

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.675.2025

Łódź, 2 października 2025 r.

Rada Miejska w Kamieńsku

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r. poz. 572)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XVIII/226/25 Rady Miejskiej w Kamieńsku z dnia 18 września 2025 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu korzystania z obiektu rekreacyjno - turystycznego tężni solankowej w Kamieńsku, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 23 września 2025 r.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Kamieńsku uchwałą Nr XVIII/226/25 z dnia 18 września 2025 r. przyjęła regulamin korzystania z obiektu rekreacyjno - turystycznego tężni solankowej w Kamieńsku stanowiący załącznik do niniejszej uchwały - dalej Regulamin.

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 1 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów: „Tężnia stanowi własność Gminy Kamieński a”, § 1 ust. 4 zdanie drugie, trzecie i czwarte Regulaminu, § 1 ust. 5 w zakresie wyrazu: „porządkowym”, § 1 ust. 6 Regulaminu, § 2 ust. 3 pkt 5, 7, 10, 11, 12 Regulaminu, § 2 ust. 4 Regulaminu, § 3 ust. 2 Regulaminu, § 4 ust. 1, 2, 3 i 4 Regulaminu.

Art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym oraz wprowadzających w błąd. W ocenie organu nadzoru taki właśnie charakter ma przepis § 1 ust. 3 Regulaminu w zakresie wyrazów: „Tężnia stanowi własność Gminy Kamieński a”, § 1 ust. 4 zdanie drugie, trzecie i czwarte Regulaminu, § 1

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ust. 5 Regulaminu w zakresie wyrazu: „porządkowym”, § 3 ust. 2 Regulaminu oraz § 4 ust. 3 Regulaminu.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 pkt 3 ustawy o samorządzie gminnym do zadań wójta jako organu wykonawczego gminy należy m. in. gospodarowanie mieniem komunalnym. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru narusza prawo § 1 ust. 6 Regulaminu.

W Regulaminie zamieszczono szereg przepisów, które powtarzają lub modyfikują przepisy ustawy. Wydanie aktu prawa miejscowego na podstawie art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym polega na wprowadzeniu do porządku prawnego nowych przepisów, które albo w ogóle nie mają odpowiednika w przepisach obowiązujących, albo przepisy te uszczegóławiają w określonym zakresie, w ramach ustawowych upoważnień. W utrwalonym orzecznictwie sądowoadministracyjnym uznaje się, że powtórzenie regulacji ustawowych bądź ich modyfikacja i uzupełnienie przez przepisy gminne jest niezgodne z zasadami legislacji. Uchwała rady gminy (rady miejskiej) nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Zawsze bowiem tego rodzaju powtórzenie jest normatywnie zbędne, gdyż powtarzany przepis już obowiązuje. Jest też dezinformujące, trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy, a więc do naruszenia wymagania adekwatności. Uchwała organu gminy nie powinna zatem powtarzać przepisów ustawowych, jak też nie może zawierać postanowień sprzecznych z ustawą (wyrok NSA z dnia 14 maja 2015 r., sygn. akt II OSK 862/15).

W § 2 ust. 3 pkt 5 Regulaminu zakazano zaśmiecania i zanieczyszczania obiektu. Zakaz powyższy wynika już z art 145 Kodeksu wykroczeń.

W § 2 ust. 3 pkt 7 Regulaminu zakazano dewastacji urządzeń i wyposażenia. Zakaz niszczenia cudzej rzeczy wynika z przepisów Kodeksu karnego, Kodeksu wykroczeń oraz Kodeksu cywilnego.

W § 2 ust. 3 pkt 10 Regulaminu zakazano zakłócania spokoju i porządku, zakaz ten wynika już jednak z art. 51 Kodeksu wykroczeń.

Uregulowany w § 2 ust. 3 pkt 11 Regulaminu zakaz umieszczania bez zgody Administratora ogłoszeń, plakatów, afiszów ulotek, napisów i rysunków wynika z art. 63a Kodeksu wykroczeń, a przewidziany w § 2 ust. 3 pkt 12 Regulaminu zakaz prowadzenia sprzedaży bez zgody Administratora jest już przewidziany w art. 60³ Kodeksu wykroczeń.

Przewidziane w § 2 ust. 4 Regulaminu zasady sprzedaży napojów alkoholowym powinna zostać uchwalona w odrębnej uchwale przyjętej na podstawie art. 12 ust. 3 ustawy z dnia 26 października 1982 r. o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi (Dz. U. z 2023 r. poz. 2151 z późn. zm.).

W § 4 ust. 1 i 2 uregulowano zasady dotyczące odpowiedzialności odszkodowawczej. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje jednak upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

W ocenie organu nadzoru w dyspozycji art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie mieści się stanowienie o uprawnieniach administratora, w tym w zakresie uprawnienia do utrwalania wizerunku osób korzystających z tętni. W związku z powyższym w ocenie organu nadzoru przepis § 4 ust. 4 Regulaminu narusza prawo.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/enadzor albo ePUAP: /lodzuw/skrytka.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Kamieńska

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.