

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.951.2024

Łódź, 13 grudnia 2024 r.

Rada Miejska w Bolesławcu

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 i 1572) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr VII/35/2024 Rady Miejskiej w Bolesławcu z dnia 27 listopada 2024 r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze, usługi sąsiedzkie i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 28 listopada 2024 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia uchwały przez Radę Miejską w Bolesławcu stanowił art. 50 ust. 6 i ust. 6a ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2024 r. poz. 1283 z późn. zm.), zwanej dalej - ustawą. Stosownie do art. 50 ust. 6 ustawy rada określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Z kolei art. 50 ust. 6a ustawy stanowi, iż w przypadku organizowania przez gminę usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich rada gminy w uchwale, o której mowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

w ust. 6, określa także szczegółowe warunki przyznawania usług sąsiedzkich, wymiar i zakres usług sąsiedzkich oraz sposób rozliczania wykonywania takich usług.

W ocenie organu nadzoru treść § 1 ust. 1 załącznika do ustawy stanowi powtórzenie i modyfikację art. 50 ust. 1 i 2 ustawy. Tym samym Rada Miejska w Bolesławcu nie wypełniła prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy i nie uregulowała szczegółowych warunków przyznania usług opiekuńczych, w tym usług sąsiedzkich oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Rada określając szczegółowe warunki przyznawania ww. usług powinna doszczegółowić warunki wskazane w ustawie, nie zaś powtarzać regulację ustawową.

W § 1 ust. 3 załącznika do uchwały Rada Miejska w Bolesławcu postanowiła, że "Wymiar i zakres usług opiekuńczych w formie usług sąsiedzkich określa się po ustaleniu przesłanek do ich udzielenia, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej, a także z uwzględnieniem indywidualnych potrzeb usługobiorcy, stanu jego zdrowia, sprawności psychofizycznej oraz wieku.". W ocenie organu nadzoru powyższa regulacja nie wypełnia delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6a ustawy bowiem nie określono wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich. Rada ograniczyła się jedynie do wskazania kiedy możliwe jest ustalenie wymiaru i zakresu usług sąsiedzkich oraz jakie są okoliczności brane pod uwagę przy ustalaniu wymiaru i zakresu tychże usług.

W § 2 ust. 1 pkt 1 i 2 załącznika do uchwały Rada Miejska w Bolesławcu określiła zakres usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych. W ocenie organu nadzoru rada nie została upoważniona do uregulowania ww. materii. Na mocy art. 50 ust. 6 ustawy rada została upoważniona do określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Określenie zatem przez radę w przedmiotowej uchwale zakresu usług w odniesieniu do usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Zaznaczyć również należy, że stosownie do art. 50 ust. 6a ustawy rada określa wymiar i zakres usług jedynie w odniesieniu do usług sąsiedzkich.

W § 2 ust. 1 pkt 3 załącznika do uchwały Rada Miejska w Bolesławcu określiła zakres usług sąsiedzkich poprzez powtórzenie treści art. 50 ust. 3a ustawy. Wymieniony przepis uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Rada określając zakres usług sąsiedzkich powinna doszczegółowić wskazany w ustawie zakres usług sąsiedzkich, nie zaś powtórzyć regulację ustawową.

W § 2 ust. 2 załącznika do uchwały rada zawarła postanowienie, zgodnie z którym "Usługi opiekuńcze w tym w formie usług sąsiedzkich i specjalistyczne usługi opiekuńcze przyznawane są na wniosek osoby zainteresowanej, członka jej rodziny lub z urzędu decyzją Kierownika Miejsko-

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.". W ocenie organu nadzoru wprowadzenie takiego zapisu stanowi przekroczenie delegacji ustawowej, bowiem nie dotyczy materii, która została przekazana do uregulowania organowi stanowiącemu gminy przez ustawodawcę w art. 50 ust. 6 i 6a ustawy. Dodatkowo zaznaczyć należy, iż zgodnie z art. 102 ustawy, świadczenia z pomocy społecznej są udzielane na wniosek osoby zainteresowanej, jej przedstawiciela ustawowego albo innej osoby, za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego (ust. 1). Pomoc społeczna może być udzielana z urzędu (ust. 2). Zauważyć zatem należy, że rada dopuściła się modyfikacji regulacji ustawowej, bowiem uregulowała możliwość złożenia wniosku przez osobę zainteresowaną, członka jej rodziny lub z urzędu decyzją Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, nie zaś jak wynika z art. 102 ustawy przez osobę zainteresowaną, jej przedstawiciela ustawowego albo inną osobę za zgodą osoby zainteresowanej lub jej przedstawiciela ustawowego.

W § 2 ust. 3 załącznika do uchwały rada określiła elementy, jakie powinna zawierać decyzja administracyjna dotycząca usług opiekuńczych, usług sąsiedzkich oraz specjalistycznych usług opiekuńczych. Należy zwrócić uwagę, iż elementy składowe decyzji administracyjnej określa art. 107 ustawy - Kodeks postępowania administracyjnego. Podkreślić należy, iż w art. 50 ust. 6 ustawy ustawodawca upoważniał radę gminy do określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania, nie zaś do określania elementów decyzji administracyjnej. W ocenie organu nadzoru brak jest podstaw dla organu stanowiącego gminy do regulowania w drodze uchwały wymienionej materii.

Treść § 9 załącznika do uchwały nie wypełnia prawidłowo delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy. Rada powinna ustalić szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat za usługi, tymczasem z treści § 9 nie wynika w jakich sytuacjach dojdzie do zwolnienia częściowego, a w jakich całkowitego. Ponadto użycie określenia „w szczególności” podczas wskazywania w jakich sytuacjach może dojść do zwolnienia od opłat, powoduje że katalog tych sytuacji jest otwarty i pozostawia możliwość jego dowolnego rozszerzania.

Ponadto w ocenie organu nadzoru rada nie określiła wymiaru usług sąsiedzkich, a tym samym nie wypełniła delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 a ustawy.

Organ nadzoru zaznacza również, że z uwagi na zamieszczenie w podstawie prawnej uchwały art. 50 ust. 6b ustawy, uchwała powinna zawierać treść wskazującą, na to że Rada Miejska w Bolesławcu postanawia o rozszerzeniu katalogu osób, o których mowa w art. 50 ust. 1 i 2 ustawy, o osoby, dla których wsparcie w postaci usług sąsiedzkich będzie miało charakter uzupełniający opiekę sprawowaną przez rodzinę, a także wspólnie niezamieszkującego małżonka, wstępnych i zstępnych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłędzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Bolesławiec

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.