

Zadłużenie Sektora Finansów Publicznych II kw. 2025
Biuletyn kwartalny

1. Państwowy dług publiczny (PDP, zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji) na koniec II kwartału 2025 r. wyniósł 1 769,6 mld zł¹, co oznaczało:

 - wzrost o 56,3 mld zł (+3,3%) w II kwartale 2025 r.,
 - wzrost o 158,0 mld zł (+9,8%) w porównaniu z końcem 2024 r.

2. Zmiana PDP w II kwartale 2025 r. była wypadkową:

 - wzrostu zadłużenia podsektora rządowego o 57,4 mld zł (+3,6%), w tym skonsolidowanego zadłużenia Skarbu Państwa (SP) o 57,4 mld zł (+3,6%),
 - spadku zadłużenia podsektora samorządowego o 1,1 mld zł (-1,0%), przy spadku zadłużenia jednostek samorządu terytorialnego i ich związków o 1,3 mld zł (-1,3%),
 - wzrostu zadłużenia podsektora ubezpieczeń społecznych o 0,3 mln zł (+2,1%).

3. Relacja PDP do PKB na koniec II kwartału 2025 r. wyniosła 47,1%² i wzrosła w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,8 pp. oraz o 2,8 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.

4. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych (dług EDP) stanowiący jeden z elementów kryterium fiskalnego z Maastricht wyniósł na koniec II kwartału 2025 r. 2 185,8 mld zł^{1,3}, co oznaczało:

 - wzrost o 62,2 mld zł (+2,9%) w II kwartale 2025 r.,
 - wzrost o 173,4 mld zł (+8,6%) w porównaniu z końcem 2024 r.
5. Na zmianę wysokości długu EDP w II kwartale 2025 r., poza zmianami w PDP, wpłynęły przede wszystkim:

 - wzrost skonsolidowanego zadłużenia Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (FPC) o 10,9 mld zł,
 - wzrost zadłużenia Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych (FWSZ) o 2,1 mld zł,
 - spadek zadłużenia Krajowego Funduszu Drogowego (KFD) o 2,2 mld zł,
 - wzrost stanu depozytów na rachunku MF i posiadanych SPW przez fundusze umiejscowione w BGK o 10,2 mld zł, co skutkowało spadkiem długu EDP w wyniku wzrostu konsolidacji wzajemnych zobowiązań
 - wzrost długu EDP w stosunku do PDP związany z transakcjami CIRS o 5,3 mld zł.

6. Relacja długu EDP do PKB na koniec II kwartału 2025 r. wyniosła 58,2%² i wzrosła w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,7 pp. oraz o 2,9 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.

Różnice pomiędzy PDP i długiem EDP zostały zaprezentowane na wykresie 3 (strona 2) oraz w tablicy 3 (strona 8).

¹⁾ Dane za II kwartał 2025 r. są danymi wstępnymi. Dane za poprzednie okresy, jeżeli zaistniała taka konieczność, zostały skorygowane.
²⁾ PKB za cztery ostatnie kwartały.
³⁾ Brak informacji o wzajemnej konsolidacji zadłużenia przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych.

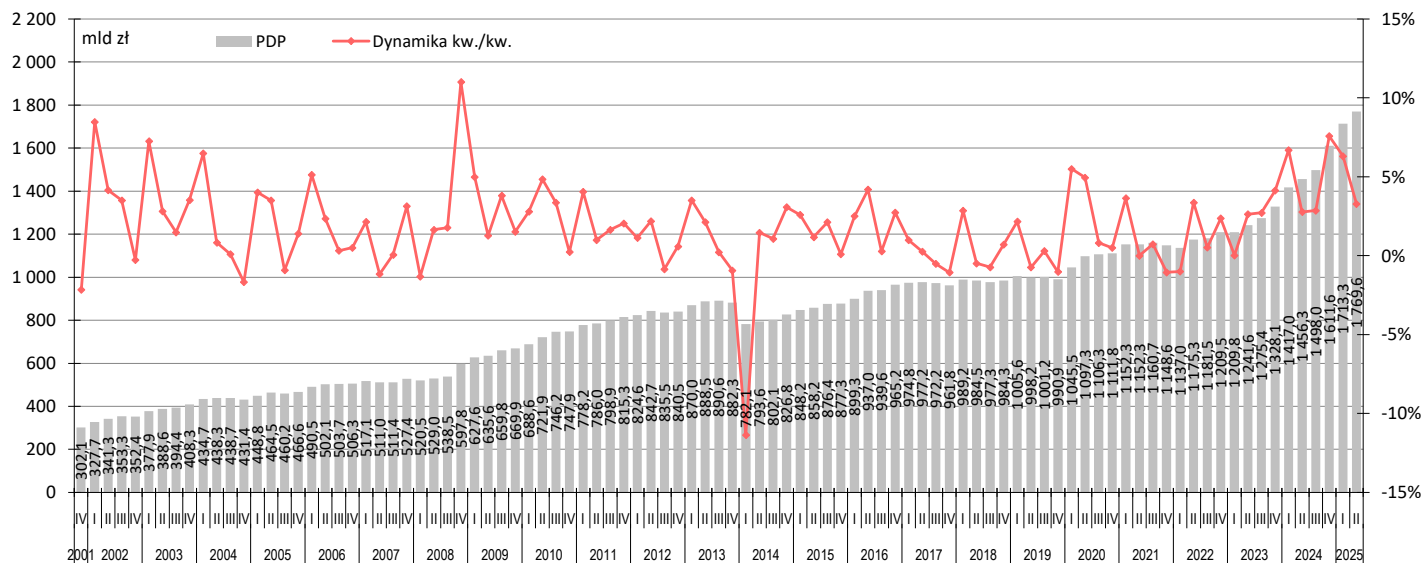
Tablica 1. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium miejsca emisji (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2024	struktura		I kw. 2025	struktura		II kw. 2025	struktura		zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	I kw. 2025		I kw. 2025	II kw. 2025		II kw. 2025	II kw. 2025	II kw. 2025-I kw. 2025	II kw. 2025-I kw. 2025	II kw. 2025-IV kw. 2024	II kw. 2025-IV kw. 2024
										w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	1 611 564,7	100,0%	1 713 282,9	100,0%	1 769 587,0	100,0%	56 304,1	3,3%	158 022,3	9,8%			
Dług krajowy	1 210 180,2	75,1%	1 308 145,5	76,4%	1 373 438,3	77,6%	65 292,8	5,0%	163 258,1	13,5%			
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	1 100 543,9	68,3%	1 210 052,3	70,6%	1 265 651,7	71,5%	55 599,4	4,6%	165 107,8	15,0%			
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	80 386,9	5,0%	77 332,6	4,5%	76 540,1	4,3%	-792,5	-1,0%	-3 846,8	-4,8%			
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	29 249,3	1,8%	20 760,6	1,2%	31 246,5	1,8%	10 485,9	50,5%	1 997,2	6,8%			
Dług zagraniczny	401 384,6	24,9%	405 137,4	23,6%	396 148,7	22,4%	-8 988,7	-2,2%	-5 235,9	-1,3%			
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	213 713,8	13,3%	221 642,9	12,9%	217 226,1	12,3%	-4 416,9	-2,0%	3 512,3	1,6%			
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	183 547,5	11,4%	179 877,8	10,5%	178 418,0	10,1%	-1 459,8	-0,8%	-5 129,6	-2,8%			
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4 123,3	0,3%	3 616,7	0,2%	504,6	0,0%	-3 112,1	-86,0%	-3 618,6	-87,8%			

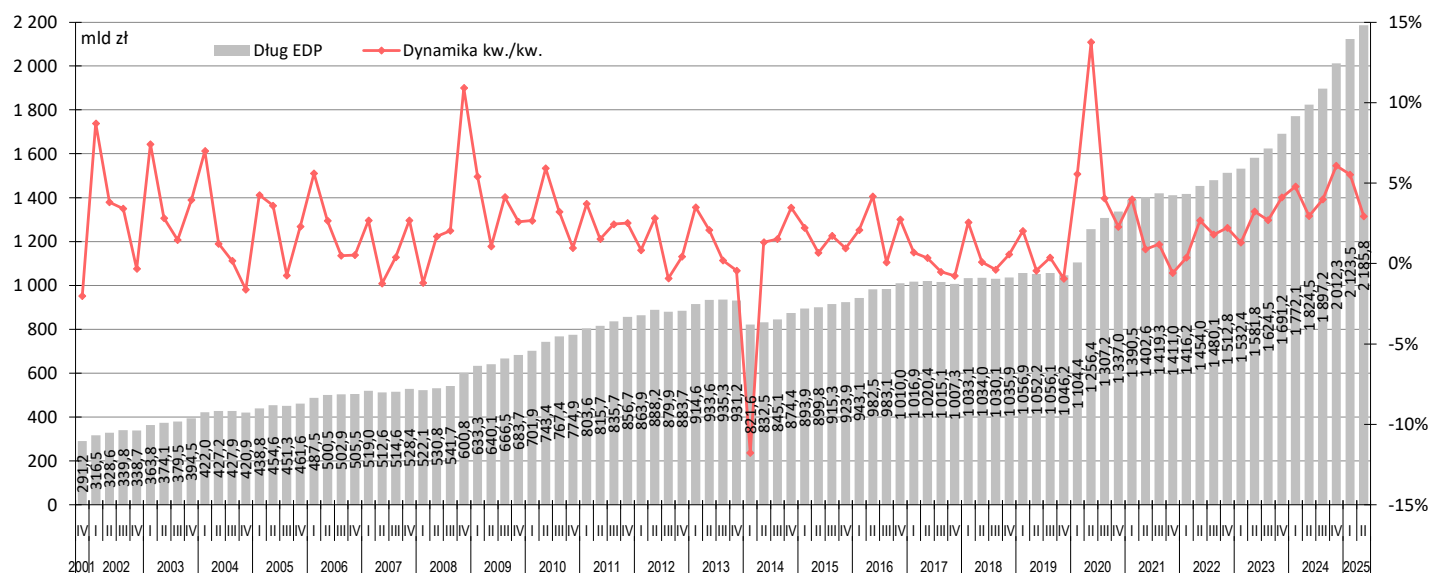
Tablica 2. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji wg kryterium rezydenta (wg nominalu, mln zł)

Wyszczególnienie	IV kw. 2024	struktura		I kw. 2025	struktura		II kw. 2025	struktura		zmiana		zmiana	
		IV kw. 2024	I kw. 2025		I kw. 2025	II kw. 2025		II kw. 2025	II kw. 2025	II kw. 2025-I kw. 2025	II kw. 2025-I kw. 2025	II kw. 2025-IV kw. 2024	II kw. 2025-IV kw. 2024
										w mln zł	%	w mln zł	%
Dług sektora finansów publicznych	1 611 564,7	100,0%	1 713 282,9	100,0%	1 769 587,0	100,0%	56 304,1	3,3%	158 022,3	9,8%			
Dług krajowy (wobec rezydentów)	1 080 275,1	67,0%	1 163 390,3	67,9%	1 228 369,6	69,4%	64 979,3	5,6%	148 094,6	13,7%			
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	970 656,5	60,2%	1 065 315,6	62,2%	1 120 600,1	63,3%	55 284,5	5,2%	149 943,7	15,4%			
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	80 386,9	5,0%	77 332,6	4,5%	76 540,1	4,3%	-792,5	-1,0%	-3 846,8	-4,8%			
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	29 231,7	1,8%	20 742,2	1,2%	31 229,4	1,8%	10 487,2	50,6%	1 997,7	6,8%			
Dług zagraniczny (wobec nierezydentów)	531 289,7	33,0%	549 892,5	32,1%	541 217,4	30,6%	-8 675,2	-1,6%	9 927,7	1,9%			
1. Dług z tytułu papierów wartościowych	343 601,2	21,3%	366 379,7	21,4%	362 277,7	20,5%	-4 102,0	-1,1%	18 676,4	5,4%			
2. Dług z tytułu pożyczek i kredytów	183 547,5	11,4%	179 877,8	10,5%	178 418,0	10,1%	-1 459,8	-0,8%	-5 129,6	-2,8%			
3. Pozostały dług sektora finansów publicznych	4 140,9	0,3%	3 635,1	0,2%	521,7	0,0%	-3 113,4	-85,6%	-3 619,2	-87,4%			

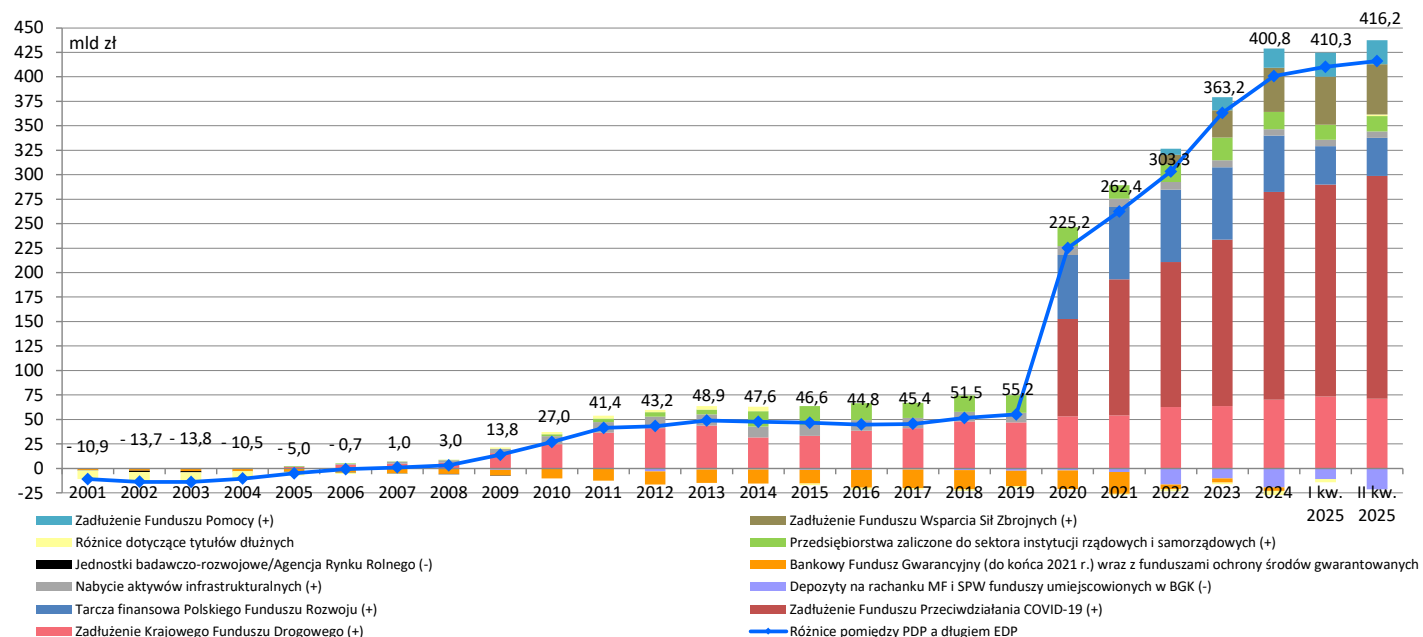
Wykres 1. Państwowy dług publiczny



Wykres 2. Dług EDP



Wykres 3. Różnice pomiędzy długiem EDP a PDP



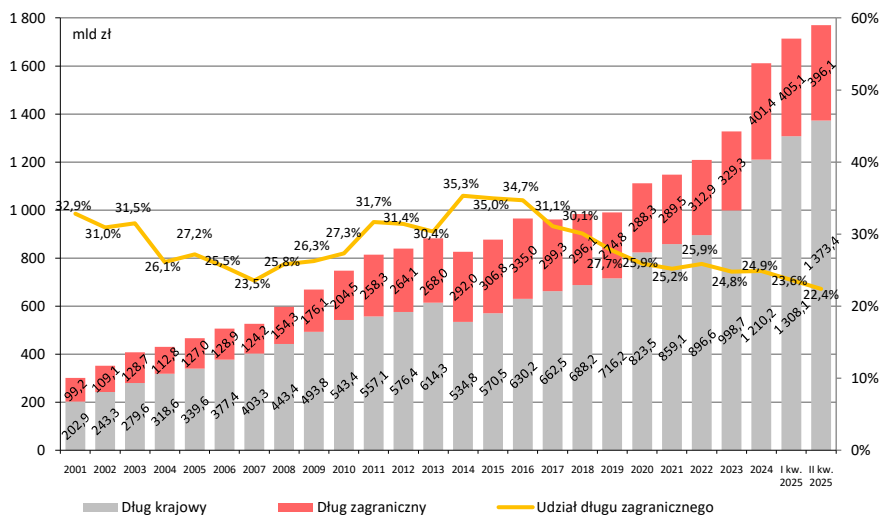
Wykres 4. Państwowy dług publiczny wg kryterium miejsca emisji

Na koniec II kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 373,4 mld zł, co oznaczało wzrost o 65,3 mld zł (+5,0%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 163,3 mld zł (+13,5%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Natomiast dług zagraniczny wyniósł 396,1 mld zł, tj. spadł o 9,0 mld zł (-2,2%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 5,2 mld zł (-1,3%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Spadek długu zagranicznego w II kwartale był głównie wypadkową:

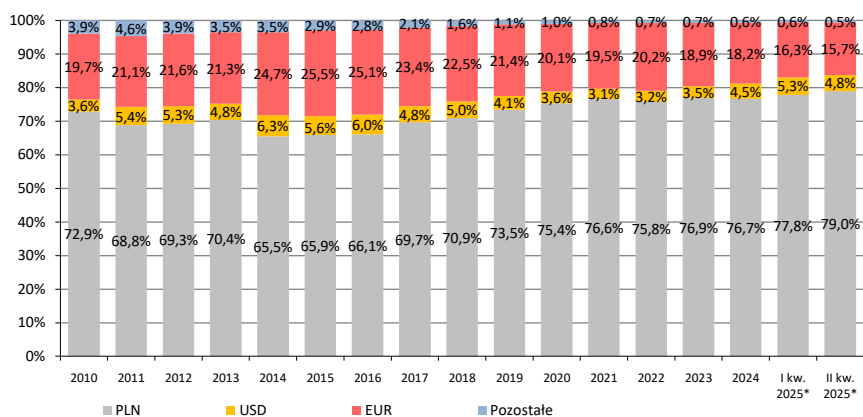
- ujemnego salda kredytów zagranicznych SP (-0,7 mld EUR),
 - umocnienia złotego wobec USD i JPY przy osłabieniu wobec EUR, spadek PDP z tego tytułu w II kwartale wyniósł 2,2 mld zł.
- Udział długu zagranicznego w PDP na koniec II kwartału 2025 r. wyniósł 22,4% tj. spadł w porównaniu z poprzednim kwartałem o 1,3 pp. oraz o 2,5 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



Wykres 5. Struktura walutowa państwowego długu publicznego

Na koniec II kwartału 2025 r. 79,0% PDP stanowiły zobowiązania w PLN (wzrost o 1,2 pp. w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 2,3 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.).

W strukturze walutowej 15,7% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 4,8% zobowiązania nominowane w USD.

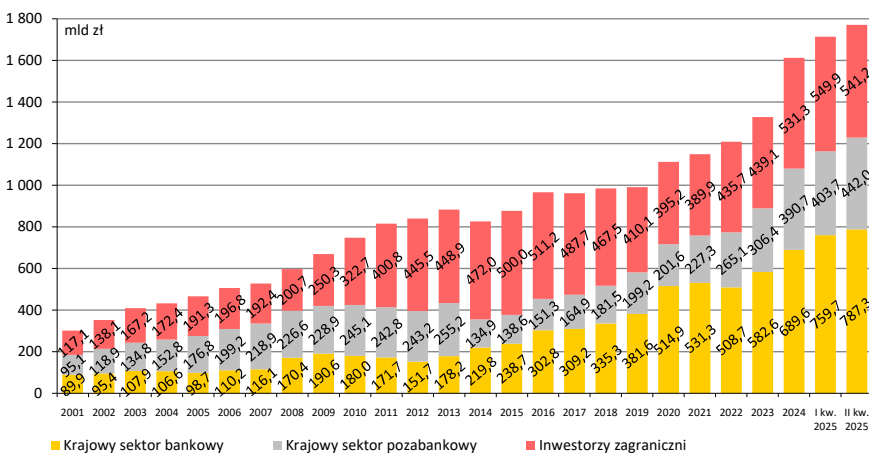


* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

Wykres 6. Państwowy dług publiczny wg kryterium rezydenta

W II kwartale 2025 r. państwowy dług publiczny wzrósł o 56,3 mld zł, co było wypadkową:

- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 27,6 mld zł (+3,6%),
 - wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 38,4 mld zł (+9,5%),
 - spadku zobowiązań wobec nierezydentów o 8,7 mld zł (-1,6%).
- Od początku 2025 r. odnotowano:
- wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 97,8 mld zł (+14,2%),
 - wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 51,3 mld zł (+13,1%),
 - wzrost zobowiązań wobec nierezydentów o 9,9 mld zł (+1,9%).

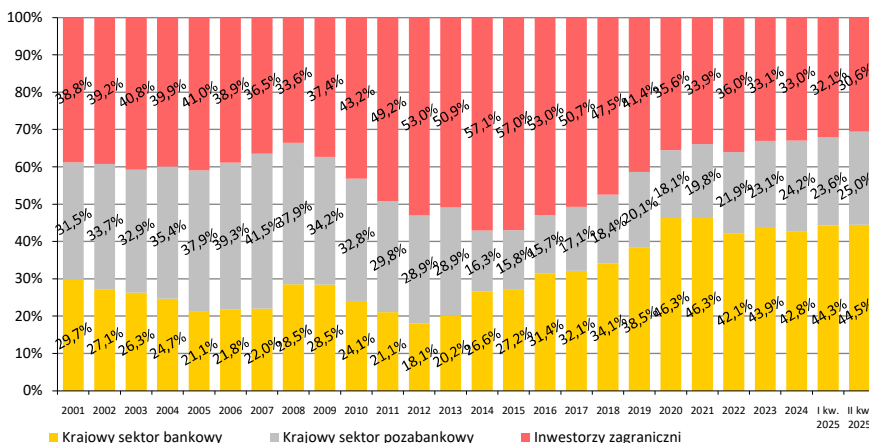


Wykres 7. Struktura państwowego długu publicznego wg kryterium rezydenta

W II kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w PDP spadł o 1,5 pp. do 30,6%. Spadek udziału nierezydentów w PDP w II kwartale 2025 r. był głównie wypadkową wysokiej dynamiki wzrostu zadłużenia krajowego, umocnienia się złotego wobec USD i JPY, przy zwiększeniu zaangażowania inwestorów zagranicznych w krajowe SPW.

Udział krajowego sektora bankowego w PDP na koniec II kwartału wyniósł 44,5%, co oznaczało wzrost o 0,1 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

Udział krajowego sektora pozabankowego w PDP na koniec II kwartału wyniósł 25,0%, co oznaczało wzrost o 1,4 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.



Wykres 8. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium miejsca emisji

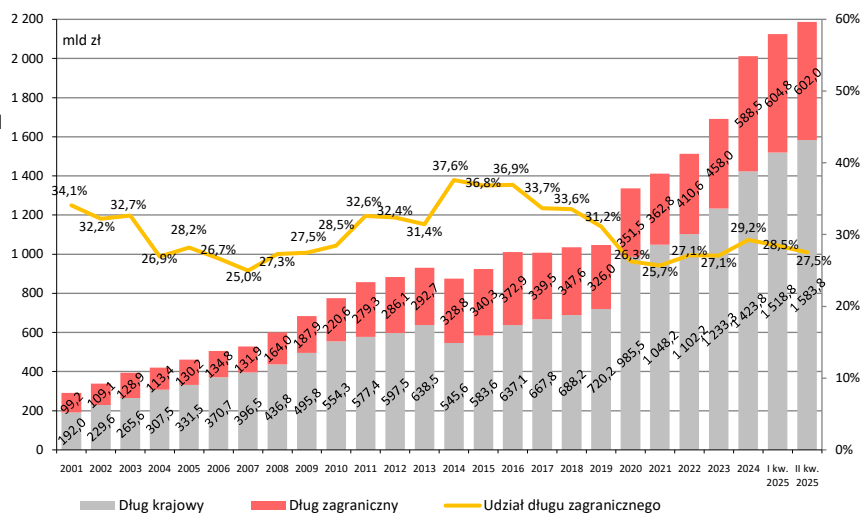
Na koniec II kwartału 2025 r. dług krajowy wg kryterium miejsca emisji wyniósł 1 583,8 mld zł, co oznaczało wzrost o 65,0 mld zł (+4,3%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz o 160,0 mld zł (+11,2%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Natomiast dług zagraniczny wyniósł 602,0 mld zł, tj. spadł o 2,8 mld zł (-0,5%) w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz wzrósł o 13,5 mld zł (+2,3%) w porównaniu z końcem 2024 r.

Spadek długu zagranicznego w II kwartale, poza czynnikami związanymi z PDP, był głównie wypadkową:

- spadku długu zagranicznego KFD z tytułu obligacji (-0,5 mld EUR) oraz zmiany długu KFD i FWSZ z tytułu kredytów (+0,3 mld EUR, +0,2 mld USD i +0,8 mld SEK),
- osłabienia złotego wobec EUR przy umocnieniu wobec USD, JPY i SEK - wzrost długu z tego tytułu w II kw. wyniósł 2,8 mld zł.

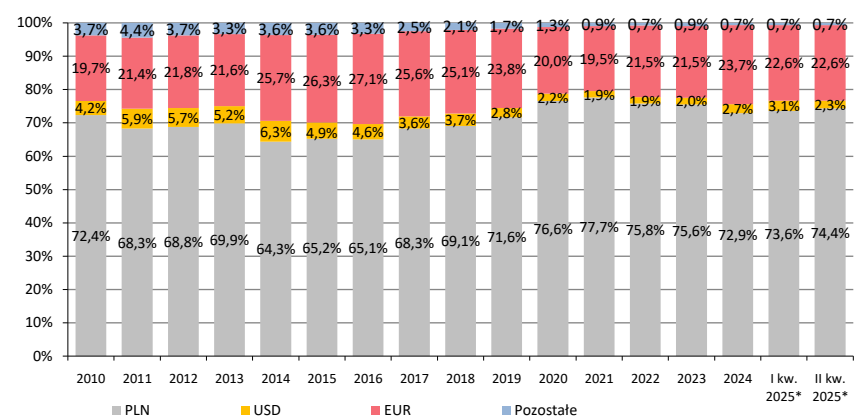
Udział długu zagranicznego w długu EDP na koniec II kwartału wyniósł 27,5% tj. spadł w porównaniu z poprzednim kwartałem o 0,9 pp. oraz o 1,7 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



Wykres 9. Struktura walutowa długu sektora instytucji rządowych i samorządowych

Na koniec II kwartału 2025 r. 74,4% długu EDP stanowiły zobowiązania w PLN (wzrost o 0,8 pp. w porównaniu z poprzednim kwartałem oraz wzrost o 1,5 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.).

W strukturze walutowej 22,6% stanowiły zobowiązania nominowane w EUR, a 2,3% zobowiązania nominowane w USD. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych, w odróżnieniu od państwowego długu publicznego, uwzględnia transakcje cross currency interest rate swaps.



* dane szacunkowe dla kwartalnej struktury walutowej długu podmiotów innych niż SP

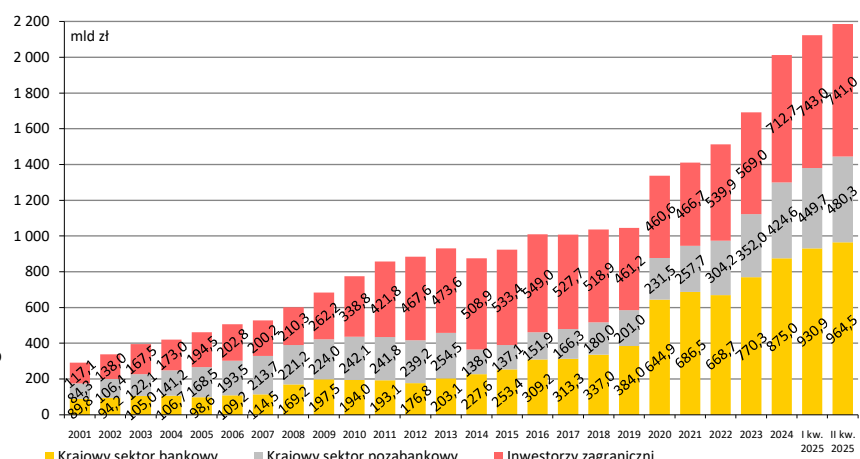
Wykres 10. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

W II kwartale 2025 r. dług EDP wzrósł o 62,2 mld zł, co było wynikiem:

- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 33,6 mld zł (+3,6%),
- wzrostu zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 30,7 mld zł (+6,8%),
- spadku zobowiązań wobec nierezydentów o 2,0 mld zł (-0,3%).

Od początku 2025 r. odnotowano:

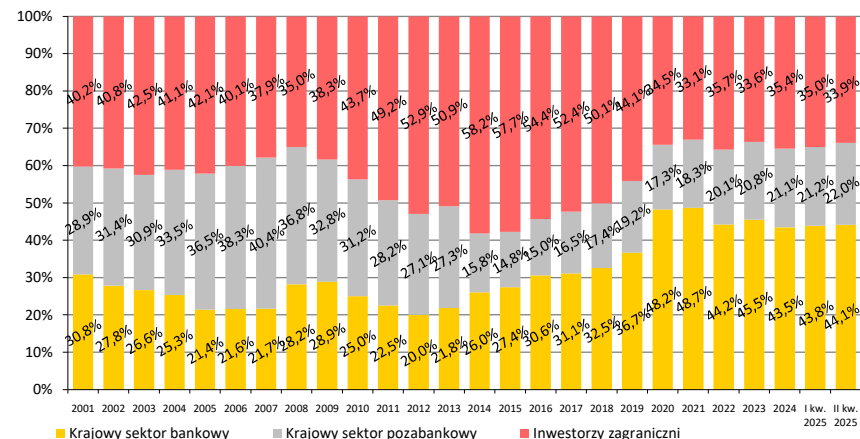
- wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora bankowego o 89,4 mld zł (+10,2%),
- wzrost zobowiązań wobec krajowego sektora pozabankowego o 55,8 mld zł (+13,1%),
- wzrost zobowiązań wobec nierezydentów o 28,2 mld zł (+4,0%).



Wykres 11. Struktura długu sektora instytucji rządowych i samorządowych wg kryterium rezydenta

W II kwartale 2025 r. udział zadłużenia wobec inwestorów zagranicznych w długu EDP spadł o 1,1 pp. do 33,9%. Spadek udziału nierezydentów w długu EDP w II kwartale 2025 r., mniejszy niż w przypadku PDP, był niwelowany przez osłabienie złotego wobec EUR, które ma wyższy udział w długu EDP niż PDP. Udział krajowego sektora bankowego w długu EDP na koniec II kwartału 2025 r. wyniósł 44,1%, co oznaczało wzrost o 0,3 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.

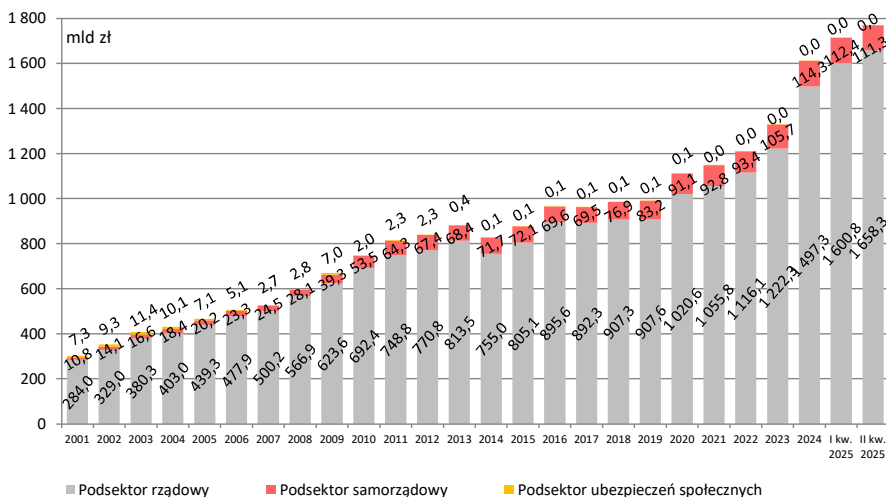
Udział krajowego sektora pozabankowego w długu EDP wyniósł 22,0%, co oznaczało wzrost o 0,8 pp. w stosunku do poprzedniego kwartału.



Wykres 12. Państwowy dług publiczny w podziale na podsektory

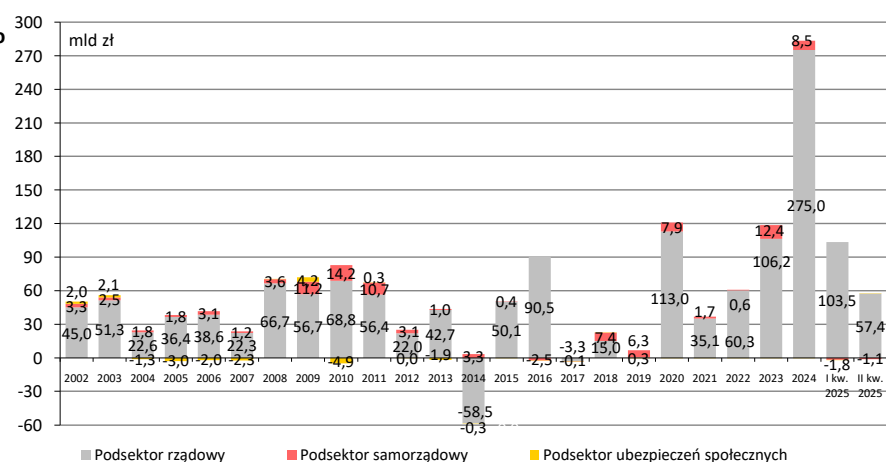
Na koniec II kwartału 2025 r. na kwotę państwowego długu publicznegołożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 1 658,3 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 111,3 mld zł,
- zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych 0,01 mld zł.



Wykres 13. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

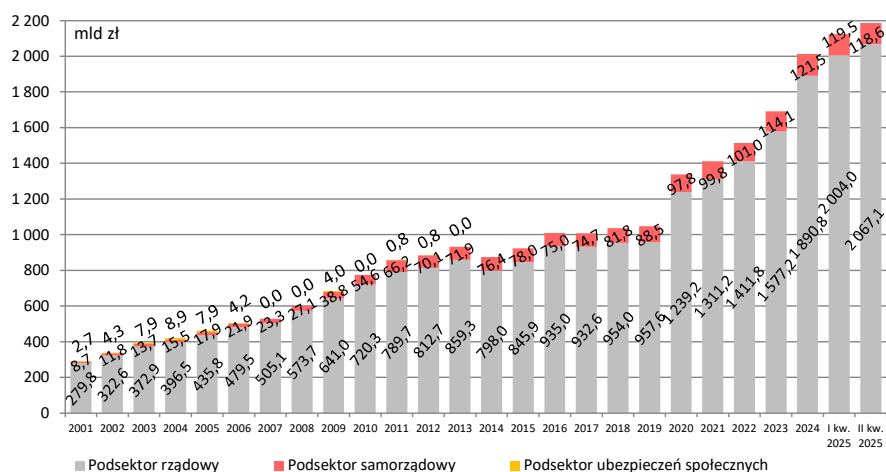
Na zmianę PDP w II kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP. Zarówno zadłużenie podsektora rządowego, jak i skonsolidowane zadłużenie SP wzrosło o 57,4 mld zł (+3,6%). Zadłużenie podsektora samorządowego spadło o 1,1 mld zł (-1,0%), w tym zadłużenie JST o 1,3 mld zł (-1,3%). Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych wzrosło o 0,3 mln zł (+2,1%).



Wykres 14. Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych w podziale na podsektory

Na koniec II kwartału 2025 r. na kwotę długu sektora instytucji rządowych i samorządowychłożyło się:

- zadłużenie podsektora rządowego 2 067,1 mld zł,
- zadłużenie podsektora samorządowego 118,6 mld zł,
- podsektor ubezpieczeń społecznych nie posiadał zadłużenia.

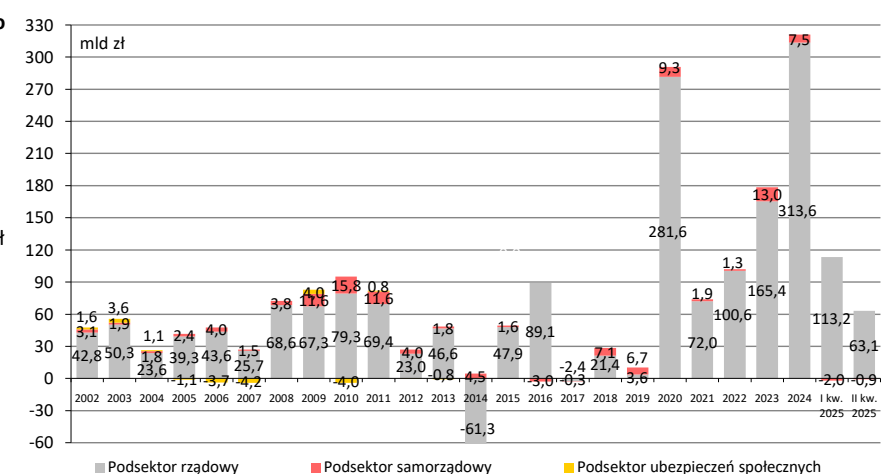


Wykres 15. Zmiana długu poszczególnych podsektorów (po konsolidacji)

Na zmianę długu EDP w II kwartale 2025 r. największy wpływ miała zmiana zadłużenia podsektora rządowego, w szczególności skonsolidowanego długu SP i funduszy zarządzanych przez BGK.

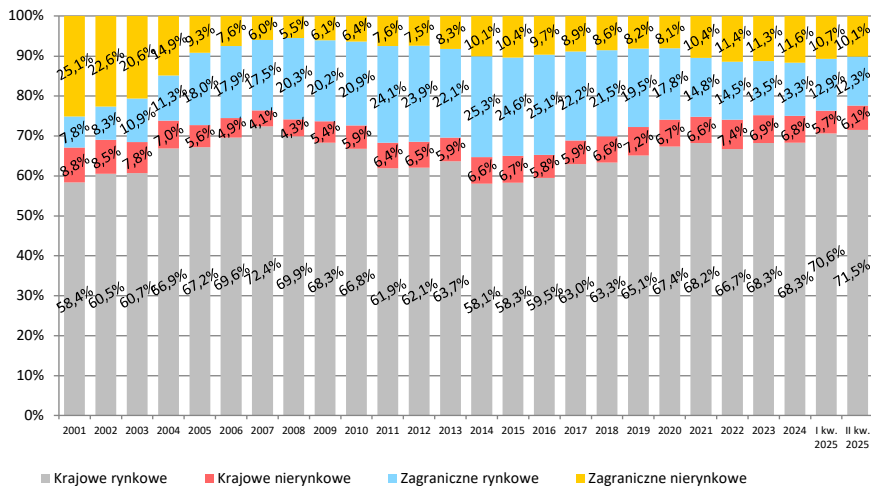
Zadłużenie podsektora rządowego, w tym skonsolidowane zadłużenie funduszy BGK wzrosło odpowiednio o 63,1 mld zł (+3,1%) oraz o 11,0 mld zł (+3,0%).

Zadłużenie podsektora samorządowego spadło o 0,9 mld zł (-0,7%).



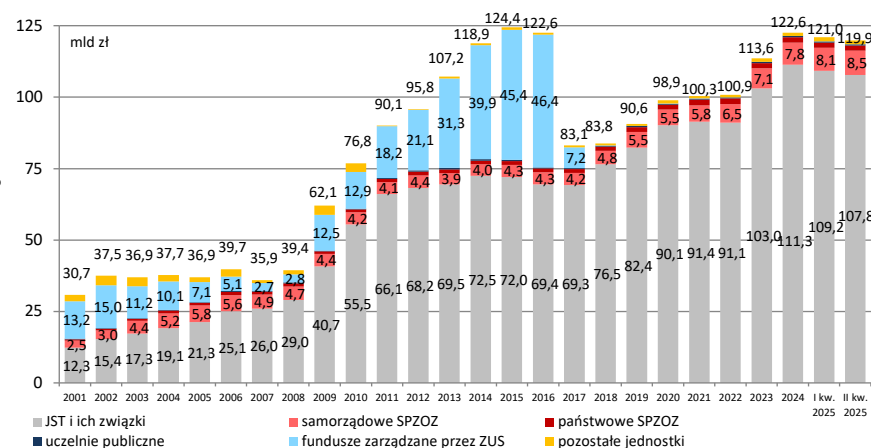
Wykres 16. Struktura państwowego długu publicznego wg instrumentów

W strukturze długu publicznego dominują instrumenty rynkowe (83,8% udziału na koniec II kwartału 2025 r.), w tym przede wszystkim instrumenty wyemitowane na rynku krajowym (71,5%). Udział instrumentów rynkowych w PDP wzrósł o 2,2 pp. w porównaniu z końcem 2024 r.



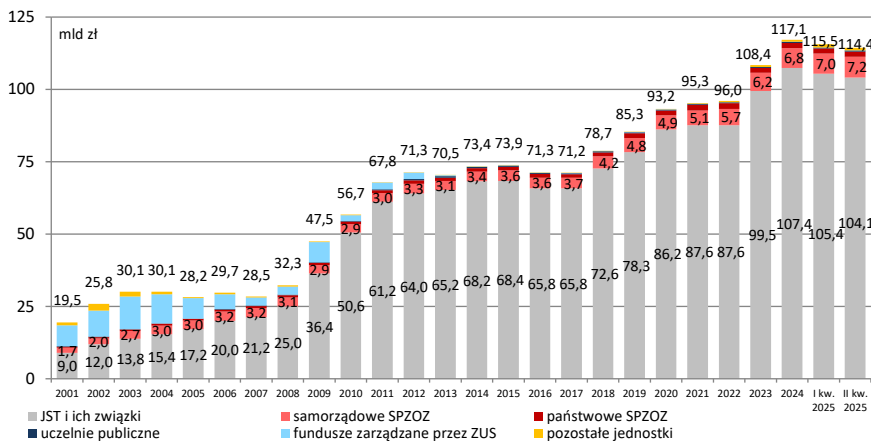
Wykres 17. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa przed konsolidacją

Dług podmiotów innych niż SP stanowił na koniec II kwartału 2025 r. 6,2% (wobec 7,0% na koniec 2024 r.) długu sektora finansów publicznych przed konsolidacją. Największy udział w tej części długu miał dług JST i ich związków (5,6%, wobec 6,4% na koniec 2024 r.) oraz dług samorządowych SPZOZ (0,4% udziału).

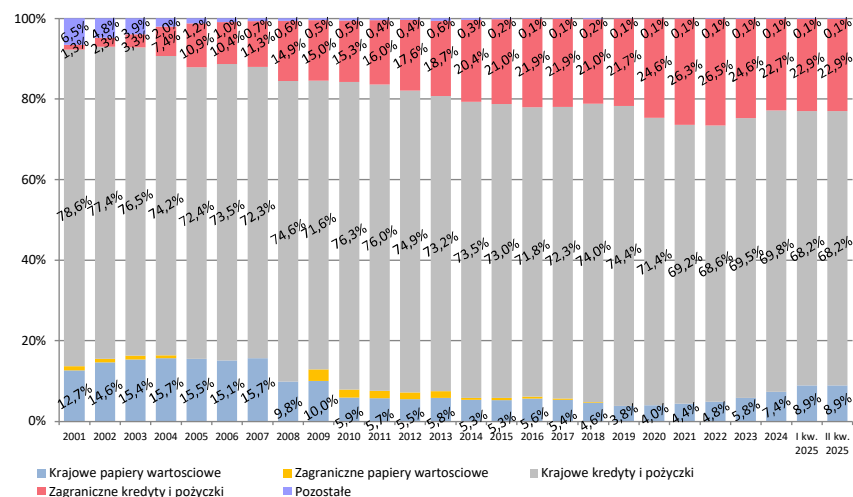


Wykres 18. Dług jednostek sektora finansów publicznych poza Skarbem Państwa po konsolidacji

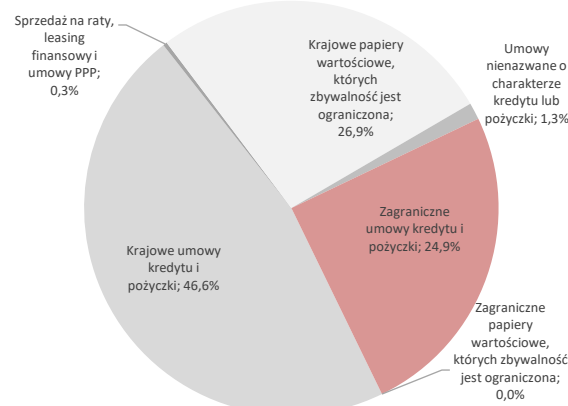
Dług podmiotów innych niż SP po konsolidacji był na koniec II kwartału 2025 r. o 5,5 mld zł niższy niż przed konsolidacją. Wynika to z faktu, że 4,6% ich zadłużenia stanowiły zobowiązania wobec innych jednostek sektora finansów publicznych.



Wykres 19. Struktura długu jednostek samorządu terytorialnego

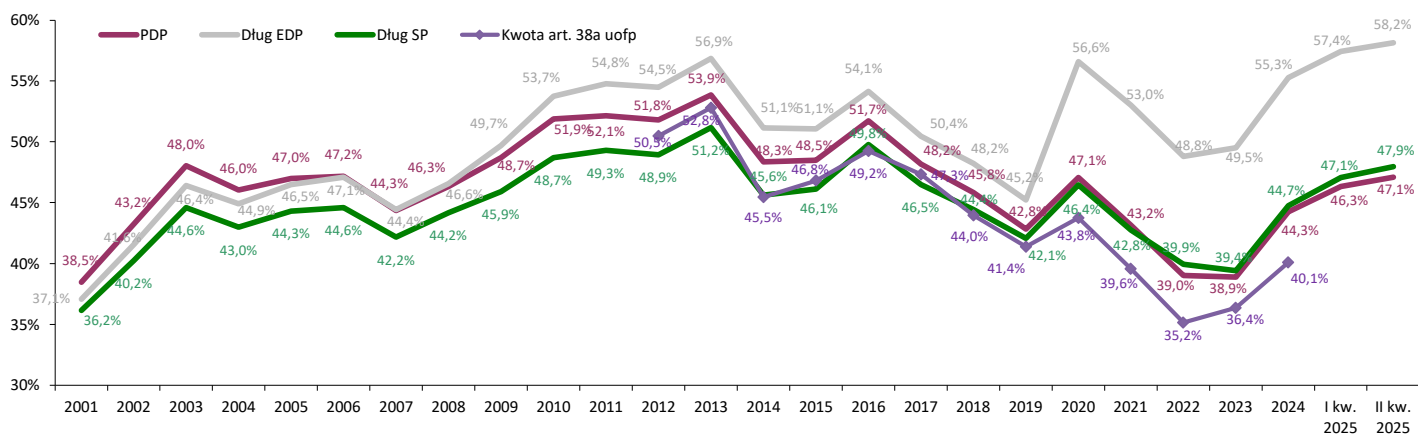


Wykres 20. Struktura zobowiązań JST zaliczanych do kategorii kredyty i pożyczki* (II kw. 2025 r.)



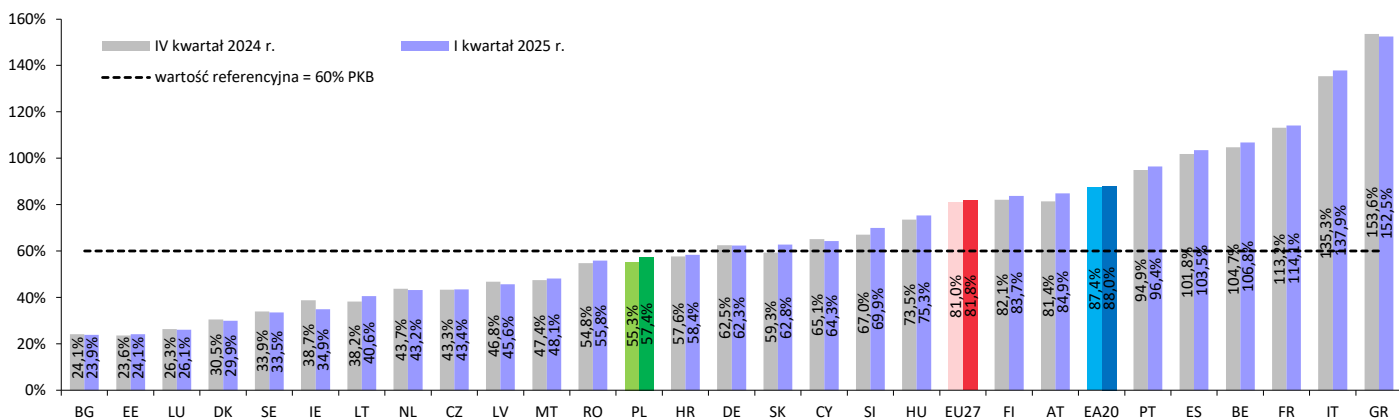
* zobowiązania zaliczane m.in. do kategorii kredyty i pożyczki określa rozporządzenie Ministra Finansów w sprawie szczegółowego sposobu klasyfikacji tytułów dłużnych zaliczanych do państwowego długu publicznego (Dz.U. 2011 Nr 298, poz. 1767)

Wykres 21. Państwowy dług publiczny, dług EDP i dług Skarbu Państwa w relacji do PKB (stan na koniec lat)



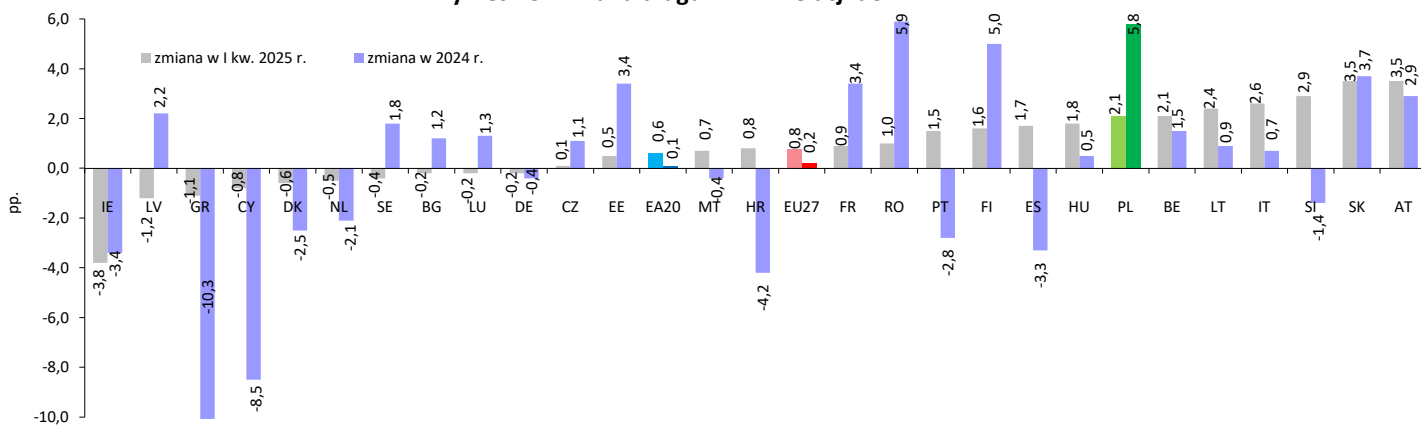
Źródło: Ministerstwo Finansów

Wykres 22. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB



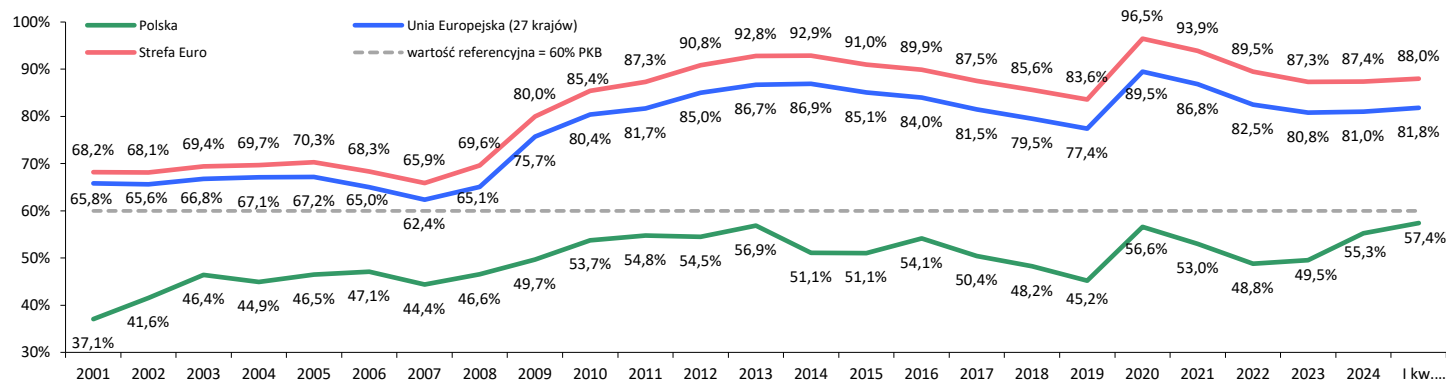
Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 23. Zmiana długu EDP w relacji do PKB



Źródło: Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Wykres 24. Dług EDP Polski, krajów Unii Europejskiej oraz strefy euro w relacji do PKB (stan na koniec lat)



Źródło: Eurostat: Government deficit/surplus, debt and associated data, online data code: gov_10dd_edpt1
Eurostat: Quarterly government debt, online data code: gov_10q_ggdebt
Ministerstwo Finansów

Tablica 3. Różnice pomiędzy PDP a długiem EDP (mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	I kw. 2025	II kw. 2025
Państwowy dług publiczny	961 841,5	984 313,5	990 945,6	1 111 805,7	1 148 579,3	1 209 497,9	1 328 065,6	1 611 564,7	1 713 282,9	1 769 587,0
1) Dostosowania zakresu sektora	47 065,7	52 964,6	56 746,9	225 509,2	263 348,8	305 184,3	364 558,2	405 768,7	413 475,3	414 473,3
Zadłużenie Krajowego Funduszu Drogowego (skonsolidowane w ramach sektora)	41 087,8	47 952,3	47 133,4	53 222,8	54 359,5	62 729,8	63 539,7	70 373,6	73 419,1	71 200,5
Zadłużenie Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	-	99 448,9	138 827,0	148 183,2	170 030,0	211 862,5	216 587,6	227 500,0
Zadłużenie Funduszu Pomocy	-	-	-	-	-	6 096,9	13 340,2	19 573,7	24 422,3	24 650,5
Zadłużenie Funduszu Wsparcia Sił Zbrojnych	-	-	-	-	-	9 913,0	27 884,3	45 021,6	49 135,6	51 219,3
Tarcza finansowa Polskiego Funduszu Rozwoju (skonsolidowane w ramach sektora)	-	-	-	65 400,0	73 900,0	73 900,0	73 900,0	57 568,0	39 073,0	39 073,0
SPW i depozyty na rachunku MF funduszy umiejscowionych w BGK	-1 023,1	-1 588,8	-2 257,8	-1 994,2	-3 707,6	-16 364,6	-10 128,6	-19 257,4	-10 987,3	-21 227,6
Nabywanie aktywów infrastrukturalnych (autostrady)	10 341,9	9 961,8	9 538,5	8 995,6	8 435,6	7 847,8	7 271,2	6 714,2	6 630,0	6 431,6
Dług przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	15 701,9	16 759,9	18 425,1	24 574,2	26 276,4	29 320,7	33 895,7	34 252,2	33 565,7	34 754,3
Aktywa przedsiębiorstw zaliczonych do sektora instytucji rządowych i samorządowych	-112,3	-272,3	-276,8	-5 165,3	-12 580,1	-11 429,5	-10 688,3	-16 654,7	-18 370,7	-19 128,3
BFG (do 2021 r.) wraz z funduszami ochrony środków gwarantowanych (do 2024 r.)	-18 930,5	-19 848,4	-15 815,6	-18 972,9	-22 161,9	-5 013,0	-4 486,0	-3 685,0	-	-
2) Różnice dotyczące tytułów dłużnych	-1 617,7	-1 417,7	-1 540,6	-271,8	-962,0	-1 870,5	-1 380,6	-5 012,5	-3 223,1	1 704,5
zobowiązania wymagalne	-2 106,1	-1 733,1	-1 929,4	-1 687,7	-1 624,8	-2 054,9	-2 334,1	-3 038,7	-3 318,5	-3 692,3
przejęcia zadłużenia w wyniku uruchomienia gwarancji	2,3	2,1	0,0	4,2	12,2	0,3	2,3	11,9	11,9	10,9
zrestrukturyzowane/zrefinansowane kredyty handlowe, leasing zwrotny i inne	725,5	763,5	847,6	816,3	724,2	727,0	772,9	637,4	718,3	682,7
instrumenty pochodne	-239,5	-450,2	-458,9	595,3	-73,6	-542,8	178,3	-2 623,1	-634,7	4 703,2
Dług sektora instytucji rządowych i samorządowych	1 007 289,6	1 035 860,3	1 046 151,8	1 337 043,1	1 410 966,1	1 512 811,7	1 691 243,2	2 012 320,9	2 123 535,1	2 185 764,8

Tablica 4. Zadłużenie sektora finansów publicznych przed konsolidacją (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2024	struktura IV kw. 2024	I kw. 2025	struktura I kw. 2025	II kw. 2025	struktura II kw. 2025	zmiana		zmiana	
							II kw. 2025 - I kw. 2025	w %	II kw. 2025 - IV kw. 2024	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 751 896,5	100,0%	1 861 604,8	100,0%	1 922 024,5	100,0%	60 419,7	3,2%	170 128,0	9,7%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 632 360,6	93,2%	1 743 866,0	93,7%	1 805 326,1	93,9%	61 460,1	3,5%	172 965,4	10,6%
1.1. Skarb Państwa	1 629 339,9	93,0%	1 740 639,5	93,5%	1 802 104,8	93,8%	61 465,2	3,5%	172 764,8	10,6%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	384,0	0,0%	398,5	0,0%	419,7	0,0%	21,1	5,3%	35,6	9,3%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 881,4	0,1%	1 764,8	0,1%	1 812,2	0,1%	47,4	2,7%	-69,2	-3,7%
1.5. Państwowe instytucje kultury	7,8	0,0%	8,2	0,0%	7,8	0,0%	-0,5	-5,5%	0,0	-0,1%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	69,8	0,0%	65,6	0,0%	67,4	0,0%	1,8	2,7%	-2,5	-3,5%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	677,6	0,0%	989,3	0,1%	914,3	0,0%	-74,9	-7,6%	236,7	34,9%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	119 523,2	6,8%	117 726,4	6,3%	116 685,7	6,1%	-1 040,6	-0,9%	-2 837,5	-2,4%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	111 327,3	6,4%	109 190,6	5,9%	107 773,6	5,6%	-1 417,0	-1,3%	-3 553,7	-3,2%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	7 817,5	0,4%	8 146,5	0,4%	8 530,8	0,4%	384,2	4,7%	713,3	9,1%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	85,1	0,0%	77,5	0,0%	78,8	0,0%	1,4	1,8%	-6,2	-7,3%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	293,3	0,0%	311,8	0,0%	302,4	0,0%	-9,3	-3,0%	9,1	3,1%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	12,6	0,0%	12,4	0,0%	12,7	0,0%	0,3	2,1%	0,0	0,4%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,1	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	242,0%	0,0	-45,0%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12,6	0,0%	12,4	0,0%	12,5	0,0%	0,1	0,5%	-0,1	-0,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,2	0,0%	0,2	-	0,2	-

Tablica 5. Zadłużenie sektora finansów publicznych po konsolidacji (wg nominalu, w mln zł)

WYSZCZEGÓLNIENIE	IV kw. 2024	struktura IV kw. 2024	I kw. 2025	struktura I kw. 2025	II kw. 2025	struktura II kw. 2025	zmiana		zmiana	
							II kw. 2025 - I kw. 2025	w %	II kw. 2025 - IV kw. 2024	w %
Zadłużenie sektora finansów publicznych	1 611 564,7	100,0%	1 713 282,9	100,0%	1 769 586,8	100,0%	56 303,9	3,3%	158 022,1	9,8%
1. Zadłużenie podsektora rządowego	1 497 289,2	92,9%	1 600 829,1	93,4%	1 658 265,7	93,7%	57 436,6	3,6%	160 976,5	10,8%
1.1. Skarb Państwa	1 494 434,2	92,7%	1 597 772,1	93,3%	1 655 211,0	93,5%	57 438,9	3,6%	160 776,8	10,8%
1.2. Państwowe fundusze celowe z osobowością prawną	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
1.3. Uczelnie publiczne	367,0	0,0%	382,4	0,0%	403,9	0,0%	21,5	5,6%	36,9	10,1%
1.4. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	1 843,8	0,1%	1 718,8	0,1%	1 765,4	0,1%	46,6	2,7%	-78,4	-4,3%
1.5. Państwowe instytucje kultury	7,7	0,0%	8,2	0,0%	7,8	0,0%	-0,4	-5,4%	0,0	0,3%
1.6. PAN i tworzone przez PAN jednostki organizacyjne	59,4	0,0%	55,7	0,0%	57,9	0,0%	2,2	3,9%	-1,5	-2,6%
1.7. Pozostałe państwowe osoby prawne	577,1	0,0%	891,9	0,1%	819,7	0,0%	-72,2	-8,1%	242,6	42,0%
2. Zadłużenie podsektora samorządowego	114 262,8	7,1%	112 441,3	6,6%	111 308,6	6,3%	-1 132,7	-1,0%	-2 954,2	-2,6%
2.1. Jednostki samorządu terytorialnego i ich związki	107 401,7	6,7%	105 401,7	6,2%	104 069,7	5,9%	-1 332,1	-1,3%	-3 332,1	-3,1%
2.2. Samodzielne publiczne zakłady opieki zdrowotnej	6 794,4	0,4%	6 976,3	0,4%	7 175,8	0,4%	199,5	2,9%	381,4	5,6%
2.3. Samorządowe instytucje kultury	66,4	0,0%	63,1	0,0%	62,9	0,0%	-0,2	-0,3%	-3,5	-5,3%
2.4. Pozostałe samorządowe osoby prawne	0,2	0,0%	0,2	0,0%	0,1	0,0%	0,0	-14,7%	-0,1	-40,1%
3. Zadłużenie podsektora ubezpieczeń społecznych	12,6	0,0%	12,4	0,0%	12,5	0,0%	0,1	0,7%	-0,1	-1,1%
3.1. Zakład Ubezpieczeń Społecznych	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	239,8%	0,0	-44,7%
3.2. Fundusze zarządzane przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych	12,6	0,0%	12,4	0,0%	12,5	0,0%	0,1	0,5%	-0,1	-0,9%
3.3. Kasa Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,0	-	0,0	-
3.4. Narodowy Fundusz Zdrowia	0,0	0,0%	0,0	0,0%	0,2	0,0%	0,2	-	0,2	-