

Łódź, 22 maja 2023 r.

ZK-I.431.5.2023

Pan

Konrad Pokora

Prezydent Zduńskiej Woli

SPRAWOZDANIE

z kontroli zadania publicznego pn. „190. Bezpieczna przestrzeń użyteczności publicznej w Zduńskiej Woli - rozbudowa miejskiego monitoringu”, zrealizowanego przez Miasto Zduńska Wola w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 - 2024”, wykonanej w trybie uproszczonym.

Kontrola przeprowadzona została przez zespół kontrolerów Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w jednostce kontrolowanej, mieszczącej się w Urzędzie Miasta w Zduńskiej Woli, ul. Stefana Żółtackiego 12, 98-220 Zduńska Wola, jak również w lokalizacjach zrealizowanej inwestycji dotyczącej rozbudowy miejskiego monitoringu.

Miasto reprezentuje:

- Prezydent Miasta Zduńska Wola, Pan Konrad Pokora.
- Skarbnik Miasta Zduńska Wola, Pani Maria Jabłońska.

Czynności kontrolne prowadzone były w dniu 11 maja 2023 r., zgodnie z art. 21 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224), w związku z § 6 Porozumienia zawartego w dniu 14 listopada 2022 r. pomiędzy Miastem Zduńska Wola a Wojewodą Łódzkim, dotyczącym przyznania dotacji celowej na realizację zadania publicznego w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 - 2024” oraz art. 175 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 pkt. 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.).

Zespół kontrolerów stanowili upoważnieni pracownicy Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- Izabela Sabiniewicz starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 20/2023 - akta kontroli);
- Michał Marciniak inspektor wojewódzki w Oddziale Zarządzania Kryzysowego Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego, Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi (upoważnienie nr 19/2023 - akta kontroli).

Zakres kontroli:

Przedmiotem kontroli była realizacja działań przewidzianych w harmonogramie zadania wykonanego przez Miasto Zduńska Wola w ramach „Rządowego programu ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań Razem bezpieczniej im. Władysława Stasiaka na lata 2022 - 2024”, w związku z dotacją przekazaną z budżetu państwa, zgodnie z art. 175 ust. 1 i ust. 2 pkt 5 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, w okresie realizacji zadania od 14 listopada do 31 grudnia 2022 r. Zespół kontrolerów badał realizację zadania zgodnie z zawartym Porozumieniem, a także pod kątem zgodności ze złożoną ofertą projektu rekomendowanego do dofinansowania w ramach rządowego programu.

Informacje dotyczące ustaleń kontroli:

Kontrolujący przeprowadzając oględziny lokalizacji, gdzie zainstalowane zostały kamery, dokonali porównania zgodności zapisów zawartych w ofercie projektu, a także harmonogramu planowanych działań wynikających z porozumienia do stanu faktycznego. Podczas wizji lokalnej monitoringu wykonane zostały zdjęcia miejsc montażu kamer oraz otoczenia w zasięgu ich działania. Sprawdzone także działanie centrali systemu wizyjnego znajdującego się w siedzibie Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli, co pozwoliło potwierdzić pracę oraz zasięg kamer we wskazanych rejonach.

W ramach czynności kontrolnych wykonany został materiał zdjęciowy, dokumentujący wykonanie monitoringu wizyjnego w ramach przyznanej dotacji z rządowego programu, w następujących lokalizacjach Miasta Zduńska Wola:

1. Skrzyżowanie ul. Piwnej i Złotnickiego.

Ze względu na przypadki pobicia oraz akty wandalizmu, do których często dochodziło w tym rejonie, a także przypadki wtargnięcia na jezdnię osób pod wpływem alkoholu,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

obszarem monitoringu objęte zostało skrzyżowanie i przejście dla pieszych oraz teren przyległy do lokalu pn. „La Palma”. Dodatkowo monitoring obejmuje teren zielony znajdujący się w sąsiedztwie ww. lokalu, gdzie zwłaszcza w okresie letnim w godzinach wieczornych odbywają się libacje alkoholowe z paleniem ognisk włącznie.

2. Skrzyżowanie ul. Iwaskiewicza i Szymanowskiego.

Monitoring obejmuje rejon gdzie dochodziło do kradzieży katalizatorów, rowerów oraz pojazdów, a także ze względu na to, że jest newralgicznym skrzyżowaniem wyjazdowym z osiedla. Ponadto pozwala na obserwacje kolejnych skrzyżowań ulic Szymanowskiego, Żłotej i Prostej gdzie dochodzi do kolizji i wypadków w tym z udziałem pieszych.

3. Określony rejon przy ulicy Topolowej – plac zabaw.

Kamera swoim zasięgiem obejmuje wydzielony i zamknięty plac zabaw, ponieważ istotnym problemem w tym obszarze było wulgarne i deprymujące zachowanie gromadzącej się tam młodzieży. Spożywanie alkoholu oraz innych substancji pobudzających psychoaktywność (podejrzanie zażywania gazu propan-butan), stanowiło demoralizację dla przebywających na placu dzieci oraz wzbudzało niepokój mieszkańców rejonu.

Materiał fotograficzny (ID 5314101.16701597.15983891 – akta kontroli)

4. Budynek Szkoły Podstawowej nr 6.

Kamera monitoruje miejsce gdzie znajdują się mało widoczne schody przyległe do budynku szkoły w sąsiedztwie pobliskiego boiska placówki. Wcześniej dochodziło w tym miejscu do spożywania alkoholu czy odurzania się gazem propan – butan. Schody nie były widoczne a osoby tam siedzące mogły obserwować przez przeszkłone drzwi budynku szkoły zbliżający się patrol lub wjeżdżający radiowóz, co ograniczało możliwość reakcji na agresywne zachowania, bójki oraz akty wandalizmu.

5. Blok mieszkalny przy ul. Sieradzkiej 18/20.

Monitoring terenu przed klatkami schodowymi dwóch bloków znajdujących się przy ulicy Sieradzkiej nr 14 i nr 18/20 oraz obszar znajdującego się tam placu zabaw. Ze względu na uciążliwość dla mieszkańców spowodowaną gromadzeniem się w tym obszarze młodzieży z pobliskich placówek szkolnych, jak również zakłócaniem spokoju i porządku publicznego na placu zabaw poprzez spożywanie alkoholu, zasadne było umiejscowienie kamer. Należy zaznaczyć, że rejon ten uwzględniony został w Krajowej Mapie Zagrożeń Bezpieczeństwa, ujęty w kategorii - grupowanie się małoletnich zagrożeń demoralizacją.

6. Teren Szkoły Podstawowej nr 12.

Newralgiczne miejsca objęte monitoringiem to schody prowadzące do placówki, teren zielony z ławeczkami przed boiskiem, gdzie wieczorami spożywany był alkohol, a także znajdowano pojemniki z gazem propan – butan.

7. Budynek Szkoły Podstawowej nr 5.

Monitoringiem objęty został teren boiska sportowego gdzie dochodziło do aktów wandalizmu i spożywania alkoholu, obszar ze stojakami rowerowymi oraz przed wejściem do szkoły, a także skrzyżowanie ulic Łaskiej i Spacerowej.

Materiał fotograficzny (ID 5314101.16701600.15983899 – akta kontroli)

8. Budynek Szkoły Podstawowej nr 2.

Monitoringiem objęte zostało boisko sportowe, a także teren przy bocznych schodach do szkoły. Dotychczas zgłaszane były interwencje dotyczące spożywania alkoholu, aktów wandalizmu i dewastacji, jak również bójek oraz zażywania substancji odurzających a nawet rozpalania ogniska przez zbierającą się w tym rejonie młodzież. Wśród zgłaszanych interwencji jedna dotyczyła osoby nieprzytomnej w wyniku odurzania się gazem propan - butan.

9. Obszar parku i części osiedla przy ul. Osmolińskiej 8/12.

Teren objęty nowym monitoringiem to siłownia plenerowa i alejki osiedlowego parku, ze względu na podobny problem związany ze spożywaniem alkoholu i odurzanie gazem propan – butan przez młodzież, ponadto wulgarnym zachowaniem oraz wandalizmem.

Materiał fotograficzny (ID 5314101.16701627.15983934 – akta kontroli)

Dodatkowych informacji oraz wyjaśnień udzielał funkcjonariusz Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli na podstawie upoważnień wydanych przez jednostkę samorządu terytorialnego. Na tej podstawie kontrolujący potwierdzili wykonanie działań i wydatków przewidzianych w harmonogramie działań Porozumienia zawartego w sprawie realizacji niniejszego zadania.

Dokumentacja:

- Materiały zdjęciowe dokumentujące instalacje kamer w poszczególnych lokalizacjach wskazanych w ofercie projektu

(ID 5314101.16701597.15983891 – akta kontroli) – lokalizacje przy ul. Iwaszkiewicza, Szymanowskiego, Topolowa;

(ID 5314101.16701600.15983899 – akta kontroli) – lokalizacje przy szkołach nr 2, 6 i 12;

(ID 5314101.16701627.15983934 - akta kontroli) - obszar parku przy ul. Osmolińskiej 8/12.

— Zdjęcie rejestratora systemu monitoringu wizyjnego

(ID 5314101.16701587.15983871 - akta kontroli) – widok z góry na obszar parku przy ul. Osmolińskiej 8/12;

— Upoważnienie nr 0052.123.2023 z 11maja 2023 r., Pana Sylwestra Witczaka funkcjonariusza Straży Miejskiej w Zduńskiej Woli.

(nr ID 5314101.16719629.16008428- akta kontroli).

Ustalenia z kontroli:

Zjawiska patologii społeczne takie jak to związane z odurzaniem się gazem propan – butan, który jest ogólnodostępny i sprzedawany bez ograniczeń, a także groźny dla zdrowia i życia, spożywanie alkoholu oraz substancji psychoaktywnych to narastający problem zwłaszcza wśród osób młodych czy osób wykluczonych społecznie. Montaż monitoringu pozwala na ujawnianie takich przypadków i skuteczną reakcję ze strony służb, co znacząco zwiększa poziom poczucia bezpieczeństwa wśród mieszkańców miasta.

Analiza wykonanego zadania polegającego na montażu kamer w ww. punktach miasta, w ramach rządowego programu dowodzi, że, w jego rezultacie wzrośnie poczucie bezpieczeństwa wśród mieszkańców Miasta Zduńska Wola. Działania uwzględniające poprawę infrastruktury bezpieczeństwa zgodnie z założeniami programowymi w znacznym stopniu przyczynią się do zmniejszenia ilości zdarzeń zakłócających spokój i porządek publiczny na terenach osiedli i placówek szkolnych. Ponadto należy uznać, że zadanie wykonane zostało zgodnie z harmonogramem planowanych działań projektu.

Powyżej opisane ustalenia dotyczące realizacji zadania przez Miasto Zduńska Wola, uzasadniają wydanie pozytywnej oceny jednostce kontrolowanej w przedmiocie i okresie objętym przedmiotową kontrolą. Jak ustalono dotacja z budżetu państwa przekazana na dofinansowanie zadania, została wykorzystana zgodnie z jej przeznaczeniem.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Błażej Krawczyk
Zastępca Dyrektora Wydziału
Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego

Do wiadomości:

- Wydział Prawny, Nadzoru i Kontroli ŁUW w Łodzi.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.