



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.128.2024

Łódź, 8 lutego 2024 r.

Rada Miejska w Błazkach

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40 z późn. zm.) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2023 r. poz. 775 z późn. zm)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr LXXVIII/502/24 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad sprawienia pogrzebów oraz zwrotu kosztów pogrzebu realizowanych przez Gminę Błazki, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 lutego 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr LXXVIII/502/24 Rady Miejskiej w Błazkach z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie określenia zasad sprawienia pogrzebów oraz zwrotu kosztów pogrzebu realizowanych przez Gminę Błazki, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień przedmiotowej uchwały:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 1) w § 2 ust. 1-3 uchwały Rada określiła krąg osób, którym przysługuje prawo pochówku przez Gminę. W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi przekroczenie delegacji ustawowej wynikającej z art. 44 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2023 r. poz. 901 z późn. zm) dalej u.p.s. w zw. z art. 10 ust. 3 ustawy z dnia 31 stycznia 1959 r. o cmentarzach i chowaniu zmarłych (Dz. U. z 2023 r. poz. 887 z późn. zm.) dalej u.c.ch.z. Podmioty, którym przysługuje prawo chowania zmarłego, a także konkretne obowiązki w tym zakresie zostały określone ustawowo. Zatem Rada Miejska nie jest władna określać kręgu osób, którym przysługuje prawo pochówku przez gminę. Także zbędne jest wskazywanie, że „zadania własne Gminy, polegające na sprawieniu pogrzebu (...) realizuje Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Błazkach”. Regulacja ta wynika wprost z art. 10 ust. 3 u.c.ch.z. Tym samym Rada Miejska bez upoważnienia ustawowego nie może wkraczać w materię uregulowaną już ustawowo (zob. wyrok WSA w Olsztynie z dnia 30 listopada 2021 r., sygn. akt II SA/Ol 569/21; wyrok WSA w Łodzi z 18 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 45/23);
- 2) w § 3 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „Sprawianie pogrzebu następuje na podstawie aktu zgonu wystawionego przez Urząd Stanu Cywilnego (...)”. W ocenie organu nadzoru kwestionowany przepis uchwały wykracza poza upoważnienie ustawowe wynikające z art. 44 u.p.s. bowiem określenie dokumentu na podstawie, którego Gmina sprawuje pogrzeb nie mieści się w pojęciu sposobu sprawienia pogrzebu;
- 3) w § 3 ust. 1, § 5 ust. 2 oraz w § 10 ust. 1 uchwały Rada użyła sformułowań „i stwierdzenia okoliczności uzasadniających sprawienie pogrzebu”, „w szczególnie uzasadnionych przypadkach”. Zgodnie z treścią § 6 w związku z § 141 załącznika do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (Dz. U. z 2016 r. poz. 283) przepis uchwały powinien być sformułowany w sposób precyzyjny i czytelny. Organ nadzoru w pełni zgadza się ze stanowiskiem Naczelnego Sądu Administracyjnego w Gdańsku z dnia 6 czerwca 1995 r., sygn. akt SA/Gd 2949/94, zgodnie z którym uchwały podejmowane przez organy samorządowe muszą zawierać sformułowania jasne, wyczerpujące, uniemożliwiające stosowanie niedopuszczalnego, sprzecznego z prawem luzu interpretacyjnego;
- 4) w § 5 ust. 2 oraz w § 7 ust. 1 uchwały Rada postanowiła, że „ (...) o ile łączny koszt pogrzebu nie przekroczy wartości zasiłku pogrzebowego określonego

w odrębnych przepisach obowiązujących w dniu pogrzebu” (§ 5 ust. 2 uchwały), „Łączny koszt pogrzebu nie może być wyższy od wartości kwoty zasiłku pogrzebowego określonego według odrębnych przepisów, obowiązujących w dniu pogrzebu” (w § 7 ust. 1 uchwały). Powyższe regulacje stanowią przekroczenie upoważnienia ustawowego wynikającego z art. 44 oraz art. 96 ust. 3 u.p.s. Z przepisów tych nie wynika bowiem uprawnienie Rady do limitowania wysokości wydatków wiążących się z obowiązkiem Gminy pochowania zwłok;

- 5) w § 9 pkt 1-5 oraz § 10 ust. 1 i 2 uchwały Rada ustaliła zasady dotyczące zwrotu kosztów pogrzebu poniesionych przez Gminę (§ 9 pkt 1-5 uchwały) oraz odstąpienie od żądania zwrotu w całości lub w części wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu przez spadkobierców w zależności od ich sytuacji materialnej (§ 10 ust. 1 i 2 uchwały). W ocenie organu nadzoru postanowienia te stanowią o przekroczeniu delegacji ustawowej z art. 44 oraz 96 ust. 3 u.p.s. W żadnym ze wskazanych przepisów ustawowych podmiot realizujący pochówek nie ma możliwości przeprowadzenia wywiadu środowiskowego czy ustalania kryterium dochodowego spadkobierców ubiegających się o zwolnienie z obowiązku zwrotu wydatków poniesionych przez Gminę na pogrzeb (zob. wyrok WSA w Łodzi z 18 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 45/23);
- 6) w § 13 uchwały Rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego”. Niniejsza uchwała nie mieści się w katalogu aktów publikowanych w wojewódzkim dzienniku urzędowym, który został wskazany przez ustawodawcę w art. 13 pkt 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461). W ocenie organu nadzoru treść i podstawa prawna niniejszej uchwały przesądzają, że nie jest ona aktem prawa miejscowego, lecz ma charakter aktu prawa wewnętrznego (wyrok NSA z dnia 30 czerwca 2016 r., sygn. I OSK 571/16; wyroki WSA w Gliwicach: z dnia 16 października 2017 r., sygn. IV SA/Gl 319/17, z dnia 13 stycznia 2015 r., sygn. IV SA/Gl 806/14; wyrok WSA w Łodzi z 10 maja 2023 r., sygn. akt I SA/Łd 182/23; wyrok WSA w Łodzi z 18 maja 2023 r., sygn. akt II SA/Łd 45/23).

Wobec powyższego, proszę w terminie do dnia 16 lutego 2024 r. o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:
Burmistrz Błaszek