

Łódź, 21 lutego 2023 r.

PNIK-I.4131.171.2023

Rada Gminy Brąszewice

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.).

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XLIII/243/2022 Rady Gminy Brąszewice z dnia 30 grudnia 2022 r. w sprawie zorganizowania wspólnej obsługi finansowej jednostkom organizacyjnym Gminy Brąszewice, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 13 lutego 2023 r.

Uzasadnienie

Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą § 7 przedmiotowej uchwały, w którym Rada postanowiła, że Uchwała wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2019 r. poz. 1461), akty normatywne zawierające przepisy powszechnie obowiązujące, ogłaszane w dziennikach urzędowych, wchodzi w życie po upływie czternastu dni od dnia ich ogłoszenia, chyba że dany akt normatywny określi termin dłuższy. Należy wyjaśnić, że akty prawa miejscowego muszą być wydane na podstawie wyraźnego upoważnienia zawartego w ustawie. Adresatem takiego aktu mogą być wszelkie podmioty na terenie działania danego organu. Akty te muszą zawierać wypowiedzi dyrektywne wyznaczające adresatom pewien sposób zachowania się w powtarzalnych sytuacjach.

Zdaniem organu nadzoru przedmiotowa uchwała nie jest aktem prawa miejscowego w rozumieniu art. 40 ustawy o samorządzie gminnym i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego. Powyższa uchwała nie ma charakteru generalnego i nie zawiera norm, które wskazują adresatom pewien sposób zachowania polegający np. na określeniu zakazów czy nakazów. Zatem nie można tej uchwały traktować jako aktu prawa miejscowego. W konsekwencji należy stwierdzić, że uchwała nie podlega ogłoszeniu w dzienniku urzędowym, a tym samym nie może wejść w życie po upływie 14 dni od daty jej ogłoszenia w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Analiza przepisów powołanych w podstawie prawnej uchwały skłania organ nadzoru do stanowiska, że nie stanowią one podstawy do podjęcia przez Radę uchwały, która byłaby aktem prawa miejscowego, a tym samym podlegałaby publikacji w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Dodatkowo organ nadzoru zwraca uwagę, że w piśmie z dnia 25 września 2017 r. znak: PNIK-I.4131.782.2017 adresowanym m.in. do Przewodniczących organu stanowiącego jednostek samorządu terytorialnego poinformowano, iż uchwała w sprawie zapewnienia wspólnej obsługi jednostek organizacyjnych zaliczanych do sektora finansów publicznych, nie jest aktem prawa miejscowego i nie podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Łódzkiego.

Wobec powyższego, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie do dnia 28 lutego 2022 r. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Piotr Cępa
Radca prawny - Koordynator
Oddziału nadzoru prawnego
i Wojewódzkiego Dziennika Urzędowego
w Wydziale Prawnym, Nadzoru
i Kontroli

Do wiadomości:
Wójt Gminy Brąszewice