 r. w sprawie uchwalenia zmiany miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Osjaków, której pełna dokumentacja wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 10 kwietnia 2025 r.

Uzasadnienie

Mając na uwadze, że uchwała Nr XIII/68/25 Rady Miejskiej w Osjakowie z dnia 26 marca 2025 r. podjęta została w związku z rozstrzygnięciem nadzorczym Wojewody Łódzkiego z dnia 10 marca 2025 r., znak: PNIK-I.4131.162.2025 stwierdzającym nieważność uchwały Rady Miejskiej w Osjakowie Nr XII/63/25 z dnia 28 stycznia 2025 r., zastrzeżenia organu nadzoru budzi brak ponownego wystąpienia o uzgodnienie do właściwego Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Uchwała Nr XII/63/25 stanowiła zmianę miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego gminy Osjaków przyjętego uchwałą Nr VI/26/19 Rady Gminy Osjaków z dnia 4 marca 2019 r., zwanego dalej „obowiązującym planem”. Organ nadzoru stwierdził, że uchwała Nr XII/63/25 w sposób istotny naruszała art. 15 ust. 1 i 20 ust. 1 ustawy z dnia 27 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1130 z późn. zm.), zwanej dalej „ustawą pzp” w związku z § 8 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii z dnia 17 grudnia 2021 r. w sprawie wymaganego zakresu projektu miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

(Dz. U. poz. 2404). Przesłanką ww. rozstrzygnięcia nadzorczego był brak jednoznaczności i spójności pomiędzy treścią uchwały, legendą i rysunkiem uchwały Nr XII/63/25, a obowiązującym planem, m.in. w zakresie zapisów oraz oznaczeń dotyczących zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków oraz dóbr kultury współczesnej. Dodatkowo, część tekstowa planu miejscowego zawierała ustalenia dla terenów, których oznaczenia brak było na załączniku graficznym. Z przeprowadzonej analizy wynika, że przedmiotowa zmiana planu stanowi poprawiony, doprowadzony do zgodności z przepisami prawa miejscowy plan zagospodarowania przestrzennego, względem uchylonej poprzednio w całości uchwały Nr XII/63/25.

Przedłożona zmiana planu zawiera istotne zmiany zarówno w treści § 2 pkt 1, jak również w legendzie do rysunku (arkusz nr 34), m.in. w zakresie:

- wprowadzenia nowego oznaczenia dla „obiektów i obszarów wpisanych do gminnej ewidencji zabytków, niebędących stanowiskami archeologicznymi”,
- wprowadzenia nowego oznaczenia „granic stref ochronnych urządzeń wytwarzających energię z energii wiatru”,
- ujęcia nowego oznaczenia pn. „historyczny układ urbanistyczny wpisany do gminnej ewidencji zabytków [...]”, w zmianach wprowadzanych do obowiązującego planu,
- wprowadzenia objaśnienia dla „stanowisk archeologicznych wpisanych do gminnej ewidencji zabytków [...]”,
- powtórzonych identycznych objaśnień dla różnych oznaczeń graficznych.

Jak stanowi art. 28 ust. 2 ustawy pzp, jeżeli rozstrzygnięcie nadzorcze wojewody, stwierdzające nieważność uchwały w sprawie planu miejscowego, stanie się prawomocne z powodu niezłożenia przez gminę, w przewidzianym terminie, skargi do sądu administracyjnego, czynności, o których mowa w art. 17 ustawy pzp, ponawia się w zakresie niezbędnym do doprowadzenia do zgodności projektu planu z przepisami prawnymi. Poprzez zakres niezbędny należy rozumieć zakres zmian jakim zostaje objęta zmiana planu, tj. dokonanie ponownego uzgodnienia z Wojewódzkim Konserwatorem Zabytków w zakresie kształtowania zabudowy i zagospodarowania terenu oraz dokonanie ponownego wyłożenia do publicznego wglądu projektu zmiany planu wraz z umożliwieniem składania uwag. Tymczasem z przedłożonej dokumentacji prac planistycznych wynika, że po wprowadzonych korektach w projekcie zmiany planu, Rada Miejska w Osjakowie uchwaliła 26 marca 2025 r. przedmiotową zmianę planu, nie podejmując tym samym niezbędnych czynności, o których mowa w ww. art. 17 ustawy pzp. Mając na uwadze, że projekt zmiany planu zmodyfikowany został w zakresie w jakim podlegał ocenie Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków, to ze względu na wpływ ustaleń miejscowego planu na zasady ochrony zabytków oraz na kształtowanie zabudowy i zagospodarowanie terenu, należało taki projekt planu ponownie uzgodnić z ww. organem. Podkreślić należy, że ocena wprowadzonych zmian w projekcie zmiany planu w wyniku rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Łódzkiego, z punktu widzenia ich wpływu na kształtowanie zabudowy i zagospodarowanie terenu, należy do organu uzgadniającego, tj. do Wojewódzkiego Konserwatora Zabytków. Tym samym, brak ponownego wyłożenia zmiany planu do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

publicznego wglądu, ogranicza w takim przypadku, w poważnym stopniu zasadę partycypacji publicznej w ważnych dla społeczności lokalnej sprawach związanych z kształtowaniem ładu przestrzennego. Po przeanalizowaniu przedłożonej zmiany planu wraz z załącznikiem graficznym Nr 1 stwierdzić należy, że brak ponowienia procedury uchwalania miejscowego planu w niezbędnym zakresie, po uprzednim zmodyfikowaniu zapisów oraz oznaczeń dotyczących zasad ochrony dziedzictwa kulturowego i zabytków, w tym także brak wyłożenia nowego projektu zmiany planu do publicznego wglądu, nie spełnia wymogów art. 28 ust. 2 w związku z art. 17 pkt 6 ustawy pzp w zakresie trybu sporządzania planu miejscowego i skutkuje niezachowaniem wymogów proceduralnych (wyrok WSA w Krakowie z dnia 9 lipca 2010 r., sygn. II SA/Kr 462/10 oraz wyrok NSA w Warszawie z 7 października 2017 r., sygn. akt II OSK 17/17).

Wobec powyższego, w terminie do 28 kwietnia 2025 roku, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłódzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Osjaków

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.