

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.883.2025

Łódź, 8 grudnia 2025 r.

Rada Miejska w Białej Rawskiej

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/188/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 grudnia 2025 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXIV/188/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 listopada 2025 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczonej przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, w szczególności częstotliwość odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i sposób świadczenia usług przez punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień Szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi, stanowiącego załącznik do uchwały Nr XXIV/188/25 Rady Miejskiej w Białej Rawskiej z dnia 28 listopada 2025 r., zwanego dalej załącznikiem:

1) w § 1 ust. 3 załącznika rada postanowiła o „odbieraniu” odpadów komunalnych w punkcie selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Należy zauważyć, że ustawodawca opisując sytuację pozbywania się odpadów przez właścicieli nieruchomości poprzez ich oddanie do PSZOK posługuje się pojęciem „przyjmowanie” odpadów, a nie ich „odbieranie”. Regulacja § 1 ust. 3 załącznika przekracza zatem granice upoważnienia ustawowego wskazanego w art. 6r ust. 3 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2025 r. poz. 733), zwanej dalej ustawą. Uwaga ta dotyczy również § 4 ust. 2 pkt 2 załącznika;

2) nie mieści się w granicach upoważnienia z art. 6r ust. 3 ustawy treść § 4 ust. 2 pkt 3 załącznika, w zakresie w jakim postanowiono, że pracownik obsługujący PSZOK ma prawo odmówić przyjęcia odpadów wskazujących na źródło pochodzenia inne niż z gospodarstwa domowego. Zapis taki uznać należy za niezgodny z definicją „odpadów komunalnych” zawartą w art. 3 ust. 1 pkt 7 ustawy z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2023 r. poz. 1587 z późn. zm.). Granice upoważnienia przekracza również dalsza część regulacji § 4 ust. 2 pkt 3 załącznika, stanowiąca o nieprzyjmowaniu w PSZOK odpadów w przypadku odmowy właściciela nieruchomości weryfikacji miejsca wytwarzania odpadów. Organ nadzoru zauważa, że żadne przepisy powszechnie obowiązującego prawa nie przewidują możliwości pozyskiwania przez organy gminy, czy też punkty selektywnej zbiórki odpadów, dokumentów potwierdzających miejsce zamieszkania osoby oddającej odpady w PSZOK, zatem uzależnienie przyjęcia odpadów przez PSZOK od okazania dokumentu potwierdzającego miejsce pochodzenia dostarczonych odpadów, poprzez ustalenie adresu nieruchomości - pozbawione jest podstaw prawnych. Mając na uwadze powyższe zakres kompetencji przekracza też § 4 ust. 3 pkt 1 załącznika w zakresie wyrazów „celem weryfikacji miejsca wytwarzania odpadów”;

3) § 4 ust. 3 pkt 1, 2 i 3 załącznika nie mieszczą się w granicach upoważnienia określonego w art. 6r ust. 3 ustawy. Należy podkreślić, że obowiązki na właścicieli nieruchomości nakłada bezpośrednio ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz podjęta na podstawie art. 4 ust. 1 tej ustawy uchwała rady gminy (regulamin utrzymania czystości i porządku). Treść uchwały podjętej na mocy art. 6r ust. 3 ustawy regulować ma wyłącznie szczegółowy sposób i zakres świadczenia usług w zakresie odbierania i zagospodarowania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których zamieszkują mieszkańcy, w zamian za uiszczoną opłatę. Przepis art. 6r ust. 3 ustawy adresowany jest do podmiotów odbierających odpady, w tym do punktów

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

selektywnego zbierania odpadów komunalnych i jedynie wobec nich daje możliwość stanowienia określonych obowiązków;

4) w § 5 ust. 1 załącznika rada postanowiła, że wszelkie przypadki niewłaściwego świadczenia usług przez podmiot odbierający odpady komunalne lub przez PSZOK należy zgłaszać w terminie nie dłuższym niż 3 dni od dnia zaistnienia zdarzenia. Regulacja ta wykracza poza granice delegacji ustawowej wynikającej z treści art. 6r ust. 3 i 3d ustawy. Przepis art. 6r ust. 3d ustawy stanowi podstawę do określenia w uchwale trybu i sposobu zgłaszania przez właścicieli nieruchomości przypadków niewłaściwego świadczenia usług przez przedsiębiorcę odbierającego odpady komunalne lub prowadzącego PSZOK - nie oznacza on jednakże upoważnienia dla rady gminy do wyznaczania terminów zgłaszania niewykonania, bądź niewłaściwego wykonania usługi odbioru odpadów komunalnych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

.....

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Białej Rawskiej

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.