



**LUBUSKI KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Gorzowie Wielkopolskim**

Gorzów Wlkp., dnia 5 września 2024 r.

WO.092.3.2024

**Pan
bryg. Dariusz Szymura
Komendant Miejski
Państwowej Straży Pożarnej
w Gorzowie Wlkp.**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w rocznym planie kontroli Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. na 2024 r. w Komendzie Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.
Adres jednostki: ul. Gen. Jarosława Dąbrowskiego 3, 66-400 Gorzów Wielkopolski, NIP 599 24 66 016.

Komendantem Miejskim Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. jest bryg. Dariusz SZYMURA, który został powołany na stanowisko z dniem 1 lipca 2023 r. Stanowisko zastępcy komendanta miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. zajmuje kpt. Michał MOŁODCZAK.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

Skład zespołu kontrolerów.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w składzie:

1. mł. bryg. Piotr Wiliński – przewodniczący zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.3.2024,
2. mł. asp. Artur Klinkert - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.3.2024.
3. st. str. Martyna Zielińska - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.3.2024.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach od 29.03 – 01.06.2024 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.3.2024 z dnia 26 marca 2024 r.
Kontrolą objęto okres od 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2023 r.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Organizacja funkcjonowania JRG:
 - a) Dokumentowanie przebiegu służby;
 - b) Zapewnienie ciągłości pełnienia służby;
 - c) Gotowość operacyjna sił środków.
- 2) Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP:
 - a) Opracowanie harmonogramu inspekcji gotowości operacyjnej oraz jego realizacja;
 - b) Dokumentowanie inspekcji gotowości operacyjnej;
 - c) Wdrożenie wniosków i uwag z inspekcji.
- 3) Organizacja działań ratowniczych:
 - a) Dokumentowanie prowadzonych działań (informacja ze zdarzenia);
 - b) Analizowanie/ocena przebiegu działań ratowniczych;
 - c) Udział w działaniach kadry kierowniczej;
 - d) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - e) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - f) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 4) Funkcjonowanie OSP w KSRG:
 - a) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - b) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - c) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 5) Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania , w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

Opis stanu faktycznego i prawnego.

Komenda Miejska PSP w Gorzowie Wielkopolskim jest zakwalifikowana do III kategorii komend miejskich Państwowej Straży Pożarnej (*akta kontroli-*

załącznik nr 1). W okresie objętym kontrolą w KM PSP w Gorzowie Wlkp. obowiązywały:

Regulamin Organizacyjny KM PSP w Gorzowie Wielkopolskim wprowadzony Decyzją Nr 5/2023 Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 28 marca 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 26/2023 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 31 marca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

Regulamin Organizacyjny KM PSP w Gorzowie Wielkopolskim wprowadzony Decyzją Nr 7/2022 Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 15 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 18/2022 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 17 czerwca 2022 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

Regulamin Organizacyjny KM PSP w Gorzowie Wielkopolskim wprowadzony Decyzją Nr 2/2021 Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wielkopolskim z dnia 23 kwietnia 2021 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 26/2021 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 6 maja 2021 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wielkopolskim.

W kontrolowanym okresie stanowisko Komendanta Miejskiego PSP zajmowali:
(akta kontroli-załącznik nr 2)

- mł. bryg. Dariusz SZYMURA powołany na stanowisko Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 1 lipca 2023 r.
- st. kpt. Jarosław ROJNA powołany na stanowisko zastępcy Komendanta miejskiego, pełniący obowiązki Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dniem 1 stycznia 2021 r.
- mł. bryg. Krystian KOSELA powołany na stanowisko Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dniem 10 kwietnia 2020 r.

W skład Komendy Miejskiej PSP w Gorzowie Wlkp. wchodzi m.in. wydział operacyjno-szkoleniowy, zajmujący się m.in. sprawami operacyjnymi, który przy znakowaniu spraw i akt posługiwał się symbolem „PR”.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp., Zastępca Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. nadzoruje m.in. wydział operacyjno-szkoleniowy.

OCENA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI

1. Organizacja funkcjonowania JRG.

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji – tj. wybranych Rozkazów Dziennych Dowódcy JRG (*akta kontroli - załącznik nr 3*) z kontrolowanego okresu oraz odpowiadających im wydruków z systemu SWD „Służba na dzień...” (*akta kontroli - załącznik nr 4*) oraz Raportów z przebiegu służby (*akta kontroli - załącznik nr 5*) stwierdzono iż:

- na podstawie analizy dokumentacji JRG 1, JRG 2 i JRG Kostrzyn nad Odrą nie stwierdzono braków w dokumentacji;
- w analizowanych przypadkach zachowano minimalne stany osobowe oraz wyznaczono dyżury domowe funkcjonariuszy w przypadku konieczności zwiększenia stanów osobowych.

Pełnienie przez funkcjonariuszy dyżurów domowych potwierdzają także „Harmonogramy dyżurów domowych JRG 1, JRG 2 i JRG Kostrzyn nad Odrą” sporządzane w każdym miesiącu w kontrolowanym okresie. (*akta kontroli-załącznik nr 6*)

Kwalifikacje poszczególnych funkcjonariuszy pełniących służbę w Jednostkach Ratowniczo-Gaśniczych znajdują się w ich aktach osobowych. Posiadanie odpowiednich kwalifikacji oraz uprawnień w zależności od zajmowanego stanowiska potwierdzono na podstawie losowo sprawdzonych osób. (*akta kontroli-załącznik nr 7*)

Na podstawie analizy przeprowadzonej przy pomocy systemu SWD ujawniono w kontrolowanym okresie długotrwałe wycofanie w JRG 1 Gorzów Wlkp., Quad ARCTIC CAT 1000i XT (PS 4x) (04.07.2023- 09.10.2023) z powodu przeglądu serwisowego/gwarancyjnego. Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

Wycofany sprzęt nie wpłynął na obniżenie gotowości operacyjnej JRG 1.

2. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP.

W czasie kontroli zbadano całość wytworzonej w latach 2022 i 2023 dokumentacji dot. inspekcji gotowości operacyjnej. Stwierdzono, że zadania dotyczące inspekcji gotowości operacyjnej zostały ujęte w planie pracy Komendy Miejskiej PSP w Gorzowie Wlkp. (*akta kontroli - załącznik nr 7*). Szczegółowe plany realizacji inspekcji gotowości operacyjnej okresie objętym kontrolą, wskazane zostały natomiast w „Planach inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrg” (*akta kontroli - załącznik nr 9*).

Dokumentowanie przeprowadzonych inspekcji zostało zrealizowane prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi wytycznymi w tym zakresie.

W zakresie dokumentowania inspekcji gotowości operacyjnych przeprowadzonych w jednostkach Ochotniczych Straży Pożarnych, stwierdzono, że wdrożone wnioski i uwagi są przekazywane podczas corocznych zebrań sprawozdawczych, na których obecni są przedstawiciele samorządów (*akta kontroli – załącznik nr 10*).

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji sporządzono poniższe zestawienie zaplanowanych i wykonanych inspekcji gotowości operacyjnej:

Inspekcja	2022 r.		2023 r.	
	zaplanowano	wykonano	zaplanowano	wykonano
SKKP	3	3	3	3
JRG PSP	9	7	9	9
OSP w KSRG	14	12	14	14

Stwierdzono, że w roku 2022 nie wykonano wszystkich zaplanowanych inspekcji gotowości operacyjnej. Sytuacja ta w roku 2022 spowodowana była czynnikami niezależnymi od zarządzającego tj. wstrzymaniem realizacji inspekcji (polecenie KW PSP zawarte w piśmie WR.093.16.2022.TS z dnia 7 grudnia 2022r.)

Stwierdzono natomiast, iż inspekcje gotowości operacyjnej były prowadzone niezgodnie z wytycznymi zawartymi w zarządzeniu nr 10 Komendanta Głównego PSP z dnia 28.XII.2017 r. w sprawie sposobu przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej, które nie wskazują obowiązującego aktu prawnego stanowiącego podstawę do przeprowadzania kontroli (Protokół JRG nr 1 z dnia 24.06.2022r., protokół JRG nr 1 z dnia 23.06.2022r., protokół JRG Kostrzyn nad Odrą z dnia 02.12.2022 r., protokół JRG nr 2 z dnia 15.11.2022r., protokół JRG nr 2 z dnia 14.11.2022r., protokół JRG nr 2 z dnia 14.06.2023r, protokół JRG nr 2 z dnia 15.06.2023r., protokół JRG nr 1 z dnia 10.05.2023r., protokół JRG nr 1 z dnia 11.05.2023r., protokół JRG Kostrzyn nad Odrą z dnia 12.10.2023r., protokół JRG Kostrzyn nad Odrą z dnia 13.10.2023r.). Ponadto ww. zarządzenie nr 10 Komendanta Głównego PSP wskazuje obowiązek powołania zespołu w skład którego wchodzi co najmniej dwóch funkcjonariuszy KM/KP, natomiast przeanalizowana dokumentacja wskazuje, iż inspekcje zarządzane przez Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wlkp. prowadzone były jednoosobowo przez naczelnika wydziału operacyjno-szkoleniowego. Dodatkowo w części protokołów ujawniono braki podpisów zespołu kontrolującego. Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

3. Organizacja działań ratowniczych.

Kontroli poddano 29 informacji ze zdarzenia wraz z pozostałą dokumentacją zdarzenia (karta zdarzenia i karta manipulacyjna). W badanym zbiorze ujawniono błędy w sporządzaniu Informacji ze zdarzenia:

- 0401001-0807 z dnia 01.09.2022 – brak kubatury

- 0401002-1686 z dnia 21.10.2022 – brak kubatury
- 0402001-0018 z dnia 14.01.2023 – brak kubatury
- 0402001-0065 z dnia 14.02.2023 – brak kubatury
- 0402001-0116 z dnia 06.04.2023 – brak kubatury
- 0402001-0481 z dnia 12.09.2023 – brak kubatury
- 0401002-0560 z dnia 08.07.2023 – brak wielkości obiektu
- 0401002-0736 z dnia 12.08.2023 – brak wielkości obiektu

Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

Weryfikacja prawidłowości sporządzania informacji ze zdarzeń, zgodnie z ustnymi wyjaśnieniami funkcjonariusza wydziału operacyjno-szkoleniowego, prowadzona jest na bieżąco w czasie służby zarówno przez wspomnianego funkcjonariusza jak i Komendanta lub Zastępcę Komendanta Miejskiego PSP (*akta kontroli - załącznik nr 11*).

W badanym zbiorze 53 informacji ze zdarzeń nie stwierdzono wprowadzania zmian w treści po upływie 7 dni od ich sporządzenia (*akta kontroli - załącznik nr 12*).

W okresie objętym kontrolą nie stwierdzono zmian treści informacji ze zdarzenia bez zgody KW PSP.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły zdarzenia wymienione w §44 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, obligujące do sporządzenia analizy działania ratowniczego. W takim przypadku skorzystano z §44 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i sporządzono w okresie objętym kontrolą analizy następujących zdarzeń:

- 0401001-0945 z 15.10.2022 r. „Pożar w Wielospecjalistycznym Szpitalu Wojewódzkim w Gorzowie Wlkp. przy ul. Walczaka 42”
- 0401001-0843 z 07.11.2022 r. „Pożar budynku jednorodzinnego przy ul. Energetyków 14 w Witnicy”
- 0401001-1779 z 20.11.2022 r. „Pożar budynku jednorodzinnego przy ul. Sadowej 11 w Deszczno”
- 0401001-0126 z 18.04.2023 r. „Pożar budynku inwentarskiego ul. Dworcowej 30 w Lubiszynie”
- 0401001-0560 z 08.07.2023 r. „Pożar w zakładzie recyklingu baterii w Stanowicach 29”
- 0401001-0065 z dnia 14.02.2023 r. „Pożar budynku inwentarskiego prowadzonych w Baczynie, Kolonia Północna 2 gm. Lubiszyn”

Zgodnie z wyjaśnieniami funkcjonariusza wydziału operacyjno-szkoleniowego, w okresie kontroli realizowano wnioski z analiz na bieżąco poprzez

zapoznajanie z nimi funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostkach ratowniczo-gaśniczych oraz na stanowisku kierowania, a także poprzez wykorzystywanie analiz w procesie doskonalenia zawodowego.

W Komendzie Miejskiej PSP w Gorzowie Wlkp., w okresie objętym kontrolą wyznaczano Rozkazami nr 7/2021, 2/2022, 9/2022, 15/2022, 01/2023, 9/2023 oraz nr 1/2024 Komendanta Miejskiego PSP w Gorzowie Wielkopolskim (*akta kontroli - załącznik nr 13*) funkcjonariuszy upoważnionych do przejęcia kierowania działaniami ratowniczymi na poziomie taktycznym.

W czasie badania dokumentacji (29 informacji ze zdarzeń) nie ujawniono przypadków kierowania działaniem ratowniczym bez odpowiednich uprawnień.

4. Funkcjonowanie OSP w KSRG.

Wykaz jednostek OSP w KSRG wraz z czasami dojazdu jednostki do zdarzenia do 15 min zawarty jest planie ratowniczym powiatu gorzowskiego oraz w analizie zabezpieczenia operacyjnego powiatu.

Wykaz członków OSP uprawnionych do udziału w działaniach ratowniczo-gaśniczych prowadzony jest w systemie SWD-ST, gdzie znajdują się informacje o przeszkoleniu poszczególnych druhów, w tym informacje o czasowym wycofaniu osób z podziału bojowego.

W okresie objętym kontrolą nie ujawniono przypadków udziału w działaniach ratowniczych osób bez wymaganych uprawnień w ramach dysponowania zastępów OSP (na podstawie analizy wyjazdów strażaków do zdarzeń w SWD-ST). (*akta kontroli-załącznik nr 14*)

Monitorowanie gotowości jednostek OSP włączonych do KSRG odbywało się codziennie po zmianie służby SKKM, przez dyżurnego SK KM PSP poprzez nadanie sygnału testowego do jednostek OSP w KSRG z terenu powiatu gorzowskiego. (*akta kontroli - załącznik nr 15*).

Komendant Miejski na bieżąco monitoruje analizę informacji ze zdarzeń w zakresie braku wyjazdu zadysponowanych jednostek OSP. Wyniki podane są w informacji na zebrania sprawozdawcze za rok 2022 i 2023 w OSP powiatu gorzowskiego.

Pojedyncze przypadki braków wyjazdów do działań przez OSP w KSRG nie skutkowały sporządzeniem dodatkowych wystąpień do odpowiednich organów czy przeprowadzeniem dodatkowych inspekcji gotowości operacyjnej. (*akta kontroli - załącznik nr 16*).

5. Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

W okresie objętym kontrolą, rozpoznawanie zagrożeń w obszarze chronionym przez funkcjonariuszy pełniących służbę w pionie operacyjnym, prowadzone było zarówno poprzez ćwiczenia na obiektach jak i analizę dostępnej dokumentacji operacyjnej – na przykład instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Strażacy z JRG nr 1, nr 2 w Gorzowie Wlkp. oraz JRG w Kostrzynie nad Odrą w 2022 i 2023 roku przeprowadzili 23 ćwiczenia na obiektach, przy czym należy podkreślić, że w roku 2022 obowiązywały okresowe obostrzenia związane z pandemią Covid-19, między innymi związane z zakazem wykonywania ćwiczeń na obiektach innych niż strażnica.

Z przeprowadzonych ćwiczeń obiektowych sporządzono dokumentację, natomiast wnioski sformułowano i omówiono z właścicielami obiektów oraz w ramach podsumowań na poszczególnych zmianach służbowych (*akta kontroli-załącznik nr 17*).

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Miejskiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. zespół kontrolerów stwierdził trzy nieprawidłowości:

1. Długotrwałe wycofanie sprzętu – bez wpływu na gotowość operacyjną.
Zalecenia: W przypadku wycofania sprzętu z podziału bojowego, które powoduje obniżenie gotowości operacyjnej, należy podejmować bezzwłoczne działania w celu przywrócenia jego sprawności. W szczególnie uzasadnionych przypadkach rozważyć należy czasowe zabezpieczenie obszaru chronionego w inny sposób.
2. Prowadzenie inspekcji gotowości operacyjnej niezgodnie z wytycznymi w tym zakresie – brak aktualnej podstawy prawnej na dokumentacji, brak podpisów komisji, jednoosobowa komisja. (nieprawidłowość).
Zalecenia: W skład zespołu inspekcyjnego powoływanego przez Komendanta Miejskiego PSP powinno wchodzić co najmniej dwóch oficerów lub aspirantów. Skład zespołu może zostać uzupełniony zgodnie z aktualnym zarządzeniem w sprawie przeprowadzania inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrg. Zwiększenie nadzoru nad poprawnością sporządzania dokumentacji z inspekcji.
3. Błędy w sporządzaniu Informacji ze zdarzenia – brak kubatury i wielkości obiektu (nieprawidłowość)
Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad sporządzaniem informacji ze zdarzenia.

W związku z powyższym zespół kontrolerów **ocenia pozytywnie z nieprawidłowościami** działalność Komendanta Miejskiego Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. w zakresie prowadzenia spraw operacyjnych.

Komendant Miejski Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. bryg. Dariusz SZYMURA został zobowiązany na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni, licząc od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego

Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu elektronicznym, który został przekazany Komendantowi Miejskiemu Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
nadbryg. Janusz Drozda
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Gorzów Wlkp., dnia 5 września 2024 r.

Do wiadomości:

- Komenda Główna PSP - Biuro Nadzoru.