



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-III.431.6.2025

Łódź, 19 sierpnia 2025 r.

Pan

Józef Kaczmarek

Burmistrz Miasta Uniejów

Pan

Tomasz Wójcik

Przewodniczący Rady Miejskiej

w Uniejowie

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹ oraz art. 2 pkt 1 i art. 6 ust. 4 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej² w związku z art. 160 § 2 ustawy z dnia 27 lipca 2001 r. Prawo o ustroju sądów powszechnych³, w okresie od 14 maja do 30 lipca 2025 r. w Urzędzie Miasta w Uniejowie⁴, przeprowadzona została kontrola⁵ wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników, w okresie od 1 stycznia 2023 r. do 31 stycznia 2025 r.

Kontrolę⁶ przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z 7 maja 2025 r., pracownicy oddziału kontroli Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi:

- Adam Niezgodzki – Specjalista, kierownik zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 45/2025,
- Tomasz Kubera – Starszy inspektor wojewódzki, członek zespołu kontrolerów, upoważnienie Nr 46/2025.

1 Dz. U. z 2025 r. poz. 428.

2 Dz. U. z 2020 r. poz. 224.

3 Dz. U. z 2024 r. poz. 334. Publikator aktualny na początek okresu objętego kontrolą: Dz. U. z 2020 r. poz. 2072 ze zm. Dalej: Ustawa.

4 ul. Bł. Bogumiła 13, 99-210 Uniejów; dalej: Urząd.

5 Akta kontroli prowadzone w formie elektronicznej w systemie EZD.

6 Kontrola została przeprowadzona w formie zdalnej.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40 Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

W kontrolowanym okresie funkcję Burmistrza Miasta Uniejów pełnił Pan Józef Kaczmarek⁷, a Przewodniczącym Rady Miejskiej w Uniejowie był Pan Tomasz Wójcik⁸.

W kontroli wykorzystano materiał dowodowy przekazany przez Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu, Prezesa Sądu Rejonowego w Łasku, Prezesa Sądu Rejonowego w Zduńskiej Woli.

Ponadto, na potrzeby kontroli, wyjaśnienia⁹ złożył Burmistrz Miasta Uniejów – Pan Józef Kaczmarek oraz Zastępca Burmistrza Miasta Uniejów – Pan Mirosław Madajski.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że w związku z wyborami ławników sądowych na kadencję 2024-2027, nie doszło do wyboru ławników na ww. kadencję (również w ramach wyboru uzupełniającego) przez Radę Miejską w Uniejowie, z uwagi na brak kandydatów. W związku z powyższym, kontrola objęła przygotowanie organizacyjne kontrolowanej jednostki do realizacji zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników w okresie objętym kontrolą, w tym podjęte działania organizacyjne zmierzające do wykonania zadania.

Mając na uwadze poniżej opisane ustalenia, działalność we wskazanym zakresie ocenia się **pozytywnie**¹⁰.

I. Przygotowanie organizacyjne kontrolowanej jednostki do wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej polegającego na przygotowaniu wyborów ławników.

1. Zgodnie z Regulaminami Organizacyjnymi Urzędu¹¹ obowiązującymi w okresie objętym kontrolą, prowadzenie spraw związanych z wyborami ławników sądowych należało do zakresu zadań samodzielnego stanowiska pracy ds. Kadr i Obsługi Samorządu¹².
2. Organizacją wyborów ławników zajmował się wyłącznie jeden pracownik, zatrudniony na stanowisku ds. Kadr i Obsługi Samorządu, w którego zakresie czynności,

7 Na podstawie zaświadczeń Przewodniczącego Miejskiej Komisji Wyborczej w Uniejowie w sprawie wyboru Burmistrza Miasta Uniejów: z 30 października 2018 r. oraz z 7 maja 2024 r.

8 Na podstawie uchwał Rady Miejskiej w Uniejowie w sprawie stwierdzenia wyboru Przewodniczącego Rady Miejskiej w Uniejowie: Nr XLVIII/398/2021 z dnia 26 sierpnia 2021 r., Nr I/2/2024 z dnia 7 maja 2024 r.

9 Wyjaśnienia i dokumenty złożone: 5 maja, 16 maja, 10 czerwca, 9 lipca 2025 r.

10 Skala ocen: pozytywna, pozytywna z uchybieniami, pozytywna z nieprawidłowościami, negatywna.

11 Zarządzenia w sprawie nadania Regulaminu Organizacyjnego dla Urzędu Miasta w Uniejowie: Nr 77/2022 z dnia 13 czerwca 2022 r., Nr 95/2023 z dnia 18 września 2023 r., Nr 22/2024 z dnia 27 lutego 2024 r., Nr 123/2024 z dnia 30 sierpnia 2024 r.; dalej: Regulamin Organizacyjny.

12 § 18 pkt 8 lit. h Regulaminów Organizacyjnych. Stanowisko pracy ds. Kadr i Obsługi Samorządu podlegało – jak wynika z Regulaminów Organizacyjnych – Sekretarzowi Miasta.

obowiązującym w badanym okresie, uwzględniono prowadzenie spraw związanych z wyborem ławników sądowych, zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym.

3. Z udzielonych wyjaśnień wynika, że ww. pracownik był jedyną osobą w Urzędzie wykonującą zadania związane z kontrolowanym zakresem.

W zasygnalizowanej kwestii przedstawia się dalej wnioski organu kontroli – pkt 7.

4. Pracownik zajmujący się organizacją wyborów ławników uczestniczył w szkoleniach w tematach: *Przeprowadzenie wyborów ławników na kadencję 2016-2019* – szkolenie zorganizowane 27 marca 2015 r., *Wybory ławników na kadencję 2024-2027* – szkolenie zorganizowane 17 maja 2023 r. Powyższe szkolenia zostały potwierdzone stosownymi zaświadczeniami. Stwierdza się zatem, iż pracownik obsługujący wybory ławników aktualizował wiedzę w kontrolowanym temacie.
5. W okresie objętym kontrolą nie obowiązywały w Urzędzie mapy procesów w badanym zakresie oraz nie wdrożono dodatkowych wewnętrznych aktów, które regulowałyby szczegółowe kwestie związane z wyborami ławników.
6. Nadzór nad prawidłowym i terminowym realizowaniem zadań przez pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników sprawował Burmistrz Miasta Uniejów w ramach zwierzchnictwa służbowego. Jednakże w toku kontroli podano również, że nadzór nad wykonywaniem przedmiotowych sprawował Przewodniczący Rady Miejskiej w Uniejowie, co uzasadniono wykazywaniem przez niego szczególnego zainteresowania badanym zakresem ze względu na to, że kwestia wyboru ławników należy do właściwości rady gminy - wskazując na przepływ informacji pomiędzy pracownikiem zajmującym się organizacją wyborów ławników a Radą Miejską w Uniejowie. Podkreślono ponadto fakt bieżącego informowania przez pracownika o przebiegu naboru Burmistrza Miasta Uniejów oraz Przewodniczącego Rady Miejskiej w Uniejowie¹³.
7. Nie zapewniono zastępstwa za pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników, na sytuacje jego ewentualnej nieobecności w pracy bądź niemożliwości wykonywania przez niego zadań związanych z organizacją wyborów ławników, co wyjaśniono: (...) w badanym okresie (...) nie było takiej potrzeby, a w Urzędzie Miasta w Uniejowie istnieją głównie samodzielne jednoosobowe stanowiska pracy. Nie było w ogóle zainteresowania tym tematem przez osoby spoza Urzędu (mimo podejmowanych starań w zakresie rozpropagowania tego tematu i zachęcania do składania ofert), dlatego

13 Organ kontroli przyjmuje do wiadomości udzielone informacje, jednak zauważa się, że formalnie zwierzchnikiem służbowym pracownika zatrudnionego w Urzędzie jest Burmistrz, nie zaś Przewodniczący Rady. Zatem to Burmistrz może wydawać pracownikowi wiążące polecenia służbowe w ramach zwierzchnictwa.

też uznano, że nie ma potrzeby wyznaczania ewentualnego zastępstwa. W sytuacji pojawienia się zapytań w tej sprawie przez osoby / podmioty zainteresowane naborem takie zastępstwo na czas ewentualnej nieobecności (...) ¹⁴ byłoby zapewnione.

Organ kontroli nie podziela powyższej argumentacji, przedstawionej w ramach wyjaśnień. Z uwagi na fakt, iż obsługą zadań związanych z kontrolowanym zakresem zajmował się wyłącznie jeden pracownik Urzędu, brak przyjęcia rozwiązania organizacyjnego w postaci zapewnienia ciągłości realizowania zadań związanych z organizacją wyborów ławników w przypadku ewentualnego braku możliwości wykonywania ich przez umocowanego pracownika, mógł skutkować ryzykiem niezapewnienia w takiej sytuacji bieżącej obsługi wyborów ławników.

Zauważa się, że brak zainteresowania podmiotów zewnętrznych wyborami ławników, kandydowaniem na ławników, nie może uzasadniać braku zabezpieczenia ciągłości realizacji badanego zadania i przekazania zadań innemu pracownikowi *ad hoc* w przypadku, gdy pojawi się aktywność ze strony podmiotów zewnętrznych zainteresowanych wyborami ławników.

Jednakże, biorąc pod uwagę stwierdzony stan faktyczny, w szczególności brak zainteresowania wyborami ławników; opisane niezapewnienie zastępstwa w wykonywaniu zadania objętego kontrolą na sytuacje ewentualnej nieobecności w pracy bądź niemożliwości wykonywania zadań związanych z organizacją wyborów ławników przez pracownika wyłącznie do tego oddelegowanego ocenia się co prawda niekorzystnie, lecz z punktu widzenia celu i kryteriów kontroli uznaje się, że nie wpływa to na ogólną ocenę skontrolowanej działalności.

8. Do Wojewody Łódzkiego oraz do Urzędu nie wpłynęły skargi, wnioski lub inne pisma dotyczące realizacji zadania polegającego na przygotowaniu wyborów ławników w kontrolowanej jednostce.

II. Przygotowanie wyborów ławników na kadencję 2024-2027.

1. Pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu z 28 kwietnia 2023 r.¹⁵ w sprawie dokonania wyboru ławników¹⁶ na kadencję 2024–2027 wpłynęło do kontrolowanej jednostki 4 maja 2023 r.¹⁷. Kolegium Sądu Okręgowego w Sieradzu określiło następującą liczbę ławników do wybrania przez Radę Miejską w Uniejowie do orzekania:

¹⁴ Pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników.

¹⁵ Sygn.: A-511-4/23.

¹⁶ Zgodnie z art. 161 § 2 Ustawy.

¹⁷ Data wpływu do Urzędu określona na prezentacie.

- w Sądzie Rejonowym w Łasku, w sprawach rodzinnych: 1 ławnik,
 - w Sądzie Rejonowym w Zduńskiej Woli, w sprawach z zakresu prawa pracy: 1 ławnik.
2. Na stronie internetowej Urzędu 12 czerwca 2023 r.¹⁸ zamieszczono informację o naborze na ławników na kadencję 2024-2027, z podaniem informacji o liczbie wybieranych ławników ze wskazaniem sądów, do których są wybierani, kwalifikacji jakie musi spełniać kandydat na ławnika zgodnie z art. 158 Ustawy oraz o terminie składania zgłoszeń, określonym do 30 czerwca 2023 r., a więc w ustawowym terminie wskazanym w art. 162 § 1 Ustawy¹⁹. Podano również link do dokumentów dla kandydatów, odsyłający do zakładki Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu poświęconej wyborom na ławników na kadencję 2024-2027²⁰.
- Zauważa się również, iż 12 czerwca 2023 r. na jednym z internetowych portali informacyjnych²¹ zamieszczono informacje o organizowanych wyborach ławników oraz podano link odsyłający do zakładki Biuletynu Informacji Publicznej Urzędu, o której mowa wyżej.
- W toku kontroli udzielono wyjaśnień, z których wynika, że informacja o organizowanych wyborach została wywieszona w Urzędzie, na tablicy ogłoszeń przed Urzędem oraz w sołectwach na terenie Gminy Uniejów²². Ponadto informacja ta została rozpropagowana / rozpowszechniona wśród sołtysów, radnych, jednostek podległych Gminie oraz poruszana na sesjach Rady Miejskiej w Uniejowie.
3. W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu 30 maja 2023 r. dodano:
- informację dot. organizowanych wyborów ławników na kadencję 2024-2027, w której zawarto także informacje wynikające z Ustawy, odnoszące się do wymogów, jakie musi spełniać kandydat na ławnika i procedury oraz zasad zgłaszania kandydatów na ławników z podaniem wymaganych dokumentów. Zamieszczono także informację o sposobie i terminie składania dokumentów (30 czerwca 2023 r.),
 - do pobrania wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, o której mowa w § 2 Rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 9 czerwca 2011 r. w sprawie sposobu postępowania z dokumentami złożonymi radom gmin przy zgłaszaniu

18 <https://uniejow.pl/nabor-na-lawnikow-sadowych/> [dostęp: 29 lipca 2025 r.].

19 Kandydatów na ławników mogą zgłaszać radom gmin prezesi właściwych sądów, stowarzyszenia, inne organizacje społeczne i zawodowe, zarejestrowane na podstawie przepisów prawa, z wyłączeniem partii politycznych, oraz co najmniej pięćdziesięciu obywateli mających czynne prawo wyborcze, zamieszkujących stale na terenie gminy dokonującej wyboru, w terminie do dnia 30 czerwca ostatniego roku kadencji.

20 <https://bip.uniejow.pl/dokumenty/2372> [dostęp: 29 lipca 2025 r.].

21 https://uniejow.net.pl/pl/11_wiadomosci/7884_chcesz-zostac-lawnikiem-rada-miejska-w-uniejowie-prowodzi-nabor.html [dostęp: 29 lipca 2025 r.].

22 Dalej: Gmina.

- kandydatów na ławników oraz wzoru karty zgłoszenia²³. Udostępniony wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika stanowi załącznik do rozporządzenia z dnia 21 października 2022 r. zmieniającego Rozporządzenie²⁴,
- do pobrania wzór oświadczenia kandydata, że nie jest prowadzone przeciwko niemu postępowanie o przestępstwo ścigane z oskarżenia publicznego lub przestępstwo skarbowe,
 - do pobrania wzór oświadczenia kandydata, że nie jest lub nie był pozbawiony władzy rodzicielskiej, a także, że władza rodzicielska nie została mu ograniczona ani zawieszona.
4. Burmistrz Miasta Uniejów poinformował, że wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika został udostępniony nieodpłatnie w Urzędzie w pokoju u pracownika zajmującego się wyborami ławników. Przedłożony w toku kontroli wzór karty zgłoszenia udostępniony w Urzędzie stanowił aktualny wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, obowiązujący w okresie objętym kontrolą. Udostępnienie w siedzibie Urzędu ww. karty wypełnia obowiązek wynikający z § 3 ust. 1 Rozporządzenia.
5. Zapewniono możliwość uzyskania dodatkowych informacji w badanym obszarze telefonicznie, osobiście w pokoju u pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników.
6. Do Urzędu nie wpłynęły pisma ani zapytania dotyczące organizowanego wyboru ławników oraz nie było żadnych prób kontaktów w tym zakresie z przedstawicielami organów Gminy czy też z pracownikami Urzędu, w tym z pracownikiem zajmującym się organizacją wyborów ławników.
7. W związku z organizowanymi wyborami ławników, Rada Miejska w Uniejowie nie podjęła żadnych uchwał w tej sprawie. Burmistrz Miasta Uniejów nie wydał zarządzeń w tym przedmiocie.
8. Nie przystąpiono do wyboru ławników z uwagi na brak kandydatur. Przewodniczący Rady Miejskiej w Uniejowie poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu pismem z 6 września 2023 r.²⁵ o niedokonaniu wyboru ławników, z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów.

III. Przygotowanie wyborów uzupełniających na ławnika na kadencję 2024-2027.

23 Dz. U. z 2024 r. poz. 1474. W okresie objętym kontrolą obowiązywał publikator: Dz. U. Nr 121 poz. 693. Dalej: Rozporządzenie.

24 Dz. U. poz. 2155. Dalej: Rozporządzenie zmieniające.

25 Sygn.: KOS.533.1.2023. Data wpływu do Sądu Okręgowego w Sieradzu: 8 września 2024 r.

1. Pismo Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu z 18 grudnia 2023 r.²⁶ w sprawie dokonania uzupełniającego wyboru ławnika²⁷ na kadencję 2024–2027 wpłynęło do kontrolowanej jednostki 21 grudnia 2023 r.²⁸. Radzie Miejskiej w Uniejowie powierzono dokonanie wyboru 1 ławnika do Sądu Rejonowego w Łasku – do orzekania w pozostałych sprawach.
 2. W toku kontroli udzielono wyjaśnień, z których wynika, że informacja o wyborze uzupełniającym na ławnika została wywieszona w Urzędzie, na tablicy ogłoszeń przed Urzędem oraz w sołectwach na terenie gminy. Ponadto informacja ta była rozpropagowana / rozpowszechniona wśród sołtysów, radnych, jednostek podległych Gminie oraz poruszana na sesjach Rady Miejskiej w Uniejowie.
 3. W Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu 12 lutego 2024 r. (aktualizacja: 28 lutego 2024 r.)²⁹ dodano:
 - informację o organizowanym wyborze uzupełniającym na ławnika na kadencję 2024–2027, w której zawarto także informacje wynikające z Ustawy, odnoszące się do wymogów, jakie musi spełniać kandydat na ławnika i procedury oraz zasad zgłaszania kandydatów z podaniem wymaganych dokumentów. Zamieszczono także informację o sposobie i terminie składania dokumentów (8 marca 2024 r.),
 - klauzulę informacyjną o przetwarzaniu danych osobowych.Zauważa się, że w przypadku organizacji wyboru uzupełniającego, w Biuletynie Informacji Publicznej nie zamieszczono żadnych załączników do pobrania – odmiennie niż w przypadku ogłoszenia w Biuletynie Informacji Publicznej przy organizacji wyborów na ławników, o których mowa w części II niniejszego dokumentu.
- Zwraca się tym samym uwagę, iż w ocenie organu kontroli, dla zachęcenia do zgłaszania kandydatur na ławnika, pożądanym byłoby udostępnienie w Biuletynie Informacji Publicznej także najważniejszych wzorów dokumentów do złożenia, niezbędnych do zgłoszenia kandydatury na ławnika w organizowanym wyborze uzupełniającym, w szczególności wzoru karty zgłoszenia.
4. Burmistrz Miasta Uniejów poinformował, że wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika został udostępniony nieodpłatnie w Urzędzie w pokoju u pracownika zajmującego się wyborami ławników. Przedłożony w toku kontroli wzór karty zgłoszenia udostępniony w Urzędzie stanowił aktualny wzór karty zgłoszenia kandydata na ławnika, obowiązujący

26 Sygn. A-511-19/23.

27 Zgodnie z art. 168 Ustawy.

28 Data wpływu do Urzędu określona na prezentacie.

29 <https://bip.uniejow.pl/dokumenty/2709> [dostęp: 29 lipca 2025 r.].

w okresie objętym kontrolą. Udostępnienie w siedzibie Urzędu ww. karty wypełnia obowiązek wynikający z § 3 ust. 1 Rozporządzenia.

5. Zapewniono możliwość uzyskania dodatkowych informacji w badanym obszarze telefonicznie, osobiście w pokoju u pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników.
6. Do Urzędu nie wpłynęły pisma ani zapytania dotyczące organizowanego wyboru uzupełniającego na ławnika oraz nie było żadnych prób kontaktów w tym zakresie z przedstawicielami organów Gminy czy też z pracownikami Urzędu, w tym z pracownikiem zajmującym się organizacją wyborów ławników.
7. W związku z organizowanym wyborem uzupełniającym na ławnika, Rada Miejska w Uniejowie nie podjęła żadnych uchwał w tej sprawie. Burmistrz Miasta Uniejów nie wydał zarządzeń w tym przedmiocie.
8. Nie przystąpiono do wyboru uzupełniającego na ławnika z uwagi na brak kandydatur. Przewodniczący Rady Miejskiej w Uniejowie poinformował Prezesa Sądu Okręgowego w Sieradzu pismem z 25 marca 2024 r.³⁰ o niedokonaniu wyboru ławnika, z uwagi na brak zgłoszeń kandydatów.

IV. Podsumowanie ustaleń kontroli.

Mając na uwadze opisane ustalenia, w ocenie organu kontroli zapewniono przygotowanie organizacyjne do wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na przygotowaniu wyborów ławników na kadencję 2024–2027 w badanym okresie.

Jednakże mając na uwadze stwierdzony stan faktyczny, proponuje się przyjęcie rozwiązań organizacyjnych w zakresie zastępowalności pracownika zajmującego się organizacją wyborów ławników, aby ograniczyć ryzyko zakłóconej realizacji tego zadania.

Zachęca się również przy każdorazowej organizacji wyborów ławników, w tym przy organizacji wyborów uzupełniających, do zamieszczania w szczególności w Biuletynie Informacji Publicznej, do pobrania wzorów dokumentów niezbędnych do złożenia w ramach zgłaszania kandydatur na ławników.

Powyższe działanie może potencjalnie wpłynąć na większe zainteresowanie podmiotów zewnętrznych, obywateli do wzięcia udziału w naborze na ławników sądowych.

30 Sygn.: KOS.533.1.2024. Data wpływu do Sądu Okręgowego w Sieradzu: 27 marca 2025 r.

Biorąc pod uwagę opisane ustalenia oraz przedstawioną ocenę, stwierdza się brak konieczności wydania zaleceń pokontrolnych.

Na podstawie art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska
Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru
i Kontroli
(podpisano elektronicznie)