



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

PS – NKWR.431.2.40.2025.EK

Pani
Agnieszka Koźmińska
Dyrektor
Świetlicy Środowiskowej
„TECZA”
ul. M. Kopernika 124
58 – 250 Pieszyce

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Wrocław, dnia 12 sierpnia 2025 r.

I. Informacje organizacyjne:

Jednostka kontrolowana:	Świetlica Środowiskowa „TĘCZA” ¹
Kierownik jednostki kontrolowanej:	Od 1 lipca 2024 r. do 17 lipca 2025 r. – Agnieszka Koźmińska
Zakres kontroli:	Działalność placówki wsparcia dziennego oraz zgodność zatrudniania z wymogami kwalifikacyjnymi. Okres objęty kontrolą: od dnia 1 lipca 2024 r. do dnia 17 lipca 2025 r.
Podstawa prawna kontroli:	art. 186 ust.1 pkt 3 lit. a i lit. b ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej ² ; Plan kontroli Wojewody Dolnośląskiego na II półrocze 2025 r. z dnia 28 czerwca 2025 r.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych:	17 lipca 2025 r. – 31 lipca 2025 r.
Kontrolerzy:	1. Edyta Kubicka, główny specjalista, upoważnienie nr 289 z dnia 10 lipca 2025 r., sygn. PS-NKWR.0030.289.2025.EK; 2. Joanna Laskowska, inspektor wojewódzki, upoważnienie nr 290 z dnia 10 lipca 2025 r., sygn. PS- NKWR.0030.240.2025.EK. (akta kontroli str. 7 - 8)

¹ dalej zwaną „Placówką”, Świetlicą”, „PWD”

² t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 49, dalej zwana „ustawą”

II. Ocena kontrolowanej jednostki:

W zakresie działalności jednostki podlegającej kontroli wydaje się ocenę pozytywną pomimo stwierdzonych nieprawidłowości, a jej uzasadnieniem jest ustalony stan faktyczny i prawny. Możliwą przyczyną wystąpienia nieprawidłowości było nieprzestrzeganie lub niewłaściwa interpretacja obowiązujących przepisów prawa. Stwierdzone nieprawidłowości nie spowodowały skutków w zakresie ostatecznej realizacji zadań.

III. Ustalenia kontroli:

Postępowanie kontrolne przeprowadzono na podstawie okazanej dokumentacji dotyczącej bieżącej działalności Placówki, kwalifikacji zawodowych pracowników oraz wyjaśnień złożonych do protokołu przez osobę upoważnioną przez Dyrektora PWD, Panią Monikę Boską. Kontrola została odnotowana w Księżce kontroli pod numerem 23.

Świetlica Środowiskowa Uchwałą Rady Miejskiej Nr XIV/115/2015 z dnia 29 grudnia 2015 r. wpisana została do statutu Ośrodka Pomocy Społecznej jako jego komórka organizacyjna. Funkcjonowała tak w latach 2018, 2019, 2020. Następnie Uchwałą Rady Miejskiej Pieszc Nr XXI/159/2020 z dnia 26 sierpnia 2020 r. wykreślono ją ze struktury Ośrodka Pomocy Społecznej w Pieszcach, a zlecenie realizacji zadania w trybie konkursowym, w myśl ustawy o działalności pożytku publicznego przekazano Towarzystwu Przyjaciół Dzieci z siedzibą w Dzierżoniowie. W takim trybie świetlica funkcjonowała w latach 2020, 2021, 2022, 2023. Uchwałą Rady Miejskiej Pieszc Nr LXII/439/2023 z dnia 28 grudnia 2023 r. świetlica ponownie została wciągnięta w struktury Centrum Usług Społecznych³ w Pieszcach (powstałego po przekształceniu Ośrodka Pomocy Społecznej), jako jego komórka organizacyjna. Świetlica znajduje się w tym samym budynku i zajmuje te same pomieszczenia, w których prowadzona była od początku.

(dowód: akta kontroli str. 16 - 28)

Zgodnie z art. 18b ustawy, Placówka spełnia wymagania lokalowe i sanitarne, co zostało potwierdzone pozytywnymi opiniami Komendanta Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Dzierżoniowie z dnia 15 grudnia 2017 r. oraz Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Dzierżoniowie z dnia 2 czerwca 2016 r. Bieżącą działalność Placówki określał Regulamin Organizacyjny wprowadzony zarządzeniem nr 3/2024 Dyrektora PWD z dnia 2 stycznia 2024 r. Zgodnie z art. 28 ust. 4 ustawy, w Regulaminie opisano szczegółowe zadania oraz organizację pracy Placówki, w tym rodzaj i sposób prowadzenia dokumentacji dziecka.

³ dalej zwane „CUS”

Wskazano na jej formę jako opiekuńczą. Działalność Placówki finansowana była ze środków Gminy Pieszycy z funduszu przeciwdziałania alkoholizmowi i narkomanii.

(dowód: akta kontroli str. 29 - 50)

Zgodnie z Regulaminem oraz przedstawioną dokumentacją, Placówka w Pieszcach była czynna cały rok szkolny, od poniedziałku do piątku w godzinach od 14:00 do 17:00, (w sytuacjach tego wymagających godziny pracy mogły być zmienione, zgodnie z potrzebami i sugestiami rodziców, np. w Dzień Nauczyciela jednostka była czynna od 8.00 do 15.00). W czasie wakacji i ferii zimowych obowiązywał indywidualny harmonogram pracy Świetlicy, były wówczas prowadzone zajęcia w formie turnusów. W sierpniu 2024 r. dla dzieci zorganizowane były zajęcia od godziny 8.00 do 15.00, w cyklach dwutygodniowych turnusów, natomiast w lutym 2025 r. zorganizowane były też dwa, lecz tygodniowe turnusy feryjne, w godzinach jak wyżej. W miesiącu lipcu PWD corocznie jest nieczynna. Świetlica znajdowała się na I piętrze trzykondygnacyjnego budynku (piwnica, parte, I piętro), w którym działał też CUS oraz Klub Seniora. Cała nieruchomość funkcjonowała w przeszłości jako szkoła podstawowa. Do dyspozycji dzieci przeznaczone były trzy pomieszczenia:

- sala główna – wyposażona w stoły, krzesła, komody, regały, tablice, książki, zabawki, przybory plastyczne, gry planszowe, wygospodarowano tu także miejsce na podłogę, z dywanem, do zabawy dla młodszych dzieci;
- aula sportowa – wyposażona w miękkie materace, piłki, kulki do zabaw, klocki – pufy;
- sala z szatnią, stanowiąca też dodatkowe miejsce zabaw dzieci, wyposażona w stół pingpongowy.

Wychowawcy mieli do dyspozycji odrębne pomieszczenie, w którym m.in. przechowywano środki higieniczne i opatrunkowe. Na zewnątrz, wkoło budynku był bardzo duży, ogrodzony i zagospodarowany teren zielony z boiskami do piłki, mini siłownią oraz urządzonym placem zabaw.

(dowód: akta kontroli str. 51 - 52)

Zarówno pobyt, jak i uczestnictwo dzieci w zajęciach Placówki w ciągu roku był bezpłatny, poza okresem wakacji i ferii, kiedy pobierano opłaty za bilety wejściowe do kin, teatrów, za przewóz wynajętym autokarem i wyżywienie. Zgodnie z Regulaminem Organizacyjnym w Świetlicy prowadzony był dziennik zajęć, w którym odnotowywane były obecności dzieci, temat zajęć i godziny pracy. W miesiącach wakacji i ferii w Świetlicy nie uzupełniano dziennika. Zajęcia były prowadzone wg ustalanego zarządzeniem dyrektora harmonogramu i obowiązywała lista obecności dzieci.

Przyjmowanie dzieci do Placówki odbywało się na podstawie wniosku rodziców lub opiekunów prawnych. Rodzice składali także oświadczenia dotyczące samodzielnego powrotu dziecka do domu. Wychowawcy dodatkowo gromadzili informacje o dziecku dotyczące jego indywidualnych potrzeb, problemów zdrowotnych i wykorzystania jego wizerunku w określonych mediach społecznościowych. W okresie ostatnich 12 miesięcy nie odnotowano orzeczeń sądowych zobowiązujących rodziców do udziału ich dzieci w zajęciach PWD. Tylko jedna rodzina, której 3 dzieci uczęszczało do świetlicy miała przydzielonego asystenta rodziny. Pozostałe dzieci w sumie z 8 rodzin objętych opieką asystenta rodziny, a także z rodzin zagrożonych – objętych nadzorem kuratora - nie uczęszczały na zajęcia świetlicowe, ze względu na wiek lub brak zainteresowania uczestnictwem (zgodnie z oświadczeniem uzyskanym podczas kontroli). Należy w przyszłości zwrócić szczególną uwagę przy naborze dzieci na zajęcia świetlicowe, mając na względzie, że jest to placówka wsparcia dziennego funkcjonująca w oparciu o ustawę o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej, której celem nadrzędnym powinna być opieka nad dziećmi z rodzin przeżywających trudności w wypełnianiu funkcji opiekuńczo – wychowawczych (art. 1 ustawy).

(dowód: akta kontroli str. 53 – 68, 88-96)

Z analizy dokumentów wynika, że głównym zadaniem Placówki było zapewnienie dzieciom opieki i wychowania, i tym samym wsparcie rodzin w pełnieniu funkcji opiekuńczo - wychowawczych. W ramach prowadzonych zajęć głównie odrabiano z dziećmi zadania domowe i bezpiecznie organizowano im czas wolny i wspólną zabawę. Natomiast w czasie zajęć turnusowych dodatkowo organizowano atrakcyjny program zajęć, w tym wycieczki i wyjazdy poza teren Pieszc, wizyty przedstawicieli lokalnych instytucji lub zaproszonych gości. Realizowano również profilaktykę zdrowego stylu życia, uczulano na przestrzeganie zasad bezpieczeństwa. W sierpniu 2024 r. dodatkowo udało się pozyskać bezpłatne bilety na basen, sfinansowane przez Urząd Gminy w Pieszcach.

Oferta Placówki skierowana była przede wszystkim do dzieci w wieku od 6 do 14 lat. W okresie objętym kontrolą liczba dzieci, które skorzystały z zajęć świetlicowych wynosiła w sumie około 130. Z tego 15 dzieci zapisanych było na zajęcia codzienne, a pozostałe zapisane były tylko na turnusy wakacyjne i feryjne. Przedłożone w czasie kontroli listy obecności z miesięcy wrzesień 2024 r. - styczeń 2025 r. oraz marzec 2025 r. – czerwiec 2025 r. wskazywały, że 1 wychowawca miał pod opieką nie więcej niż 15 podopiecznych. Wskaźnik określony w art. 28 ust. 2 ustawy był wówczas zachowany. Natomiast w okresie zajęć wakacyjnych i feryjnych, tj. w sierpniu 2024 r. i lutym 2025 r. regularnie uczestniczyło od 35 do 40 dzieci, które były pod opieką trzech wychowawców, za wyjątkiem jednego

tygodnia wakacyjnego, tj. od 26 sierpnia do 30 sierpnia 2024 r., podczas którego opiekę nad 35 dziećmi sprawowało 2 wychowawców. W trakcie kontroli oświadczono, że jeden z pracowników CUS został oddelegowany do pracy z dziećmi, natomiast nie doszukano się w trakcie czynności kontrolnych żadnego dowodu z tamtego okresu, potwierdzającego sprawowaną opiekę nad podopiecznymi. Powyższe stanowi nieprawidłowość. Dodać należy także, że w turnusach wakacyjnych w 2024 roku i feryjnych w 2025 r. uczestniczyły tylko niektóre dzieci, które uczęszczały do Świetlicy na co dzień, w większości również z rodzin nie objętych asystenturą. W trakcie kontroli oświadczono, że jednej ww. rodzinie (objętej asystenturą z 3 dzieci), opłacono uczestnictwo w zajęciach turnusowych.

(dowód: akta kontroli str. 69 - 82)

Placówka w niewielkim zakresie współpracowała z rodzicami dzieci. Kontakty z opiekunami sprowadzały się głównie do zapisów dzieci na zajęcia świetlicowe we wrześniu każdego roku, w sierpniu i styczniu na turnusy wakacyjne i feryjne oraz w trakcie odbierania podopiecznych po zajęciach. Rodzice również nie byli angażowani w działalność jednostki, nie było również zwyczaju organizowania wspólnych imprez okolicznościowych. Dzieci w czasie roku szkolnego, po zajęciach lekcyjnych i po pobycie w świetlicy szkolnej, do Świetlicy przywożone były bezpośrednio ze szkoły busem szkolnym. W tym celu we wrześniu każdego roku dyrektor CUS spotykał się z pracownikami Szkoły Podstawowej w Pieszcach, w celu omówienia szczegółów współpracy obu jednostek w kwestii opieki nad dziećmi i ich przewozu do Świetlicy. W sytuacji zaobserwowania niepokojących zachowań i problemów u dzieci, wychowawcy Świetlicy telefonicznie lub bezpośrednio informowali o tym rodziców.

(dowód: akta kontroli str. 84)

W okresie objętym kontrolą w Placówce Wsparcia Dziennego w Pieszcach zatrudnionych było w sumie 7 osób:

1. wychowawca E.T. – umowa zlecenie w okresach: (3.01.2024 r. – 30.06.2024 r. – poza okresem kontroli), 1.08.2024 r. – 31.08. 2024 r., 9.09.2024 r. – 30.09.2024 r.;
2. wychowawca K.G. – umowa zlecenie w okresach: 1.08.2024 r. – 31.08.2024 r., z wyłączeniem tygodnia – 26.08.2024 r. – 30.08.2024 r. (brak potwierdzenia w grafikach obecności) ;
3. wychowawca M.B. – to etatowy pracownik Centrum Usług Społecznych, któremu powierzono pracę w Świetlicy w okresie: 1.08.2024 r. – 30.08.2024 r.;
4. wychowawca N. G. – umowa zlecenie w okresach: 3.10.2024 r. – 20.12.2024 r., 7.01.2025 r. – 30.06.2025 r.;
5. wychowawca J.W. – umowa zlecenie w okresach: 3.02.2025 r. – 7.02.2025 r.;

6. wychowawca P. B. – umowa zlecenie w okresach: 10.02.2025 r. – 14.02.2025 r.;
7. wychowawca M.K. - to etatowy pracownik Centrum Usług Społecznych, któremu powierzono pracę w Świetlicy w okresie: 3.02.2025 r. – 14.02.2025 r.

Dyrektor CUS pełnił jednocześnie funkcję kierownika Świetlicy.

Wszystkie wychowawczynie poza jedną – N. G., miały wymagane kwalifikacje zawodowe zgodne z art. 26 ust. 1 pkt 1 ustawy, a dyrektor zgodnie z art. 93a ust. 1 ustawy, w związku z art. 25 ust. 2 ustawy o realizowaniu usług społecznych przez centrum usług społecznych z dnia 19 lipca 2019 r. (Dz.U. z 2019 r. poz. 1818). Pani N.G. pracując z dziećmi była dopiero w trakcie studiów pedagogicznych, które ostatecznie ukończyła 9 lipca 2025 r. Posiadała wykształcenie średnie, jednak bez wymaganego 3 – letniego stażu pracy z dziećmi lub rodziną, w jej przypadku był on w wymiarze 1 roku i 7,5 miesiąca. Zatrudnienie tej osoby do opieki nad dziećmi bez wymaganych kwalifikacji stanowi nieprawidłowość. Wszyscy ww. pracownicy złożyli do akt osobowych oświadczenia potwierdzające brak ingerencji sądu w wykonywanie władzy rodzicielskiej oraz brak skazania prawomocnym wyrokiem za umyślne przestępstwo lub umyślne przestępstwo skarbowe (w dwóch przypadkach było to zaświadczenie). U nikogo nie zweryfikowano zapisu art. 26 ust. 2 pkt 2 ustawy dotyczącego wypełniania obowiązku alimentacyjnego, o ile taki został nałożony, co stanowi uchybienie. Należy każdorazowo kandydatów weryfikować w przedmiotowym zakresie. Przedłożono także do wglądu wyciągi wszystkich osób pracujących z dziećmi z Rejestru Sprawców Przestępstw na Tle Seksualnym z dostępem ograniczonym z adnotacją o niefigurowaniu w bazie danych. W okresie objętym kontrolą w Placówce nie było wolontariuszy.

(dowód: akta kontroli str. 97 - 114)

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne:

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach. Jeden egzemplarz przekazano Agnieszce Koźmińskiej - dyrektorowi CUS.

W wyniku przeprowadzonej kontroli kompleksowej w trybie zwykłym w Świetlicy Środowiskowej „TĘCZA” w Pieszycach stwierdzono w badanym zakresie następujące nieprawidłowości, które wymagają wydania zaleceń pokontrolnych:

1. Zatrudniono osobę pracującą z dziećmi bez kwalifikacji.
2. Pod opieką 1 wychowawcy w tym samym czasie było więcej niż 15 dzieci.

Na podstawie ustaleń kontroli, w celu poprawy realizacji kontrolowanych zadań, należy:

1. Zatrudniać do pracy z dziećmi osoby z odpowiednimi kwalifikacjami.

Podstawa prawna: art. 26 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 49);

Termin realizacji: na bieżąco

2. Jednemu wychowawcy powierzać opiekę nad maksymalnie 15 dziećmi.

Podstawa prawna: art. 28 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (t. j. Dz. U. z 2025 r. poz. 49);

Termin realizacji: na bieżąco.

Pouczenie

Zastrzeżenia do wystąpienia pokontrolnego, w tym wystąpienia niezawierającego zaleceń pokontrolnych, składa się na zasadach określonych w art. 197d ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (tekst jedn.: Dz. U. 2025 r. poz. 49). Proszę w terminie do dnia 30 września 2025 r. o powiadomienie Wojewody Dolnośląskiego o sposobie realizacji **zaleceń, uwag i wniosków** przedstawionych w powyższym wystąpieniu pokontrolnym.

GŁÓWNY SPECJALISTA

Edyta Kubicka

.....
(przewodniczący zespołu inspektorów)

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

.....
(członek zespołu inspektorów)

Joanna Łuskowska

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO

Ewa Oleniacz

...Zastępca Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej
(kierownik komórki do spraw kontroli)