



Postępowanie na wybór partnera prywatnego. Doświadczenia i praktyczne aspekty PPP

Gdańsk, 5 października 2026 r.

Robert Abramowski
Dep. Partnerstwa Publiczno-Prywatnego
Ministerstwo Funduszy i Polityki Regionalnej

Partnerstwo publiczno-prywatne jako forma zamówienia publicznego

PPP polega na wspólnej realizacji przedsięwzięcia opartej na podziale zadań i ryzyk pomiędzy podmiotem publicznym i partnerem prywatnym (art. 1 ust 2 ustawy PPP).

Partner prywatny to przedsiębiorca, który zobowiązuje się do:

- I. Zaprojektowania
- II. Wybudowania
- III. Zarządzania przez wiele lat (5 – 25)
- IV. Finansowania

za **wynagrodzeniem**



Podstawy prawne i instytucjonalne PPP w Polsce

□ Ramy instytucjonalne:

- Departament PPP w MFiPR – **Centralna Jednostka ds. PPP**

□ Podstawa prawna dla PPP:

1. Ustawa o **partnerstwie publiczno-prywatnym**
2. Ustawa o **zamówieniach publicznych**
3. Ustawa o **umowie koncesji na roboty budowlane lub usługi**
4. Inne: m.in. o **efektywności energetycznej** (*projekty EPC*)

□ Ramy strategiczne:

- **Polityka Rządu w zakresie rozwoju PPP do roku 2030**

Centralna Jednostka ds. PPP w Polsce – działania MFiPR



**kompleksowe
wsparcie dla
projektów**



**opiniowanie projektów PPP
(test PPP, Opinia PPP)**



dobre praktyki



e-learning



**wytyczne, interpretacje
prawne**



**szkolenia, warsztaty,
webinaria**



**strona
internetowa
ppp.gov.pl**



**monitorowanie i
analizy rynku PPP**

Rynek PPP w Polsce

220 podpisanych umów
PPP o wartości
12,6 mld PLN

58 mln PLN
średnia wartość
umowy PPP
2009-2024

Cechy charakterystyczne rynku:

- małe projekty PPP (**82%** projektów poniżej 50 mln PLN)
- **92%** projektów realizowanych przez **samorządy**
- **65%** postępowań koncesyjnych
- **45%** postępowań PPP zakończonych podpisaniem umowy PPP

Przygotowanie do postępowania PPP – ocena efektywności



Analiza
interesariuszy



Analizy techniczne



Analizy ryzyka



Analizy prawne



Analizy
podatkowe



Analizy
rynkowe



Analiza popytu



Analiza
ekonomiczno-
finansowa



Analiza Value
For Money

Przygotowanie do postępowania PPP – wstępne konsultacje rynkowe (art. 84 PZP)

- ❑ Identyfikacja potencjalnych partnerów prywatnych i zbadanie ich zainteresowania projektem
- ❑ Dyskusja na temat podziału zadań i ryzyk, mechanizmu finansowania i innych kwestii potrzebnych do sporządzenia analizy finansowej
- ❑ Wstępne rozpoznanie bankowości w ramach konsultacji z instytucjami finansowymi

Przygotowanie do postępowania PPP – model finansowy



Ogłoszenie na wybór partnera prywatnego – dobre praktyki

- ❑ Zabezpieczenie przez zamawiającego środków na realizację projektu
- ❑ Dialog konkurencyjny jako domyślny tryb postępowania w PZP
- ❑ Liczba uczestników dialogu: od 3 do 5 wykonawców w zależności od specyfiki projektu
- ❑ Warunki i kryteria selekcji referują zarówno do doświadczenia w zakresie robót budowlanych jak i utrzymania infrastruktury
- ❑ Kryteria oceny ofert na tym etapie ogólne
- ❑ Weryfikacja podmiotowych środków dowodowych przed rozpoczęciem dialogu konkurencyjnego

Dialog konkurencyjny – dobre praktyki

- ❑ Przedstawienie dokumentacji partnerom prywatnym przed rozpoczęciem dialogu
- ❑ Program funkcjonalno-użytkowy jako opis przedmiotu zamówienia w części dot. robót budowlanych, w pozostałym zakresie standardy utrzymania
- ❑ Szybki dialog (2-3 tury) w krótkich odstępach czasu między poszczególnymi turami
- ❑ Korzystanie przez podmiot publiczny ze wzorcowej dokumentacji i omawianie wyłącznie kwestii węzłowych specyficznych dla danego projektu
- ❑ Uwzględnienie w trakcie dialogu perspektywy instytucji finansujących

Składanie i ocena ofert – dobre praktyki

- ❑ Rozbudowany formularz ofertowy oraz ewentualnie model finansowy partnera prywatnego
- ❑ Na tym etapie w SWZ wskazujemy już szczegółowe kryteria oceny ofert, w tym może odnosić się do podziału zadań i ryzyk
- ❑ Termin na złożenie ofert musi uwzględniać fakt, że partnerzy prywatni na tym etapie pozyskują wstępne warunki finansowe od instytucji finansujących

Publikacje MFiPR

- ❑ Wzorcowy harmonogram postępowania na wybór partnera prywatnego

<https://www.ppp.gov.pl/wzorcowy-harmonogram-postepowania-na-wybor-partnera-prywatnego>

- ❑ Podręcznik 100 dobrych praktyk PPP w przedsięwzięciu pn. „Budowa Linii Tramwajowej KST, etap IV w modelu partnerstwa publiczno-prywatnego”

<https://www.ppp.gov.pl/transport-szynowy>

Dziękuję za uwagę!