



K-2.431.1.36.2025.SR
Szczecin, 28 sierpnia 2025 r.

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Przedmiot kontroli	1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego. 2. Realizacja zadania dotyczącego rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r.
Nazwa i adres organu kontrolującego	Wojewoda Zachodniopomorski, ul. Wały Chrobrego 4, 70 – 502 Szczecin.
Nazwa i adres organu kontrolowanego	Wójt Gminy Radowo Małe, zwany dalej <i>Wójtem</i> Radowo Małe 21, 72-314 Radowo Małe.
Osoba pełniąca funkcję Wójta w okresie objętym kontrolą oraz w okresie prowadzenia kontroli	Pan Mariusz Sira
Okres objęty kontrolą	W zakresie: Pkt 1: od dnia 2 stycznia 2022 r. do dnia 1 lipca 2025 r. Pkt 2: 2024 r. - 2025 r.
Kontrolerzy	Czynności kontrolne przeprowadzili pracownicy Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie: 1. Pani Sylwia Rzymska – główny specjalista, <i>kierownik zespołu kontrolnego</i> , 2. Pani Monika Leńczuk-Janus - starszy inspektor wojewódzki.
Nr upoważnienia	Nr 68/25 z dnia 23 czerwca 2025 r.
Podstawa prawna do przeprowadzenia kontroli	1. art. 258 § 1 pkt 5 Kodeksu postępowania administracyjnego ¹ , 2. art. 57 ust. 8 ustawy o obronie Ojczyzny ² .
Kryteria prowadzenia kontroli	legalność, rzetelność
Rodzaj kontroli i tryb kontroli	planowa, tryb zwykły
Termin kontroli	2-4 lipca 2025 r.

¹ Ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2024 r., poz. 572), zwana dalej *Kpa*.

² Ustawa z dnia 11 marca 2022 r. o obronie Ojczyzny (Dz. U. z 2025 r., poz. 825), zwana dalej *ustawą*.

Obszar kontroli	Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków na podstawie przepisów ustawy Kodeks postępowania administracyjnego.
Podstawa prawna realizacji zadania	Art. 223 § 1 Kpa: <i>Organy państwowe, organy samorządu terytorialnego i inne organy samorządowe oraz organy organizacji społecznych – rozpatrują oraz załatwiają skargi i wnioski w ramach swojej właściwości</i>

USTALENIA KONTROLI

Organizację i zasady funkcjonowania Urzędu Gminy Radowo Małe (zwanego dalej *Urzędem*), w okresie objętym kontrolą określał Regulamin Organizacyjny Urzędu, stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 74/2025 Wójta Gminy Radowo Małe z dnia 17 lutego 2025 r. oraz Nr 155/2020 Wójta Gminy Radowo Małe z dnia 26 czerwca 2020 r. (z późn. zm.). Zgodnie z treścią Regulaminu do zadań samodzielnego stanowiska ds. obsługi organów gminy należy prowadzenie rejestru skarg oraz nadzór nad ich terminowym załatwianiem (§ 13 pkt III ppkt 9 Regulaminu). Przyjęte uregulowania wypełniały dyspozycję § 3 ust. 1 rozporządzenia ws. skarg i wniosków³.

(dowód: akta kontroli str. 20-60)

Informacja o dniach i godzinach przyjmowania obywateli w sprawach skarg oraz wniosków umieszczona została w widocznym miejscu w budynku Urzędu, czym wypełniono dyspozycję art. 253 § 4 Kpa. Zgodnie z ww. informacją Wójt przyjmował obywateli w sprawach skarg i wniosków w poniedziałki w godzinach od 15.00 do 15:15. W tym dniu Urząd jest otwarty w godzinach od 7:00 do 15:00. Przyjęte rozwiązanie było zgodne z art. 253 § 2 i § 3 Kpa. Ponadto Wójt poinformował: (...) *Ze strony mieszkańców nie wpływały sygnały świadczące o utrudnionym dostępie do organu (...), ani skargi dotyczące ograniczeń w możliwości osobistego załatwienia spraw. Brak tego rodzaju zgłoszeń pozwala przyjąć, że obowiązujący sposób przyjmowania obywateli jest dostosowany do ich potrzeb i oczekiwań.*

(dowód: akta kontroli str. 127)

Rejestr skarg i wniosków prowadzony dla organów Gminy w latach 2022-2024 zawierał 8 skarg (wpływu wniosków nie odnotowano), z czego do Wójta adresowane były 4 skargi. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym z dnia 17 lutego 2025 r. Rejestr skarg i wniosków w 2025 r. prowadzony był oddzielnie dla organu wykonawczego Gminy i zawierał 2 skargi.

(dowód: akta kontroli str. 61-64)

Nie stwierdzono skarg i wniosków wnoszonych ustnie.

Sposób prowadzenia Rejestru oraz dokumentacji ułatwiał kontrolę przebiegu i terminów załatwiania poszczególnych skarg, co wypełniało dyspozycję art. 254 Kpa.

³ Rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. Nr 5, poz. 46), zwane dalej *rozporządzeniem ws. skarg i wniosków*.

Szczegółowej kontroli poddano wszystkie sprawy, których sygnatury ujęto w tabeli:

Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy	Lp.	Sygnatura sprawy
1.	OG.1511.1.2023	2.	OG.1511.2.2023	3.	OG.1511.3.2023
4.	OG.1511.1.2024	5.	OG.1511.1.2025	6.	OG.1510.1.2025

W wyniku analizy powyższych spraw stwierdzono, że:

- 4 skargi zostały przekazane wg właściwości (poz. 1-3, 5),
- 2 skargi zostały wycofane przez skarżących przed upływem terminu na ich rozpatrzenie (4 i 6).

Nie wniesiono uwag do sposobu załatwienia 4 skarg (poz. 1, 4-6). Podjęte przez organ czynności były zgodne z trybem wskazanym w obowiązującym porządku prawnym.

Wyniki kontroli wykazały, że 2 skargi (poz. 2 i 3) zostały przekazane według właściwości po 7-dniowym terminie, o którym mowa w art. 231 § 1 Kpa.

ZAKRES, PRZYCZYNY I SKUTKI STWIERDZONEJ NIEPRAWIDŁOWOŚCI

Skargi (poz. 2 i 3) zostały przekazane według właściwości po upływie 13 dni czym naruszono dyspozycję art. 231 § 1 Kpa.

(dowód: akta kontroli str. 65-83)

Pismem z dnia 8 lipca 2025 r. Wójt wskazał, że przyczyną powstania ww. nieprawidłowości były trudności kadrowe w tym okresie.

(dowód: akta kontroli str. 127-128)

W świetle art. 231 § 1 Kpa: *jeżeli organ, który otrzymał skargę, nie jest właściwy do jej rozpatrzenia, obowiązany jest niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie siedmiu dni, przekazać ją właściwemu organowi, zawiadamiając równocześnie o tym skarżącego, albo wskazać mu właściwy organ.*

Ocena	Pozytywna z nieprawidłowością
-------	-------------------------------

Obszar kontroli	Realizacja zadania dotyczącego rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r.
Podstawy prawne realizacji zadania	Art. 7 ustawy: Realizacja zadań z zakresu obronności państwa należy do wszystkich organów władzy i administracji rządowej oraz innych organów i instytucji państwowych, organów samorządu terytorialnego, przedsiębiorców, organizacji pozarządowych i innych podmiotów, a także do każdego

	<i>obywatela, w zakresie określonym w ustawach.</i> Art. 53 ust. 2 ustawy: <i>Rejestrację prowadzi wójt (burmistrz, prezydent miasta) właściwy ze względu na miejsce pobytu stałego albo pobytu czasowego trwającego ponad 3 miesiące osoby objętej rejestracją w dniu ukończenia przez nią 18 lat życia.</i> Art. 56 ust. 2 ustawy: <i>Czynności podejmowane w ramach kwalifikacji wojskowej są prowadzone przez powiatowe komisje lekarskie oraz wojewódzkie komisje lekarskie, wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz szefa wojskowego centrum rekrutacji.</i>
--	--

USTALENIA KONTROLI

Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym (§ 13 pkt VIII), prowadzenie spraw związanych z kwalifikacją wojskową należało do zadań samodzielnego stanowiska pracy ds. obrony cywilnej i zarządzania kryzysowego pozostającego w strukturze wieloosobowego stanowiska ds. obywatelskich.

(dowód: akta kontroli str. 84-87)

Zadanie zlecone z zakresu administracji rządowej dotyczące rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej realizowane było na podstawie przepisów:

- rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 7 czerwca 2023 r. w sprawie rejestracji osób na potrzeby prowadzenia kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2023 r., poz. 1186), zwanego dalej *rozporządzeniem ws. rejestracji*,
- rozporządzenia Ministra Obrony Narodowej z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie kwalifikacji wojskowej (Dz. U. z 2025 r., poz. 624), zwanego dalej *rozporządzeniem ws. kwalifikacji*.

Prawidłowość realizacji zadania oceniono na podstawie:

- rejestru osób objętych rejestracją, zamieszkujących Gminę Radowo Małe, urodzonych w 2006 r., którzy do dnia 31 grudnia 2024 r. ukończyli 18 lat, sporządzonego osobno dla mężczyzn i kobiet, zgodnie z treścią § 2 ust. 1 i 2 rozporządzenia ws. rejestracji;

(dowód: akta kontroli, str. 88-96)

Rejestry zawierały elementy wskazane w § 2 ust. 3 ww. rozporządzenia i sporządzone zostały zgodnie ze wzorem określonym w załączniku nr 1 do rozporządzenia na podstawie:

- danych osobowych uzyskanych z ewidencji ludności (art. 53 ust. 3 ustawy),
- informacji od wójtów lub burmistrzów (prezydentów miast) właściwych ze względu na miejsce pobytu czasowego trwającego ponad trzy miesiące osób podlegających rejestracji i na stałe zameldowanych w ww. Gminie (§ 3 ust. 2 rozporządzenia ws. rejestracji).

Rejestracją objęto łącznie 42 osoby, w tym: 19 mężczyzn i 23 kobiety. Przedmiotowe rejestry sporządzono w terminie określonym § 2 ust. 1

rozporządzenia ws. rejestracji. Oba rejestry, zgodnie z art. 53 ust. 5 ustawy, zostały przekazane Szefowi Wojskowego Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu (pismo z dnia 2 stycznia 2025 r., znak: SA.5570.01.2025.MO).

(dowód: akta kontroli, str. 97-98)

- pisma z dnia 22 stycznia 2025 r. (znak: SO.5570.1.2025) przekazującego Wojewodzie Zachodniopomorskiemu informację o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru osób objętych rejestracją. Powyższa informacja została przekazana 2 dni po terminie wskazanym w § 4 ust. 1 rozporządzenia ws. rejestracji;

(dowód: akta kontroli, str. 99-100)

Szczegółowy opis stwierdzonej nieprawidłowości ujęty został w części: Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonej nieprawidłowości.

- listy stawiennictwa osób do kwalifikacji wojskowej, o której mowa w § 9 ust. 1 rozporządzenia ws. kwalifikacji, sporządzonej zgodnie ze wzorem stanowiącym załącznik nr 3 do ww. aktu prawnego, na podstawie:
 - rejestru osób objętych rejestracją (rocznik podstawowy),
 - wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny (roczniki starsze).

(dowód: akta kontroli, str. 101-109)

Przedłożona do kontroli lista stawiennictwa została sporządzona zgodnie z zapisami w § 9 ust. 1 rozporządzenia ws. kwalifikacji, a następnie pismem z dnia 1 kwietnia 2025 r. (znak: SO.5570.29.2025.MO) przekazana właściwej powiatowej komisji lekarskiej.

(dowód: akta kontroli, str. 110-111)

- wezwań do kwalifikacji wojskowej wraz z potwierdzeniami odbioru. Osoby podlegające obowiązkowi stawienia się do kwalifikacji wojskowej powiadamiano w terminie zapewniającym otrzymanie zawiadomienia co najmniej 7 dni przed wyznaczoną datą stawienia się do kwalifikacji wojskowej, co wypełniało postanowienie § 5 ust. 2 rozporządzenia ws. kwalifikacji. Wezwania zgodne były ze wzorem stanowiącym załącznik nr 1 do rozporządzenia ws. kwalifikacji. W toku czynności kontrolnych ustalono, że:

- 1 wezwanie skierowane zostało do osoby, która nie została ujęta w rejestrze, a także w wykazie osób o nieuregulowanym stosunku do służby wojskowej,
- 1 wezwanie skierowane było do osoby, która od 15 kwietnia 2024 r. miała uregulowany stosunek do służby wojskowej.

(dowód: akta kontroli, str. 112-113)

Podmiot kontrolowany wyjaśnił, że powyższe wynikało (odpowiednio) z pomyłki pracownika oraz z braku informacji z innej gminy o stawieniu się osoby na kwalifikację.

(dowód: akta kontroli, str. 129-131)

Mając na uwadze, że powyższe działania nie miało wpływu na prawidłowość przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r., kontrolujący zwracają uwagę na dochowanie należytej staranności w trakcie realizacji przedmiotowego zadania.

- pism sporządzanych na okoliczność ustalenia przyczyn niestawienia się do kwalifikacji wojskowej. Ustalano, że osoby, które nie stawily się na kwalifikację przebywają poza granicami kraju. Wójt w stosunku do ww. osób nie podjął działań wynikających z przepisu art. 59 ust. 8 ustawy, z uwagi na to, że nie wystąpiła w tych przypadkach sytuacja umożliwiająca nałożenia kary grzywny w celu przymuszenia bądź przymusowe doprowadzenie przez Policję na kwalifikację wojskową.

(dowód: akta kontroli, str. 114-119)

O powyższym powiadamiano w toku kwalifikacji wojskowej Powiatową Komisję Lekarską w/m oraz Wojskowe Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu;

- aktualnego w dniu kontroli wykazu osób o nieuregulowanym stosunku do obowiązku obrony Ojczyzny, które nie dopełniły obowiązku stawienia się do kwalifikacji wojskowej w wyznaczonym terminie i miejscu.

(dowód: akta kontroli, str. 120-123)

W aktach sprawy brak było potwierdzenia przekazania przedmiotowego wykazu Szefowi Wojskowego Centrum Rekrutacji w Kołobrzegu, co stanowiło naruszenie dyspozycji § 10 ust. 1 pkt 4 lit. a rozporządzenia ws. kwalifikacji. Pismem z dnia 8 lipca 2025 r. wskazano, że: *Wójt Gminy w aktach sprawy nie posiada pisma przekazującego Szefowi WCR wykazu osób, zobligowanych do stawienia się do kwalifikacji wojskowej, które nie dopełniły obowiązku (...) z uwagi na to, że powyższe dokumenty zostały sporządzone w dniu przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej, wspólnie z Panią porucznik – przedstawicielką Wojskowego Centrum Rekrutacji, która to powyższe dokumenty wzięła celem przekazania Szefowi WCR.*

(dowód: akta kontroli, str. 129)

Mając powyższe wyjaśnienia na uwadze, w opinii kontrolujących wskazany jest, aby wszelkie czynności, które wynikają z ustawowego obowiązku, realizować w sposób umożliwiający dokładne określenie, kiedy podejmowane były przez organ działania.

ZAKRES, PRZYCZYNY I SKUTKI STWIERDZONEJ NIEPRAWIDŁOWOŚCI

Informacja o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru osób objętych rejestracją nie została przekazana Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w terminie określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia ws. rejestracji.

(dowód: akta kontroli, str. 99-100)

Pismem z dnia 8 lipca 2025 r. Wójt poinformował: *Opóźnienie to wynikało z przyczyn organizacyjnych, w tym m.in. konieczności weryfikacji danych oraz nieprzewidzianych trudności kadrowych występujących w tym okresie. Mimo niewielkiego przekroczenia terminu, informacja została niezwłocznie przekazana po zakończeniu weryfikacji, co miało na celu zapewnienie jej rzetelności i kompletności.*

(dowód: akta kontroli, str. 128)

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia, Wójt jest zobowiązany, po sporządzeniu rejestru, przesać Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w terminie do dnia 20 stycznia 2025 r. informację o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru. Należy przy tym podkreślić, że terminowa realizacja zadań związanych z prowadzeniem kwalifikacji wojskowej stanowi prawny obowiązek organu administracji publicznej.

Ocena	Pozytywna z nieprawidłowością
Wpis do książki kontroli	33/2025
Podsumowanie ustaleń w kontrolowanym podmiocie	Obszar kontroli: Nr 1. Sposób przyjmowania i załatwiania skarg oraz wniosków: – 2 skargi (poz. 2 i 3) zostały przekazane według właściwości po 7-dniowym terminie, o którym mowa w art. 231 § 1 Kpa. Nr 2. Realizacja zadania dotyczącego rejestracji osób na potrzeby prowadzenia ewidencji wojskowej oraz przygotowania i przeprowadzenia kwalifikacji wojskowej w 2025 r.: – informacja o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru osób objętych rejestracją została przekazana Wojewodzie Zachodniopomorskiemu po terminie określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia ws. rejestracji.
Zalecenia	– przekazywać skargi organom właściwym z zachowaniem terminu wskazanego w art. 231 Kpa; – przekazywać Wojewodzie Zachodniopomorskiemu w terminie określonym w § 4 ust. 1 rozporządzenia ws. rejestracji informacje o liczbie mężczyzn i kobiet wpisanych do rejestru.
Pouczenia	O podjętych działaniach mających na celu realizację zaleceń pokontrolnych, proszę poinformować mnie za pośrednictwem Wydziału Kontroli Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia.
Podpis kierownika jednostki kontrolującej	Z upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego Bartosz Brożyński I Wicewojewoda Zachodniopomorski <i>/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/</i>