



WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
RADOSŁAW KRÓL

Olsztyn, dnia 16 czerwca 2025 r.

PS-III.431.2.8.2025.GM

Pani

Joanna Gawryszewska
Prezes Spółdzielni Socjalnej Bulwar
Jerutki 81
12-140 Świątajno

Stosownie do art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020, poz. 224), zwanej dalej: „ustawą o kontroli w administracji rządowej”, przekazuję Pani wystąpienie pokontrolne.

Wystąpienie pokontrolne

Kontrolę przeprowadzono w Spółdzielni Socjalnej Bulwar, Jerutki 81,
12-140 Świątajno, NIP: 745-184-82-27, REGON: 367085437, KRS: 0000674430

Kierownik jednostki kontrolowanej: Pani Joanna Gawryszewska – Prezes Zarządu.

Kontrolę przeprowadził zespół pracowników Oddziału Pracy Wydziału Polityki Społecznej Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, w składzie:

- 1) Pani Genowefa Macina – starszy inspektor wojewódzki, nr legitymacji służbowej 10/2022, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję przewodniczącego zespołu kontrolnego,
 - 2) Pani Marta Piątek – kierownik Oddziału Pracy, nr legitymacji służbowej 26/2021, wydanej przez Dyrektora Generalnego Warmińsko-Mazurskiego Urzędu Wojewódzkiego w Olsztynie, pełniąca funkcję członka zespołu kontrolnego
- upoważnienie do kontroli nr WK-I.0030.318.2025 z dnia 9 kwietnia 2025 r.

[Dowód: akta kontroli: 8]

Termin kontroli: od 25 kwietnia 2025 r. do 15 maja 2025 r.

Kontrolę przeprowadzono w trybie zdalnym, wynikającym z Zarządzenia Nr 124 Wojewody Warmińsko-Mazurskiego z dnia 1 kwietnia 2025 r. w sprawie organizacji kontroli zewnętrznych wykonywanych w imieniu Wojewody Warmińsko-Mazurskiego tj. bez osobistej obecności kontrolerów, z wykorzystaniem narzędzi informatycznych do



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



zgromadzenia materiału dowodowego, w celu ustalenia stanu faktycznego, a następnie dokonania oceny działalności jednostki kontrolowanej.

Przedmiot i zakres kontroli:

Ocena spełniania warunków w zakresie posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego określonych w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5– 10 ustawy o ekonomii społecznej.

Okres objęty kontrolą: 01.01.2024 r. do 24.04.2025 r.

Kontrolę przeprowadzono na podstawie art. 16 ust. 1-4 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 poz. 224), art. 16 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 5 sierpnia 2022 r. o ekonomii społecznej (Dz. U. z 2024 r., poz. 113 – dalej „ustawy”).

Na podstawie ustaleń kontroli, spełnianie przez Spółdzielnię Socjalną Bulwar warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5-10 ustawy ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami**.

Pozytywnie oceniono:

- 1) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności gospodarczej, w rozumieniu przepisów ustawy z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. 2023, poz. 221 i 641), zgodnie z art. 3 ustawy,
- 2) prowadzenie przez Spółdzielnię działalności mającej na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, zgodnie z art. 4 ust. 1 i 2 ustawy o ekonomii społecznej oraz zgodnie ze złożonym wnioskiem,
- 3) posiadanie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 6 ustawy indywidualnego programu reintegracji, dla osób, którym został udzielony instrument wsparcia, o którym mowa w art. 21 lub 22 ustawy,
- 4) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 8 ustawy, zakazów w zakresie dysponowania majątkiem przedsiębiorstwa społecznego na rzecz podmiotów powiązanych,
- 5) posiadanie przez Spółdzielnię organu konsultacyjno-doradczego, zgodnie z art. 7 ustawy, w zakresie składu, posiadanych kompetencji i podejmowanych działań.
- 6) przestrzeganie przez Spółdzielnię, określonych w art. 9 ustawy, ograniczeń w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego,
- 7) spełnianie przez Spółdzielnię, zgodnie z art. 10 ustawy obowiązku sprawozdawczego.

Pozytywnie z nieprawidłowościami oceniono:



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- 1) zapewnienie przez Spółdzielnię zatrudnienia, zgodnego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej,

USTALENIA KONTROLI:

Wojewoda Warmińsko-Mazurski decyzją z 22 czerwca 2023 r., znak: PS-III.9420.2.37.2023 przyznał Spółdzielni Socjalnej Bulwar status przedsiębiorstwa społecznego, zmieniony decyzją z dnia 25 kwietnia 2024 r., znak:PS-III.9420.1.13.2024.PB. Spółdzielnia została umieszczona w elektronicznym wykazie przedsiębiorstw społecznych prowadzonym przez Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej.

Spółdzielnia uzyskała status PS jako podmiot ekonomii społecznej prowadzący działalność gospodarczą, o której mowa w art. 3 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. Prawo przedsiębiorców (t. j. Dz.U. z 2024 r., poz. 236).

W okresie objętym kontrolą Skarb Państwa, jednostka samorządu terytorialnego, samorządowa osoba prawna nie posiadały nad Spółdzielnią kontroli w rozumieniu art. 4 pkt 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów.

Przedsiębiorstwo społeczne, w okresie objętym kontrolą, prowadziło działalność mającą na celu reintegrację społeczną i zawodową osób zagrożonych wykluczeniem społecznym oraz realizację usług społecznych, co było zgodne z art. 4 ust. 1 Ustawy o ekonomii społecznej.

W § 5 ust. 1 Statutu Spółdzielni Socjalnej Bulwar określono, że celem Spółdzielni jest:

- przywrócenie na rynek pracy osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, poprzez prowadzenie wspólnego przedsiębiorstwa oraz umożliwienie osobom bezrobotnym i niepełnosprawnym aktywizację zawodową;
- prowadzenie działalności edukacyjno-kulturalnej, docelowo w formie szkoleń, kursów, warsztatów, jak i prowadzenie działalności gospodarczej;
- realizacja doniosłych społecznie celów, takich jak tworzenie więzi międzyludzkich oraz reintegracja społeczna. Spółdzielnia podejmuje działania mające za przedmiot odbudowanie i podtrzymanie u członków spółdzielni będących osobami fizycznymi umiejętności uczestniczenia w życiu społeczności lokalnej oraz pełnienia ról społecznych w miejscu pracy, zamieszkania lub pobytu.

[dowód: akta kontroli: nr 14-33]

W myśl § 6 Statutu:

1. Dla realizacji celów, o których mowa w § 5, Spółdzielnia prowadzi działalność w zakresie:
 - a. produkcji
 - b. usług



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczypospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



c. handlu

2. Spółdzielnia prowadzi również działalność społeczną, sportowo-turystyczną i oświatowo-kulturalną na rzecz swoich członków, pracowników oraz ich środowiska lokalnego.
3. Dla realizacji celów określonych w statucie Spółdzielnia może pozyskiwać środki finansowe z funduszy unijnych i innych funduszy, składając w tym celu stosowne wnioski aplikacyjne.

[dowód: akta kontroli nr14-33]

Spółdzielnia Socjalna Bulwar w 2024 roku zgodnie z KRS prowadziła działalność gospodarczą w zakresie:

- 56.29.Z – Pozostała usługowa działalność gastronomiczna;
- 01.63.Z – Działalność usługowa następująca po zbiorach;
- 10.85.Z – Wytwarzanie gotowych posiłków i dań;
- 10.89.Z – Produkcja pozostałych artykułów spożywczych, gdzie indziej niesklasyfikowana;
- 16.29.Z – Produkcja pozostałych wyrobów z drewna; Produkcja z korka, słomy i materiałów używanych do wyplatania;
- 56.10.A – Restauracje i inne stałe placówki gastronomiczne;
- 56.21.Z – Przygotowanie i dostarczenie żywności dla odbiorców zewnętrznych (katering);
- 79.12.Z – Działalność organizatorów turystyki;
- 88.10.Z – Pomoc społeczna bez zakwaterowania dla osób w podeszłym wieku i osób niepełnosprawnych;
- 70.22.Z – pozostałe doradztwo w zakresie prowadzenia działalności gospodarczej i zarządzania.

[dowód: akta kontroli nr 11, 253-287]

W okresie objętym kontrolą liczba osób zagrożonych wykluczeniem społecznym zatrudnionych na podstawie umowy o pracę/spółdzielczej umowy o pracę wahała się od 5 do 7 osób. Natomiast liczba ogółu zatrudnionych wynosiła od 12 do 21 osób. Ustalono, że w marcu 2025 r., Spółdzielnia nie spełniała ustawowego warunku wynikającego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej, tj. co najmniej 30% zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym – 6 osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wobec 21 zatrudnionych ogółem, co stanowiło 28,57 %. Spełnianie powyższego warunku było konieczne z uwagi na cel działania Spółdzielni określony w decyzji nadającej status PS, tj. reintegrację zawodową i społeczną.

[dowód: akta kontroli nr 34-35, 37-202, 203-219]

Pani Prezes Joanna Gawryszewska wyjaśniła, że „na przestrzeni m-cy styczeń – luty – marzec 2025 zakończyło nieoczekiwanie pracę trzech pracowników Spółdzielni zatrudnionych na



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczypospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



umowę o pracę. Aby zapewnić płynność realizacji usług społecznych świadczonych przez Spółdzielnię podjęto kroki do niezwłocznego uzupełnienia kadry o wykwalifikowane opiekunki osób starszych. Ze względu na duże potrzeby kadrowe, a z drugiej strony znikomą liczbę osób chcących podjąć trudną pracę opiekuna osób starszych do końca lutego 2025 udało nam się uzupełnić kadry zatrudniając dwie nowe osoby, natomiast rekrutacja kolejnej osoby trwała przez cały m-c marzec. Została zakończona sukcesem, a z racji wciąż zwiększającej się liczby godzin usług opiekuńczych podjęto ponadto współpracę z kolejnymi dwoma osobami. Fakt zmniejszenia się w m-cu marcu poziomu zatrudnienia do 28,5% dot. liczby osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w stosunku do ogółu osób zatrudnionych w Spółdzielni Bulwar nie został zgłoszony do Wojewody Warmińsko-Mazurskiego, gdyż w założeniu było uzupełnienie brakującej kadry na przestrzeni m-ca marca, co niestety z przyczyn nie do końca możliwych do przewidzenia nie udało się. Ponadto zaznaczamy, że już w miesiącu kwietniu 2025 procent zatrudnienia osób zagrożonych wykluczeniem społecznym wzrasta do 36,8%. Dołożymy wszelkich starań, aby podobne sytuacje nie miały miejsca podczas dalszej działalności Spółdzielni Socjalnej Bulwar”.

[dowód: akta kontroli nr 36]

Powyższe wyjaśnienia nie zostały przyjęte, ponieważ wymóg dotyczący utrzymania wskaźników zatrudnienia określony w ustawie musi być spełniony przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego, a zgodnie z art. 13 ustawy przedsiębiorstwo społeczne jest obowiązane zgłaszać wojewodzie zmiany powodujące naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz art. 5–9, oraz wskazać przyczyny naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian. Brak wymaganego stanu zatrudnienia, jak i brak informacji stanowi nieprawidłowość w kontrolowanym zakresie.

Z przedstawionych dokumentów wynika, że w miesiącu kwietniu 2025 r. uzupełniono zatrudnienie osób zagrożonych wykluczeniem społecznym poprzez zwiększenie wymiaru czasu pracy jednego z pracowników i zmniejszenia ogólnego stanu zatrudnienia w Spółdzielni Socjalnej Bulwar, tym samym na dzień kontroli spełniony został warunek 30% udziału osób zagrożonych wykluczeniem społecznym w ogóle osób zatrudnionych.

Ponadto podmiot udokumentował, że na dzień kontroli zatrudnione osoby zagrożone wykluczeniem społecznym spełniają warunek zatrudnienia na podstawie umowy o pracę w wymiarze co najmniej ½ etatu oraz zawierają się w katalogu osób określonych w art. 2 pkt 6 ustawy.

[dowód: akta kontroli nr 189-202, 203-219]

Spółdzielnia zgodnie z art. 6 ww. ustawy utworzyła 7 indywidualnych planów reintegracji dla osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, jak również udokumentowała przesłanki



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



z art. 2 ust. 6 ustawy, kwalifikujące te osoby jako zagrożone wykluczeniem społecznym. Indywidualny plan reintegracyjny zawierał informacje o sytuacji zawodowej pracownika, planowanych działaniach z zakresu reintegracji społecznej i zawodowej oraz zakładane efekty działań.

[dowód: akta kontroli nr 203-219,220-233]

W toku kontroli przedstawiono dokumenty, z których wynika, że założycielami spółdzielni były osoby prawne. Zachodzą zatem przesłanki, o których mowa w art. 7 ust. 5, który przy spełnieniu jednej z nich pozwala uznać, że funkcję organu konsultacyjno-doradczego pełni spotkanie konsultacyjne, o którym mowa w art. 7a ustawy z dnia 27 kwietnia 2006 r. o spółdzielniach socjalnych.

[dowód: akta kontroli: nr 234-238]

Uchwałą Nr 1/A/2023 z dnia 5 maja 2023 r. Nadzwyczajnego Zgromadzenia Członków Spółdzielni Socjalnej Bulwar powołano Radę pracowniczą oraz określono warunki i tryb przeprowadzania spotkań konsultacyjnych z pracownikami. W uchwale określono, że Rada pracownicza zostaje powołana jako organ konsultacyjno-doradczy, w którego skład wchodzi wszystkie osoby zatrudnione w przedsiębiorstwie.

Do kompetencji Rady pracowniczej należało w szczególności:

- zapoznawanie się nie rzadziej niż raz w roku z wynikami działalności przedsiębiorstwa społecznego oraz wyrażanie opinii w tym zakresie,
- opiniowanie regulaminu pracy lub zasad organizacji pracy ustalanych przez przedsiębiorstwo społeczne oraz proponowanych zmian w tym zakresie,
- opiniowanie planowanych działań przedsiębiorstwa społecznego, w tym na rzecz reintegracji społecznej i zawodowej.

W przedmiotowej uchwale wskazano również, że szczegółowe warunki funkcjonowania Rady pracowniczej określa Regulamin stanowiący załącznik nr 1 do uchwały.

Spółdzielnia przedstawiła protokół z posiedzenia Rady Pracowniczej Spółdzielni Socjalnej Bulwar z 15 września 2024 r.

[dowód: akta kontroli: nr 239-246]

W okresie objętym kontrolą Spółdzielnia, zgodnie z oświadczeniem Pani Prezes:

- nie udzielała pożyczek osobom prawnym organizacyjnie z nim powiązanim ani swoim członkom, członkom organów tego przedsiębiorstwa, osobom zatrudnionym w tym przedsiębiorstwie ani osobom, z którymi osoby zatrudnione w tym przedsiębiorstwie pozostają w związku małżeńskim, we wspólnym pożyciu albo w stosunku pokrewieństwa lub powinowactwa w linii prostej, pokrewieństwa lub powinowactwa w linii bocznej do drugiego stopnia albo są związane z tytułu przysposobienia, opieki lub kurateli, ani nie zabezpieczało ich zobowiązań mieniem przedsiębiorstwa społecznego;



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



- nie przekazywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, w szczególności jeżeli przekazanie to następuje nieodpłatnie lub na preferencyjnych warunkach;
- nie wykorzystywała majątku na rzecz osób, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich, chyba że to wykorzystanie wynikało bezpośrednio z celu statutowego;
- nie dokonywała zakupu towarów lub usług od osób prawnych organizacyjnie z nim powiązanych lub podmiotów, w których uczestniczą osoby, o których mowa w art. 8 ust. 1 pkt 1 Ustawy, na zasadach innych niż w przypadku osób trzecich lub po cenach wyższych niż rynkowe.

[dowód: akta kontroli nr 247]

Zgodnie z art. 9. ust. 1 ustawy o ekonomii społecznej – Spółdzielnia nie przeznaczyła zysku albo nadwyżki bilansowej uzyskanych z wykonywanej działalności, o której mowa w art. 3 ust. 1, do podziału między swoich członków, udziałowców, akcjonariuszy i osoby w nim zatrudnione. Zapis o ograniczeniach w zakresie przeznaczenia zysku lub nadwyżki bilansowej przedsiębiorstwa społecznego znalazł się w § 64 Statutu Spółdzielni.

Kontrolującym przedstawiono rachunek zysków i strat oraz Bilans sporządzony na dzień 31 grudnia 2023 r. oraz rachunek zysków i strat, Bilans sporządzony na dzień 31 grudnia 2024 r. z których wynika, że Spółdzielnia w 2023 r. poniosła stratę.

Natomiast zgodnie z oświadczeniem prezesa i wiceprezesa Spółdzielni Socjalnej Bulwar, przedstawiony Bilans oraz rachunek zysków i strat za 2024 r. na dzień 12 maja 2025 r. nie został jeszcze zatwierdzony przez Walne zgromadzenie członków Spółdzielni Socjalnej Bulwar. Zysk z działalności w kwocie 30.316,51 zł zostanie przeznaczony na:

- fundusz zasobowy w kwocie – 6.100,00 zł;
- cele reintegracji społecznej i zawodowej oraz cele określone w art. 2 ust. 2 ustawy o spółdzielniach socjalnych w kwocie – 9.100,00 zł;
- fundusz inwestycyjny – 15.116,51 zł.

[dowód: akta kontroli nr 248-252]

Spółdzielnia terminowo złożyła roczne sprawozdanie przedsiębiorstwa społecznego za 2023 r. do dnia 31 marca 2024 r. oraz za 2024 r. do dnia 31 marca 2025 r.

Podsumowując wyniki przeprowadzonej kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- brak wymaganego stanu zatrudnienia w m-cu marcu 2025 r. wynikającego z art. 5 ust. 2 ustawy o ekonomii społecznej z okresu objętego kontrolą,
- nieprzekazanie wojewodzie informacji o niespełnianiu wskazanych w ustawie warunków dotyczący zatrudnienia.



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską



Do ustaleń kontroli nie zostały wniesione zastrzeżenia.

W związku z tym, że w miesiącu kwietniu 2025 r. uzupełniono zatrudnienie osoby zagrożonej wykluczeniem społecznym poprzez zwiększenie wymiaru czasu pracy jednego z pracowników i przywrócono wymagany stan zatrudnienia w Spółdzielni Socjalnej Bulwar wnosząc o:

1. Utrzymywanie wymaganego stanu zatrudnienia wynikającego z art. 5 ust. 2 ustawy ekonomii społecznej przez cały okres posiadania statusu przedsiębiorstwa społecznego.
2. Zgłaszanie wojewodzie zmian powodujących naruszenie warunków, o których mowa w art. 3, art. 4 ust. 1 oraz 5-9, oraz wskazywanie przyczyn naruszenia tych warunków w terminie 14 dni od dnia zaistnienia tych zmian, zgodnie z art. 13 ustawy.

Jednocześnie informuję, że stosownie do art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

WOJEWODA
WARMIŃSKO-MAZURSKI
Radosław Król
/podpis elektroniczny/



Fundusze Europejskie
dla Rozwoju Społecznego



Rzeczpospolita
Polska

Dofinansowane przez
Unię Europejską

