

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.962.2024

Łódź, 27 grudnia 2024 r.

Rada Gminy Rząśnia

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VIII/55//2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia opłaty za 1 m³ ścieków komunalnych dowożonych do oczyszczalni ścieków w Rząśni, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 12 grudnia 2024 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli legalności uchwały Nr VIII/55//2024 Rady Gminy Rząśnia z dnia 15 listopada 2024 r. w sprawie ustalenia opłaty za 1 m³ ścieków komunalnych dowożonych do oczyszczalni ścieków w Rząśni, organ nadzoru powziął wątpliwości, co do jej zgodności z prawem.

Wątpliwości organu nadzoru budzą następujące postanowienia uchwały:

- 1) w § 1 uchwały w zakresie ustalenia stawki opłaty w kwocie netto. Tak skonstruowane postanowienia uchwały nie wypełniają delegacji ustawowej z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. z 2021 r. poz. 679) w związku z art. 3 ust. 1 pkt 1 i ust. 2 ustawy z dnia 9 maja 2014 r. o informowaniu o cenach towarów i usług (Dz. U. z 2023 r. poz. 168). Przedmiotowa stawka winna być utożsamiana z ceną w rozumieniu ustawy, która w art. 3 ust. 2 reguluje, iż w cenie uwzględnia się podatek od towarów i usług oraz podatek akcyzowy, jeżeli na podstawie odrębnych przepisów sprzedaż towaru lub usługi podlega obciążeniu podatkiem od

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

towarów i usług lub podatkiem akcyzowym. Pojęcie „stawek opłat”, do ustalenia których w drodze uchwały rada gminy jest zobligowana, odpowiada ustawowej definicji ceny, a zatem wartości wyrażonej w jednostkach pieniężnych, którą kupujący jest obowiązany zapłacić przedsiębiorcy za towar lub usługę. Tak rozumiana opłata (cena) podlega obciążeniu podatkiem od towarów i usług. W konsekwencji stawka opłaty ustalona przez Radę Gminy Rzęśnia powinna zawierać w sobie należny za tego rodzaju usługi podatek VAT. (zob. wyrok WSA w Warszawie z dnia 22 listopada 2018 r., sygn. akt VIII SA/Wa 558/18; wyrok WSA w Gliwicach z dnia 15 maja 2013 r., sygn. akt II SA /GI 133/13). Wprawdzie powyższe wyroki dotyczą „górnej stawki opłat” za usługi w zakresie opróżniania zbiorników bezodpływowych, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 3 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. z 2024 r. poz. 399), to zdaniem organu nadzoru mogą mieć również zastosowanie do niniejszej sprawy;

2) w § 4 uchwały Rada Gminy Rzęśnia postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia z mocą obowiązywania od 1 stycznia 2025 roku”. Stosownie do ugruntowanego orzecznictwa sądów administracyjnych przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego (por. wyrok WSA w Lublinie z dnia 29 sierpnia 2023 r., sygn. akt II SA/Lu 389/23, wyrok NSA z dnia 4 lipca 2024 r., sygn. akt III OSK 864/24.)

Tym samym powinna zostać opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego i wejść w życie zgodnie z art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Rzęśnia

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.