



WOJEWODA PODKARPACKI

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów
skr. poczt. 297

Rzeszów, 2020-10-08

GK-I.431.2.5.2020

Pan

Andrzej Olesiuk

Starosta Leski

Na podstawie art. 52 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) przekazuję **s p r a w o z d a n i e** z przeprowadzonej kontroli w sposób zdalny przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej w dniach 15.07.2020 r., 24.08.2020 r. i 30.09.2020 r. w Starostwie Powiatowym w Lesku.

Przedmiotem kontroli było sprawdzenie wykonania zaleceń pokontrolnych Wojewody Podkarpackiego zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17.11.2017 r. nr GK-I.431.1.7.2017 po kontroli problemowej z zakresu prowadzenia części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego.

Kontrolę przeprowadzono w trybie uproszczonym na podstawie art. 51 ust. 1 w związku z art. 6 ust. 4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U z 2020 r., poz. 224).

INFORMACJE PODSTAWOWE

Organ zarządzający kontrolę:

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego (dalej PWINGiK) działający w imieniu Wojewody Podkarpackiego.

Nazwa i siedziba jednostki kontrolowanej:

Starostwo Powiatowe w Lesku, Rynek 1, 38-600 Lesko

Kierownik jednostki kontrolowanej:

Pan Andrzej Olesiuk – Starosta Leski.

Okres kontroli:

Kontrolą objęto okres od dnia 20.12.2017 r. do dnia 15.07.2020 r.

Data przeprowadzenia kontroli:

Kontrolę zdalną przy wykorzystaniu środków komunikacji elektronicznej przeprowadzono w dniach 15.07.2020 r., 24.08.2020 r. i 30.09.2020 r.

Podstawa prawna przeprowadzenia kontroli:

- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. – Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 276 z późn. zm.),
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224),
- Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli,
- Zarządzenie nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. zmieniające Zarządzenie nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r.,
- Plan zewnętrznej działalności kontrolnej Podkarpackiego Urzędu Wojewódzkiego w Rzeszowie na 2020 rok.

Kontrolujące:

Marta Krzyżanowska – przewodniczący zespołu kontrolnego – starszy inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie upoważnienia Nr 1 z dnia 06.07.2020 r. znak GK-I.431.2.5.2020 udzielonego przez PWINGiK.

Katarzyna Plata – członek zespołu kontrolnego – inspektor wojewódzki w Oddziale Kontroli i Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego w Wojewódzkiej Inspekcji Geodezyjnej i Kartograficznej w Rzeszowie na podstawie upoważnienia Nr 2 z dnia 06.07.2020 r. znak GK-I.431.2.5.2020 udzielonego przez PWINGiK.

Informacji i wyjaśnień w toku kontroli udzielali:

- Pan Remigiusz Nowak** – Geodeta Powiatowy – Kierownik Wydziału Geodezji i Kartografii
- Pan Radosław Gawłowski** – Kierownik Powiatowego Ośrodka Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej

Obowiązujące przepisy:

- Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r. poz. 256 z późn. zm.) – *ustawa Kpa*.
- Ustawa z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne (tekst jedn. Dz. U. z 2020 r., poz. 276 z późn. zm.) – *ustawa Pgik*,
- Ustawa z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r., poz. 224) – *ustawa o kontroli w administracji rządowej*,
- Rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 9 listopada 2011 r. w sprawie standardów technicznych wykonywania pomiarów sytuacyjnych i wysokościowych oraz opracowywania i przekazywania wyników tych pomiarów do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. Nr 263, poz. 1572) – *rozporządzenie o standardach*.
- Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 5 września 2013 r. w sprawie organizacji i trybu prowadzenia państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2013 r., poz. 1183) – *rozporządzenie o prowadzeniu zasobu*.
- Rozporządzenie Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac geodezyjnych i prac kartograficznych, zawiadomienia o wykonaniu tych prac oraz przekazywania ich wyników

do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r., poz. 924) – rozporządzenie o zgłaszaniu prac.

OPIS STANU FAKTYCZNEGO

W III kwartale 2017 r. została przeprowadzona przez PWINGiK w Starostwie Powiatowym w Lesku kontrola problemowa z zakresu prawidłowości prowadzenia przez organ administracji geodezyjnej i kartograficznej, części powiatowej państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego, ze szczególnym uwzględnieniem wypełniania przez organ obowiązków, o których mowa w art. 12, 12a, 12b ustawy *Pgik*.

Wyniki kontroli wykazały uchybienia i Wojewoda Podkarpacki w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17.11.2017 r. nr GK-I.431.1.7.2017 skierowanym do Starosty Leskiego **zalecił:**

- „1. Zaktualizować zakresy czynności dla pracowników PODGiK w Lesku o zadania wynikające z nowelizacji ustawy *Pgik*.
2. Wyodrębnić w schemacie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lesku stanowisko Geodety Powiatowego przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania wyszczególnione w art. 7d ustawy *Pgik*.
3. Zaktualizować zadania z zakresu geodezji i kartografii wymienione w Regulaminie Starostwa Powiatowego w Lesku wynikające z nowelizacji ustawy *Pgik*.
4. Przetwarzać materiały przyjmowane do zasobu geodezyjnego i kartograficznego wchodzące w skład operatów technicznych do postaci dokumentów elektronicznych zgodnie z §14 ust. 1 rozporządzenia o zasobie.
5. Wydać upoważnienia pracownikom PODGiK w Lesku do wszystkich czynności przypisanych w ustawie *Pgik*.
6. Podjąć działania zmierzające do egzekwowania od wykonawców prac geodezyjnych i kartograficznych:
 - wypełniania pełnej treści zgłoszenia pracy geodezyjnej zgodnie z wymaganym wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Administracji i Cyfryzacji z dnia 8 lipca 2014 r. w sprawie formularzy dotyczących zgłaszania prac oraz przekazywania ich wyników do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego (Dz. U. z 2014 r., poz. 924),

- umieszczania w spisie dokumentów operatu technicznego oznaczenia plików zawierających dokumenty elektroniczne operatu technicznego zgodnie z §71 ust. 4 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych,
 - wpisywania w sprawozdaniu technicznym informacji o przekazanej bazie roboczej zgodnie z § 71 ust. 7 pkt 8 rozporządzenia w sprawie standardów technicznych.
7. Dokonywać rzetelnej weryfikacji zbiorów danych stanowiących wynik prac geodezyjnych i kartograficznych według przepisu art. 12b ustawy Pgik.”

Starosta Leski pismem z dnia 20.12.2017 r. nr SP.1710.7.2017 poinformował Wojewodę Podkarpackiego o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych.

PWINGiK pismem z dnia 06.07.2020 r. nr GK-I.431.2.5.2020 za pomocą elektronicznej Platformy Usług Administracji Publicznej (e-PUAP) zawiadomił Starostę Leskiego o rozpoczynającej się kontroli sprawdzającej przeprowadzonej zdalnie w trybie uproszczonym - [Urzędowe Poświadczenie przedłożenia (UPP) z dnia 06.07.2020 r.]

Czynności kontrolne dotyczące wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w Wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17.11.2017 r. nr GK-I.431.1.7.2017 wykonano w oparciu o przekazane przez kierownika PODGiK w Lesku dokumenty elektroniczne autoryzowane kwalifikowanym podpisem elektronicznym.

W wyniku czynności kontrolnych Kontrolujące ustaliły, że:

- zaktualizowano zakresy czynności pracowników PODGiK w Lesku o zadania wynikające z nowelizacji *ustawy Pgik*,
- wyodrębniono w schemacie organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lesku stanowisko Geodety Powiatowego przy pomocy którego Starosta wykonuje zadania wyszczególnione w art. 7d ustawy Pgik,
- zaktualizowano zadania z zakresu geodezji i kartografii wymienione w Regulaminie Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Lesku wynikające z nowelizacji ustawy Pgik,
- wydano upoważnienia pracownikom PODGiK w Lesku do wszystkich czynności przypisanych w ustawie Pgik,

– materiały przyjmowane do zasobu wchodzące w skład operatów technicznych są przetwarzane do postaci dokumentów elektronicznych.

Z dokonanych ustaleń wynika, że zalecenia zawarte w pkt 1, 2, 3, 4 i 5 zostały **realizowane**.

W celu sprawdzenia realizacji zaleceń pokontrolnych zawartych w pkt 6 i 7 Kontrolujące sprawdziły 9 losowo wybranych dokumentacji technicznych z lat 2018, 2019 i 2020. Wyniki kontroli zestawiono w poniższej tabeli:

L.p.	Identyfikator zgłoszenia pracy geodezyjnej	Wypełnianie formularzy zgłoszenia pracy geodezyjnej	Umieszczanie w spisie dokumentów operatu technicznego oznaczenia plików zawierających dokumenty elektroniczne operatu technicznego	Wpisywanie w sprawozdaniu technicznym informacji o przekazanej bazie roboczej	Weryfikacja zbiorów danych stanowiących wyniki prac geodezyjnych	Uwagi (identyfikator materiałów zasobu)
1.	GN.I.6640.1.170.2018 – mapa z projektem podziału	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2018.229
2.	GN.I.6640.1.207.2018 – mapa do celów projektowych	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2018.237
3.	GN.I.6640.1.376.2018 – aktualizacja bazy danych GESUT	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2018.735
4.	GN.I.6640.1.417.2019 – mapa do celów prawnych	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2019.487
5.	GN.I.6640.1.561.2019 – mapa do celów projektowych	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2019.726
6.	GN.I.6640.1.595.2019 – wznowienie znaków granicznych/wyznaczenie punktów granicznych/ustalenie przebiegu granic działek	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2019.741
7.	GN.I.6640.1.488.2020 – mapa do celów projektowych	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2020.554
8.	GN.I.6640.1.505.2020 – aktualizacja bazy danych GESUT	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2020.644
9.	GN.I.6640.1.172.2020 – mapa z projektem podziału	pełna treść	tak	tak	pozytywna	P.1821.2020.647

Na podstawie ww. wyników stwierdzono, że zalecenia zawarte w pkt 6 i 7 są **realizowane**.

OCENA WYNIKAJĄCA Z PRZEPROWADZONYCH CZYNNOŚCI
KONTROLNYCH

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie przez Starostę Leskiego w oparciu o poczynione ustalenia, stosownie do przyjętej skali ocen¹, należy ocenić pozytywnie.

Ustalono, że wszystkie zalecania przekazane w wystąpieniu pokontrolnym z dnia 17.11.2017 r. nr GK-I.431.1.7.2017 zostały zrealizowane przez Starostę Leskiego.

Zrealizowane czynności kontrolne nie wykazały okoliczności wskazujących na popełnienie przestępstwa, wykroczenia lub wykroczenia skarbowego a także innych czynów za które ustawowo przewidziana jest odpowiedzialność karna.

Informuję również, iż w związku z niniejszym sprawozdaniem, opisującym ustalenia kontrolne, w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania niniejszego sprawozdania przysługuje Panu, w oparciu o art. 52 ust. 5 *ustawy o kontroli w administracji rządowej*, prawo ustosunkowania się do ww. ustaleń, w formie pisemnego stanowiska, skierowanego do PWINGiK. Czynność ta nie wstrzymuje realizacji ustaleń kontroli.

Podkarpacki Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego
(-)

Grażyna Podgórska
(Podpisane bezpiecznym podpisem elektronicznym)

¹ W ramach realizacji czynności kontrolnych stosownie do § 37 ust. Zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli ze zmianami wprowadzonymi zarządzeniem Nr 222/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 30 grudnia 2014 r. (...), stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze, tj. ocena pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.