

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.455.2026

Łódź, 17 czerwca 2026 r.

Rada Gminy Łowicz

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXXIV/154/26 Rady Gminy Łowicz z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w Dziennym Domu Pomocy w Świryżu Pierwszym, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 9 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

Podstawę prawną do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowi art. 97 ust. 5 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2026 r. poz. 639), zwanej dalej ustawą, zgodnie z którym „Rada powiatu lub rada gminy w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach treningowych lub wspomaganych”.

W § 2 ust. 2 uchwały Rada Gminy Łowicz uregulowała sposób ustalania opłaty za pobyt w Dziennym Domu Pomocy, wskazując m.in., że następuje ono na podstawie rodzinnego wywiadu środowiskowego przeprowadzonego przez pracownika socjalnego oraz w uzgodnieniu z osobą kierowaną. Przepis częściowo powtarza regulację zawartą w art. 97 ust. 1 ustawy, zgodnie z którym opłatę za pobyt w ośrodku wsparcia ustala podmiot kierujący w uzgodnieniu z osobą kierowaną. Jednocześnie treść § 2 ust. 2 uchwały odnosi się do czynności podejmowanych w toku postępowania

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

administracyjnego, w szczególności do rodzinnego wywiadu środowiskowego, którego zasady przeprowadzania zostały uregulowane w ustawie oraz aktach wykonawczych. Zakres upoważnienia wynikającego z art. 97 ust. 5 ustawy obejmuje określenie szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i nie uprawnia rady gminy do regulowania ww. kwestii proceduralnych związanych z ustalaniem opłaty. Treść § 2 ust. 2 uchwały przekracza zatem zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy.

W § 2 ust. 6 uchwały postanowiono, że obowiązujący na dany rok średni miesięczny koszt pobytu w Dziennym Domu Pomocy ustala corocznie zarządzeniem Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej. Wymieniony przepis przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy. Rada nie została bowiem upoważniona do decydowania o tym kto i w jakiej formie jest uprawniony ustalić obowiązujący na dany rok średni miesięczny koszt pobytu w Dziennym Domu Pomocy. Treść art. 97 ust. 5 ustawy upoważnia radę gminy do określenia szczegółowych zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia, nie przewidując możliwości decydowania o podmiocie właściwym do kształtowania elementów mających wpływ na wysokość tej odpłatności.

Treść § 3 ust. 2 uchwały przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy. Rada nie określiła bowiem zasad ani zakresu obniżenia odpłatności lecz zadecydowała o podmiocie właściwym do ustalenia sposobu podziału środków w sytuacji pozyskania dotacji i środków zewnętrznych na bieżącą działalność Dziennego Domu Pomocy.

W § 3 ust. 9 uchwały przewidziano możliwość uchylecia przez Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej decyzji administracyjnej o skierowaniu do Dziennego Domu Pomocy w przypadku niewywiązywania się przez uczestnika z obowiązku ponoszenia odpłatności. Przepis ten nie dotyczy zasad ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodku wsparcia, lecz wprowadza przesłanki utraty prawa do korzystania ze świadczenia. Tymczasem upoważnienie zawarte w art. 97 ust. 5 ustawy ogranicza się do określenia szczegółowych zasad odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia. Z uwagi na powyższe wymieniony przepis uchwały przekracza zakres delegacji ustawowej zawartej w art. 97 ust. 5 ustawy.

Mając na uwadze powyższe zastrzeżenia należy pamiętać, że podejmując akty prawa miejscowego w oparciu o normę ustawową organ stanowiący musi ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu. Odstąpienie od tej zasady narusza związek formalny i materialny między tym aktem a ustawą. Podkreślić należy, że za niezgodne z normą upoważniającą, należy uznać wszelkie odstępstwa w akcie prawa miejscowego od granic upoważnienia ustawowego. Rada gminy nie ma zatem prawa do stanowienia aktów prawa miejscowego regulujących zagadnienia inne niż wymienione w przepisie upoważniającym, ani też podejmowania regulacji w inny sposób niż wskazany przez ustawodawcę, gdyż oznaczałoby to wykroczenie poza zakres delegacji ustawowej. Odnieść to należy zarówno do zakresu spraw, które mają być objęte aktem wydanym na podstawie normy upoważniającej, ale także do kwestii związanych z zakazem obejmowania, zastępowania czy też zmieniania nim materii ustawowej i zamieszczania w nim przepisów sprzecznych z ustawą (wyrok WSA w Łodzi z dnia 16 lipca 2020 r., sygn. akt III SA/Łd 75/20).

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chładzyńska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Wójt Gminy Łowicz

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.