



Rzeszów, 2026-09-02

WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

P-I.431.19.2026

Pan

Krzysztof Maruszak

Przewodniczący Rady Gminy Gorzyce

Na podstawie art. 46 ust. 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej w związku ze zrealizowaną w dniach 6 i 13 lipca oraz 4 sierpnia 2026 r. w Radzie Gminy Gorzyce¹, kontrolą problemową, której przedmiotem była ocena wykonywania zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych - przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Kontrolę przeprowadził pan Mateusz Wojtyna – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie, na podstawie imiennego upoważnienia do przeprowadzenia kontroli z dnia 24 czerwca 2026 r. (znak: P-I.431.19.2026), udzielonego przez działającą z upoważnienia Wojewody Podkarpackiego panią Renatę Piśłę – Zastępcę Dyrektora Wydziału Prawnego i Nadzoru Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie.

Kontrolą objęto – stosownie do zatwierdzonego przez Wojewodę Podkarpackiego w dniu 7 stycznia 2026 r. „Planu zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2026 rok” – wykonywanie zadań związanych z wyborami ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do skali ocen przyjętej w „Programie kontroli problemowej realizowanej w Radzie Gminy Gorzyce”, działalność w zakresie wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych **należy ocenić pozytywnie**.

Kontrola nie wykazała okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia, wykroczenia skarbowego, naruszenia dyscypliny finansów publicznych ani innych czynów, za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność prawna.

¹ Zwanej dalej: Radą Gminy.

Na powyższą ocenę wpłynął m.in. właściwie ukształtowany system regulacji wewnętrznych, określony w szczególności w Statucie Gminy Gorzyce oraz Regulaminie Organizacyjnym Urzędu Gminy Gorzyce .

Postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych na kadencję 2024–2027 prowadzone były na podstawie przepisów ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych , ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólnego rozporządzenia o ochronie danych – RODO).

W okresie objętym kontrolą, tj. od 1 czerwca 2023 r., funkcję Przewodniczącego Rady Gminy Gorzyce pełni pan Krzysztof Maruszak .

Czynności kancelaryjne związane z obsługą Rady Gminy, zgodnie z zakresem zadań, obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności, wykonywały pani Ewa Dul, zatrudniona na Samodzielnym stanowisku ds. obsługi organów kolegialnych w Urzędzie Gminy Gorzyce , oraz pani Barbara Lubas – Sekretarz Gminy Gorzyce .

Czynności kontrolne wykazały, że w okresie objętym kontrolą nie wniesiono skarg, w trybie działu VIII ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego, na pracowników realizujących zadania związane z wyborem ławników do sądów okręgowych i rejonowych.

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy prowadziła dwa postępowania dotyczące wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych, tj. w czerwcu 2023 r. (dotyczące kadencji 2024–2027) oraz w listopadzie 2023 r. w ramach naboru uzupełniającego.

Dokumentacja związana z postępowaniami dotyczącymi wyboru ławników do sądów okręgowych i rejonowych przechowywana była w teczkach oznaczonych symbolem RG-I nr 533, o nazwie „Wybory ławników sądowych”, zakwalifikowanych do kategorii archiwalnej BE–5, w szafie biurowej zamykanej na klucz.

Pismem z dnia 18 maja 2023 r., znak: A-0150-2/23, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o liczbie ławników potrzebnych do wyboru z terenu gminy na kadencję 2024–2027, ustalając, że należy wybrać 6 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu, w tym 1 ławnika do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024–2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych oraz wyciąg z ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych w zakresie objętym postępowaniem umieszczono na stronie internetowej Urzędu, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, tj. do końca czerwca 2023 r., wpłynęło 8 zgłoszeń kandydatów na ławników.

Zgodnie z wymogiem określonym w art. 163 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, Rada Gminy, uchwałą Nr LXV/432/23 z dnia 17 lipca 2023 r. w sprawie powołania zespołu ds. zaopiniowania zgłoszonych kandydatów na ławników sądów powszechnych, powołała zespół opiniujący kandydatów na ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Na posiedzeniu zespołu opiniującego, które odbyło się w dniu 20 października 2023 r., zespół ten ocenił, że wszystkie zgłoszone kandydatury spełniły wymogi określone w art. 162 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych.

Rada Gminy, uchwałą Nr LXVI/499/23 z dnia 30 sierpnia 2023 r. w sprawie zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji informacji o kandydatach na ławników, upoważniła Przewodniczącą Rady Gminy do zasięgnięcia od Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024–2027.

Przewodniczący Rady Gminy, pismem z dnia 31 sierpnia 2023 r., znak: RG-I.533.2.2023, zwrócił się do Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie z prośbą o udzielenie informacji o kandydatach na ławników zgłoszonych w wyborach na kadencję 2024–2027, zgodnie z art. 162 § 9 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W odpowiedzi na powyższe, pismami z dnia 7 września 2023 r., znak: E-449/23, oraz z dnia 19 września 2023 r., znak: E-449/23, Zastępca Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie udzielił stosownych informacji.

Rada Gminy, uchwałą Nr LXVIII/460/23 z dnia 30 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników na kadencję od 2024 r. do 2027 r., w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Zgodnie z art. 164 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, Przewodniczący Rady Gminy, pismem z dnia 31 października 2023 r., znak: RG-I.533.3.2023, przesłał Prezesowi Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu informację o wyborze ławników wraz z dokumentacją, o której mowa w art. 162 § 2–4 ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych oraz § 4 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r.

w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

Pismem z dnia 29 listopada 2023 r., znak: A-0150-17/23, Prezes Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu powiadomił Przewodniczącego Rady Gminy o potrzebie dokonania wyboru uzupełniającego ławników na kadencję 2024-2027, ustalając, że należy wybrać 6 ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu, w tym 1 ławnika do orzekania w Wydziale Pracy i Ubezpieczeń Społecznych.

Informację o wyborach ławników na kadencję 2024–2027, wzór karty zgłoszenia kandydatów na ławników, klauzulę informacyjną dotyczącą przetwarzania danych osobowych oraz wyciąg z ustawy – Prawo o ustroju sądów powszechnych w zakresie objętym postępowaniem umieszczono na stronie internetowej Urzędu, na tablicy ogłoszeń w siedzibie Urzędu, w Biurze Rady oraz w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu.

W terminie określonym w art. 162 § 1 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych, tj. do 29 grudnia 2023 r., wpłynęło 1 zgłoszenie kandydata na ławnika, które zostało złożone w sposób wadliwy, tj. zgłoszenie nie zostało dokonane na karcie zgłoszenia, a także nie załączono dokumentów, o których mowa w ustawie z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych. W związku z powyższym zgłoszeniu nie nadano dalszego biegu.

Przewodniczący Rady Gminy, pismem z dnia 2 stycznia 2024 r., znak: RG-I.533.7.2023, poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu o pozostawieniu zgłoszenia bez dalszego procedowania.

Rada Gminy, uchwałą Nr LXX/499/23 z dnia 28 grudnia 2023 r. w sprawie powołania komisji doraźnej do dokonania zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników na kadencję 2024–2027, powołała komisję doraźną Rady Gminy w celu protokolarnego i fizycznego zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników, którzy nie zostali wybrani w wyborach na kadencję 2024–2027, a których zgłoszenia nie zostały odebrane w terminie 60 dni od dnia wyborów (pierwsze postępowanie), zgodnie z § 5 rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia.

W dniu 25 stycznia 2024 r. komisja doraźna dokonała zniszczenia zgłoszeń kandydatów na ławników.

Rada Gminy, uchwałą Nr LXVIII/460/23 z dnia 30 października 2023 r. w sprawie wyboru ławników na kadencję od 2024 r. do 2027 r., w głosowaniu tajnym dokonała wyboru ławników do orzekania w Sądzie Okręgowym w Tarnobrzegu.

Rada Gminy, uchwałą Nr LXXI/503/24 z dnia 25 stycznia 2024 r. w sprawie zgłoszenia kandydata na ławnika, które pozostawia się bez dalszego biegu, stwierdziła, że zgłoszenie kandydata na ławnika do Sądu Okręgowego w Tarnobrzegu, złożone w dniu 27 grudnia 2023 r., nie spełniało wymogów określonych w art. 162 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. – Prawo o ustroju sądów powszechnych.

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły przypadki wygaśnięcia mandatu ławnika (w razie prawomocnego skazania za przestępstwo bądź wykroczenie, w tym za przestępstwo lub wykroczenie skarbowe) przed upływem kadencji.

Nie wystąpiły także przypadki odwołania na wniosek prezesa właściwego sądu przez Radę Gminy ławnika (w przypadku niewykonywania obowiązków ławnika, zachowania godzącego w powagę sądu, niezdolności do wykonywania obowiązków ławnika), jak również nie wystąpiły przypadki, kiedy po dokonaniu wyboru ławnika, w trakcie trwania kadencji, zostały ujawnione okoliczności, które nie pozwalały na jego wybór, albo wszczęto przeciwko ławnikowi postępowanie o jego odwołanie lub wszczęto przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe.

Ww. ustalenia, w tym ocena kontrolowanej działalności Rady Gminy zostały udokumentowane w aktach kontroli, na które składają się protokoły oględzin, wyjaśnienia oraz inne (np. kopie dokumentów).

Do ww. ustaleń kontrolnych zawartych w projekcie wystąpienia pokontrolnego, przekazanych Panu w dniu 17 sierpnia 2025 r., przysługiwało Panu, na podstawie ww. ustawy o kontroli w administracji rządowej, prawo zgłoszenia umotywowanych pisemnych zastrzeżeń, z których Pan nie skorzystał. W ramach ww. uprawnienia nie skorzystał Pan również z prawa skierowania wniosku o przedłużenie terminu do złożenia zastrzeżeń.

W związku z powyższym, stosownie do zapisów art. 46 ust. 1 ustawy o kontroli w administracji rządowej, sporządzono niniejsze wystąpienie pokontrolne, obejmujące m.in. treść projektu wystąpienia pokontrolnego.

Z uwagi na fakt niestwierdzenia uchybień i nieprawidłowości w kontrolowanej działalności, niniejszym odstępuję od formułowania wniosków i zaleceń pokontrolnych.

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:

Pan

Leszek Surdy

Wójt Gminy Gorzyce