



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.189.2026

Łódź, dnia 16 kwietnia 2026 r.

Rada Gminy Lipce Reymontowskie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436 oraz z 2026 r. poz. 252)

stwierdzam nieważność

§ 1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub” uchwały Nr XIV/88/26 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 18 marca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Lipce Reymontowskie.

Uzasadnienie

Na mocy przedmiotowej uchwały Rada Gminy Lipce Reymontowskie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Lipce Reymontowskie.

Treść uchwały budziła zastrzeżenia organu nadzoru w zakresie § 1 ust. 1 pkt 2, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Gminy Lipce Reymontowskie zawiadomienia z dnia 25 marca 2026 r. znak: PNIK-I.4131.189.2026.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania nadzorczego Wójt Gminy Lipce Reymontowskie poinformował o zamiarze zmiany uchwały w celu wyeliminowania nieprawidłowości wskazanych przez organ nadzoru.

1

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Id: 545A2F30-07F4-452C-8693-F8D2B5DC16A2

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Podstawę prawną podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi między innymi art. 15 ust. 2 ustawy z dnia 17 grudnia 2021 r. o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2025 poz. 244) – zwanej dalej ustawą. Zgodnie z tym przepisem wysokość ekwiwalentu pieniężnego ustala, nie rzadziej niż raz na 2 lata, właściwa rada gminy w drodze uchwały. Wysokość ekwiwalentu pieniężnego nie może przekraczać 1/175 przeciętnego wynagrodzenia miesięcznego brutto, ogłoszonego przez Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego w Dzienniku Urzędowym Rzeczypospolitej Polskiej „Monitor Polski” na podstawie art. 20 pkt 2 ustawy z dnia 17 grudnia 1998 r. o emeryturach i rentach z Funduszu Ubezpieczeń Społecznych (Dz. U. z 2023 r. poz. 1251 i 1429) przed dniem ustalenia ekwiwalentu pieniężnego. Ekwiwalent pieniężny nalicza się za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej lub gotowości do wyjazdu w celu realizowania zadań, o których mowa w art. 3 pkt 7, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny, a w przypadku kandydata na strażaka ratownika OSP - za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia.

Z § 1 ust. 1 pkt 2 uchwały wynika, że Rada Gminy Lipce Reymontowskie ustaliła wysokość ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Lipce Reymontowskie z tytułu uczestnictwa w szkoleniu lub ćwiczeniu „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej, bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”. Zaznaczyć należy, że art. 15 ust. 2 ustawy uprawnia radę gminy do ustalenia ekwiwalentu pieniężnego dla strażaka ratownika OSP, który uczestniczył w szkoleniu lub ćwiczeniu „za każdą rozpoczętą godzinę liczoną od zgłoszenia wyjazdu z jednostki ochotniczej straży pożarnej bez względu na liczbę wyjazdów w ciągu jednej godziny”. Treść § 1 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały pozostaje zatem w sprzeczności z brzmieniem art. 15 ust. 2 ustawy, bowiem modyfikuje (zmienia) zasadę zawartą tym przepisem poprzez wskazanie sposobu naliczenia ww. ekwiwalentu „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia”. W orzecznictwie sądowo-administracyjnym powszechnie przyjmuje się, że niedopuszczalne jest dokonywanie modyfikacji unormowań zawartych w innych aktach normatywnych (por. np. wyrok NSA z dnia 16 czerwca 1992 r., sygn. akt II SA 99/92, ONSA 1993, nr 2, poz. 44; wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r., sygn. akt II SA/Wr 1179/98). Z istoty aktu prawa miejscowego wynika niedopuszczalność takiego działania organu realizującego delegację ustawową, które polega na powtarzaniu bądź modyfikacji wiążących go norm o charakterze powszechnie obowiązującym. Dodać należy, że modyfikacja przepisów ustawy może wypaczyć ich sens. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że zmodyfikowany przepis będzie interpretowany w kontekście całości postanowień uchwały, co może spowodować całkowitą lub częściową zmianę intencji prawodawcy.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym i wystarczającym jest stwierdzenie nieważności uchwały Nr XIV/88/26 Rady Gminy Lipce Reymontowskie z dnia 18 marca 2026 r. w sprawie ustalenia wysokości ekwiwalentu pieniężnego dla strażaków ratowników oraz kandydatów na strażaków ratowników jednostek ochotniczych straży pożarnych z terenu Gminy Lipce Reymontowskie w części dotyczącej § 1 ust. 1 pkt 2 w zakresie wyrazów „za każdą rozpoczętą godzinę szkolenia lub”.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Wójt Gminy Lipce Reymontowskie