



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DDP-2.0530.13.2025

Warszawa, 29 stycznia 2026

ZAWIADOMIENIE O SPOSOBIE ZAŁATWIENIA PETYCJI

Minister Infrastruktury działając na podstawie art. 13 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) zawiadamia, że petycja mieszkańców miasta Limanowa wyrażająca sprzeciw wobec budowy obwodnicy Limanowej w ciągu DK28 w wariantie W1A, wybranym przez GDDKiA oraz innych wariantów przebiegających przez teren miasta. (data wpływu do Ministerstwa Infrastruktury 17 września 2025 r.) została rozpatrzona w poniższy sposób.

UZASADNIENIE

Należy zaznaczyć, że wybór ostatecznego wariantu przebiegu obwodnicy jest zawsze przedsięwzięciem skomplikowanym, czasochłonnym i obwarowanym ściśle określoną procedurą. Dokumentacja oraz analizy na etapie procesu przygotowawczego realizowane są w oparciu i na podstawie obowiązujących przepisów prawa oraz przy wykorzystaniu procedur oraz dotychczasowych wieloletnich doświadczeń Generalnej Dyrekcji Dróg Krajowych i Autostrad (GDDKiA).

W ramach prac nad Studium Techniczno-Ekologiczno-Środowiskowym (STES) wykonywana jest analiza wielokryterialna obejmująca aspekty techniczne, środowiskowe, ekonomiczne oraz społeczne. Wynikiem takiej analizy jest ustalenie kilku wariantów przebiegu drogi, z których jeden staje się wariantem rekomendowanym właściwemu organowi ds. ochrony środowiska, który w drodze decyzji administracyjnej określa ostateczny przebieg inwestycji.

W przypadku prac przygotowawczych prowadzonych dla obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28 jako preferowany wariant do wniosku o uzyskanie decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach (DŚU) wskazano wariant 1A najkorzystniejszy w analizie wielokryterialnej. Co ważne, wariant 1A zlokalizowano poza obszarami chronionymi. Analiza wielokryterialna przy zastosowanych założeniach i przedstawionych przez biuro projektowe IVIA S.A. rozwiązaniach wykazała jednoznacznie za najkorzystniejszy i preferowany do dalszych etapów realizacji inwestycji przebieg wariantu trasy zgodny z wariantem W1A.

Warto zaznaczyć, że w trakcie posiedzeń Zespołu Oceny Przedsięwzięć Inwestycyjnych (ZOPI) oraz Komisji Oceny Przedsięwzięć Inwestycyjnych (KOPI) odpowiednio w 2022 r. i w 2023 r. przedstawiciele samorządów wyrazili poparcie dla najwyższej ocenionego w analizie wielokryterialnej wariantu W1A. Nie zgłoszono wówczas konieczności przeanalizowania dodatkowego wariantu społecznego na bazie opracowanych przez mieszkańców wariantów W4 i W5. Dla wariantów W4 i W5 przeprowadzona została przez biuro projektowe stosowna analiza w której wskazano na długość tych odcinków wynoszącą ok. 8,5 km i ok. 9,2 km względem długości rozpatrywanych w dokumentacji STES odcinków – od ok. 6 km do maksymalnie 8,2 km.

Dodatkowo jeden z wariantów – wariant W4, od ul. Marka w Limanowej do końca projektowanej obwodnicy pokrywał się z wariantem W3 wywołującym konflikty społeczne i protesty.

W analizie odniesiono się również do kwestii ruchowych. W wariantach W4 i W5 ruch pozostający w mieście Limanowa osiągnął zdecydowanie wyższy poziom w porównaniu do preferowanego wariantu W1. Co ważne, wstępna analiza biura projektowego wykazała konieczność realizacji obiektów tunelowych o długości ok. 600 m dla wariantu W4 i długości ok. 1,1 km dla wariantu W5. Realizacja obiektu tunelowego o długości ok. 450 m przewidziana była tylko dla rozpatrywanego w trakcie STEŚ wariantu W3A. W preferowanym wariantcie W1A rozwiązanie tunelowe nie było konieczne do realizacji.

Warianty społeczne (W4 i W5) znalazły się również w kolizji z ciekami. Wariant W5 na długości ok. 950 m przebiegał w śladzie koryta rzeki, co zdaniem biura projektowego powodowało konieczność przebudowy i regulacji cieku mogącą na dalszym etapie prac wymusić zmianę trasy. Warto zaznaczyć, że warianty społeczne w dużej części ich przebiegu zlokalizowano na terenie Południowo-Małopolskiego Obszaru Chronionego Krajobrazu (ok. 2,6 km w przypadku W4 i ok. 4 km w przypadku W5). Dodatkowo trasa W5 przebiegała przez dwie strefy ochrony konserwatorskiej.

Jednym z podstawowych elementów procesu inwestycyjnego jest ochrona środowiska – wód, gleb, przyrody, powietrza, zabytków czy też stanu akustycznego środowiska. Warto wskazać, że w ramach opracowania STEŚ sporządzony został raport o oddziaływaniu na środowisko (ROOŚ) dla obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28. Element ROOŚ stanowi przeprowadzona w okresie od grudnia 2020 r. do grudnia 2021 r. inwentaryzacja przyrodnicza w buforze 2 x 300 metrów od osi projektowanej drogi z rozszerzeniami zasięgu analiz przy węzłach i rozjazdach. W wydanej 7 listopada 2025r. przez Burmistrza Limanowej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia polegającego na budowie obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28 wskazano na konieczność przeprowadzenia ponownej inwentaryzacji przyrodniczej po sporządzeniu projektu budowlanego.

W odniesieniu do zagadnienia związanego z budową obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28 na terenach osuwiskowych warto wskazać natomiast, że wykonana została przez biuro projektowe IVIA S.A. analiza dot. zabezpieczenia osuwisk. Osuwiska zostały wyznaczone na podstawie wizji terenowej, kartowania geologiczno-inżynierskiego oraz badań kartograficznych udokumentowanych w bazie SOPO (System Osłony Przeciwosuwiskowej) Państwowego Instytutu Geologicznego – Państwowego Instytutu Badawczego. Przyjęte zostały metody wzmocnienia polegające m.in. na zapewnieniu stateczności osuwisk poprzez dociążenie skarp płytami ażurowymi, zakotwionymi kotwami czy też poprzez wykonanie pionowych wzmocnień podłoża palami żwirowymi lub wykonanie palisad z pali betonowych.

9 maja 2025r. wydana została przez Marszałka Województwa Małopolskiego decyzja zatwierdzająca projekt robót geologicznych (znak: SR-IX.7440.2.2025.MŻ). W ramach realizacji tej decyzji prowadzone są roboty wiertnicze, sondowania statyczne CPTU oraz kartowania geologiczno-inżynierskie.

Zapewniam, że realizacja każdej inwestycji drogowej w tym obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28 nie może odbyć się bez głosu bezpośrednio zainteresowanych. Na etapie opracowania Studium Techniczno-Ekonomiczno-Środowiskowego w dniach 5 sierpnia 2021r i 6 sierpnia 2021 r. w Urzędzie Miasta Limanowa odbyły się spotkania informacyjne w trakcie których zainteresowane strony mogły uzyskać informacje na temat przedmiotowej inwestycji i projektowanych rozwiązań. W związku z dużym zainteresowaniem przedmiotową inwestycją wśród mieszkańców miasta Limanowa dnia 18 sierpnia 2021 r. odbyło się dodatkowe spotkanie informacyjne.

Zgodnie z raportem ze spotkań informacyjnych opracowanym przez biuro projektowe IVIA S.A. właściciele/mieszkańcy terenów objętych inwestycją wykazywali duże zainteresowanie budową obwodnicy Limanowej. W trakcie spotkań informacyjnych

większość z nich okazała niezadowolenie z proponowanych wariantów W1, W2, W3 budowy obwodnicy. W związku z tym opracowano zamiennie przebiegi wariantów W1A, W2A, W3A, w których zostały uwzględnione oczekiwania lokalnej społeczności, władz lokalnych, administratorów dróg oraz infrastruktury technicznej.

Warto również podkreślić, że po raz pierwszy, formalne konsultacje społeczne dla danej inwestycji drogowej prowadzone są na etapie prowadzenia postępowania administracyjnego, które zakończone zostaje wydaniem przez właściwy organ ds. ochrony środowiska decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach dla danej inwestycji.

W przypadku obwodnicy Limanowej w ciągu drogi krajowej nr 28 zapewniono udział społeczeństwa w trakcie oceny oddziaływania przedsięwzięcia na środowisko w trakcie postępowania prowadzonego przez Burmistrza Miasta Limanowa. Umożliwiono zapoznanie się z treścią raportu o oddziaływaniu przedsięwzięcia na środowisko oraz z pozostałą dokumentacją sprawy, a także składanie uwag i wniosków w przedmiotowej sprawie. Kolejnym etapem, na którym prowadzone będą również formalne konsultacje społeczne jest prowadzone przez właściwy organ administracyjny postępowanie administracyjne dotyczące wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, czyli decyzji ZRID.

Zapewniam, że rozwój infrastruktury drogowej oraz bezpieczeństwo osób z niej korzystających jest jednym z najważniejszych priorytetów, które stoją obecnie przed Ministerstwem Infrastruktury.

POUCZENIE

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z poważaniem

Dokument podpisany elektronicznie przez:

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury

Magdalena Fitak-Grzybowska

Zastępca Dyrektora

Departamentu Dróg Publicznych

Informacja na temat przetwarzania danych osobowych

Zgodnie z art. 13 ust. 1 i 2 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych) (Dz. Urz. UE L 119 z 04.05.2016, str. 1), informuję, że:

- 1) administratorem Państwa danych osobowych jest minister właściwy do spraw transportu z siedzibą w Warszawie, przy ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, zwany dalej „Administratorem danych”;
- 2) Państwa dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia petycji na podstawie ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870) oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2024 r. poz. 572, z późn. zm.);
- 3) podstawą przetwarzania Państwa danych osobowych jest konieczność wypełnienia obowiązków prawnych ciążących na Administratorze danych wynikających z ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach oraz ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego. W przypadku wyrażenia przez Państwa zgody na udostępnienie imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, podstawą prawną przetwarzania jest udzielona zgoda;
- 4) Administrator danych przewiduje możliwość powierzenia przetwarzania danych innym podmiotom świadczącym na rzecz Administratora danych usługi z zakresu IT;
- 5) podanie danych osobowych jest dobrowolne, ale konsekwencją niepodania danych będzie pozostawienie petycji bez rozpoznania zgodnie z art. 7 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach;
- 6) posiadają Państwo prawo do:
 - żądania dostępu do treści swoich danych osobowych, ich sprostowania lub ograniczenia przetwarzania,
 - wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania danych osobowych w zakresie w jakim przetwarzanie nie wynika z obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych,
 - cofnięcia zgody i usunięcia danych w zakresie udostępnienia imienia i nazwiska na stronie internetowej podmiotu rozpatrującego petycję lub urzędu go obsługującego, co jednak nie będzie miało wpływu na zgodność z prawem przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej wycofaniem,
 - wniesienia skargi do organu nadzorczego - Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych;
- 7) Państwa dane osobowe nie podlegają zautomatyzowanemu podejmowaniu decyzji, w tym profilowaniu;
- 8) Państwa dane osobowe w zakresie rozpatrywania petycji będą przechowywane przez Administratora danych przez okres niezbędny do załatwienia sprawy, a następnie przez okres 25 lat, zgodnie z przepisami wydanymi na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz.U. z 2020 r. poz. 164), po tym czasie wraz z dokumentacją zostaną przekazane do właściwego archiwum państwowego jako materiał archiwalny;
- 9) dane kontaktowe do Inspektora ochrony danych w Ministerstwie Infrastruktury: Inspektor ochrony danych, Ministerstwo Infrastruktury, ul. Chałubińskiego 4/6, 00-928 Warszawa, adres e-mail: inspektor.RODO@mi.gov.pl. Z Inspektorem ochrony danych można się kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania przez Administratora danych Państwa danych osobowych oraz korzystania z praw związanych z tym przetwarzaniem danych.