



Prezes Rady Ministrów

Donald Tusk

Warszawa, dnia /elektroniczny znacznik czasu/

RM-0610-217-25
UD324

Pan Włodzimierz CZARZASTY
Marszałek Sejmu

Szanowny Panie Marszałku,

na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej przedstawiam Sejmowi
projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach publicznych oraz ustawy o podatku
akcyzowym.

Do prezentowania stanowiska Rządu w tej sprawie w toku prac parlamentarnych został
upoważniony Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji.

Z poważaniem
Donald Tusk
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:
wnioskodawca

U S T A W A

z dnia

o zmianie ustawy o dokumentach publicznych oraz ustawy o podatku akcyzowym

Art. 1. W ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669 i 1863) wprowadza się następujące zmiany:

1) w art. 2 w ust. 1:

a) pkt 5 otrzymuje brzmienie:

„5) personalizacja dokumentu publicznego – naniesienie przez uprawniony podmiot na blankiet dokumentu publicznego w warstwie graficznej lub elektronicznej danych osoby, rzeczy lub innych danych wymaganych dla danego dokumentu publicznego;”,

b) uchyla się pkt 7;

2) po art. 6 dodaje się art. 6a w brzmieniu:

„Art. 6a. 1. W celu zagwarantowania bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w tym objęcia procesu wytwarzania lub personalizacji dokumentów publicznych nadzorem krajowej władzy bezpieczeństwa, a także ochrony informacji dotyczących współdziałania systemów niezbędnych do wytworzenia dokumentów publicznych z systemami, rejestrami i ewidencjami państwowymi, Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, zwanej dalej „wytwórcą wyłącznym”, powierza się prawo wyłączne określone w art. 17 w zakresie niektórych dokumentów publicznych wymienionych w art. 5 ust. 2.

2. Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne, określone w art. 17, powierza się wytwórcy wyłącznemu, oraz zakres tego powierzenia, uwzględniając kryteria określone w ust. 1.”;

3) w art. 11 w ust. 5 wyrazy „ze Spółką” zastępuje się wyrazami „z wytwórcą wyłącznym”;

4) art. 17 otrzymuje brzmienie:

„Art. 17. 1. Prawo wyłączne obejmuje wytwarzanie blankietów dokumentów publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 16, 17, 19 i pkt 32 lit. a–e, g, h oraz m, lub blankietów dokumentów publicznych określonych w przepisach wydanych na podstawie art. 6a ust. 2. Prawo wyłączne może obejmować również indywidualizację lub personalizację dokumentów publicznych.

2. Wytwórca wyłączny jest obowiązany posiadać aktualny, certyfikowany i nadzorowany przez niezależną jednostkę certyfikującą system zarządzania bezpieczeństwem potwierdzony aktualnym certyfikatem zgodności z normą ISO 14298.

3. Wytwórca wyłączny jest obowiązany do ochrony informacji niejawnych oznaczonych klauzulą „tajne”, o której mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1209), oraz informacji niejawnych międzynarodowych o klauzuli „Secret UE/EU Secret”.

4. Wytwórca wyłączny wytwarza blankiety dokumentów publicznych odpłatnie.

5. Cena wytworzenia blankietów dokumentów publicznych, określonych w ust. 1, jest ustalana w umowie zawieranej między emitentem dokumentu a wytwórcą wyłącznym, z uwzględnieniem zasad handlowych i interesu publicznego.

6. Blankiety dokumentów publicznych, o których mowa w art. 5 ust. 2 pkt 32, mogą być wytwarzane przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego.”;

- 5) użyty w art. 18, w art. 19 w ust. 3 i 4, w art. 20 we wprowadzeniu do wyliczenia, w art. 22 w ust. 1 w pkt 2 oraz w art. 48 w ust. 5, w różnym przypadku, wyraz „Spółka” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „wytwórca wyłączny”;
- 6) w art. 19 w ust. 1 wyrazy „w Spółce oraz” zastępuje się wyrazami „u wytwórcy wyłącznego oraz w”;
- 7) w art. 22 w ust. 1 w pkt 1 wyrazy „ISO 14298:2013” zastępuje się wyrazami „ISO 14298”.

Art. 2. W ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, 222 i 340) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) w art. 115:
 - a) ust. 1 otrzymuje brzmienie:

„1. Prawo wyłączne do wytwarzania znaków akcyzy minister właściwy do spraw finansów publicznych powierza Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, zwanej dalej „wytwórcą”.”,
 - b) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Wytwórca zapewnia bezpieczeństwo wytwarzania i przechowywania znaków akcyzy.”,
 - c) w ust. 2 i 3 po wyrazie „wytwórca” skreśla się wyraz „znaków”;
- 2) użyte w art. 123 w ust. 3 w pkt 1, w art. 128 w ust. 1 w pkt 2 i w ust. 2, w art. 130 w ust. 2 w pkt 2 oraz w art. 131 w ust. 9 w pkt 2, w różnym przypadku, wyrazy „ich wytwórca”

albo „wytwórca znaków akcyzy” zastępuje się użytymi w odpowiednim przypadku wyrazami „wytwórca”.

Art. 3. Ustawa wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

UZASADNIENIE

Celem projektowanej ustawy jest utrzymanie stabilnego i prawidłowego funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych poprzez dostosowanie przepisów prawa do aktualnych realiów.

Uwzględniając konieczność zagwarantowania bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w tym objęcia procesu wytwarzania lub personalizacji dokumentów publicznych nadzorem krajowej władzy bezpieczeństwa, a także ochrony informacji dotyczących współdziałania systemów niezbędnych do wytworzenia dokumentów publicznych z systemami, rejestrami i ewidencjami państwowymi, projektowane rozwiązania przewidują przede wszystkim przyznanie podmiotowi prawa handlowego – Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A. (dalej jako „spółka”) – uprawnienia z tytułu prawa wyłącznego do wytwarzania blankietów niektórych dokumentów publicznych.

Analiza wykazu dokumentów publicznych (oraz innych druków zabezpieczonych i znaków) prowadzi do wniosku, że większość z nich chroni najistotniejsze z punktu widzenia interesu ogólnego (w szczególności bezpieczeństwa państwa i porządku publicznego) sfery życia. Tytułem przykładu należy wskazać prawa obywatelskie (prawo do prywatności i dostępu do danych, np. biometrycznych kodowanych na dokumentach tożsamości).

Podkreślenia wymaga fakt, że dokumenty publiczne pełnią fundamentalną rolę w systemie bezpieczeństwa i porządku publicznego. Dokumenty publiczne stanowią bowiem podstawowy instrument weryfikacji tożsamości obywateli Rzeczypospolitej Polskiej (a także obywateli innych państw, którym wydano odpowiednie dokumenty publiczne) oraz poświadczania przyznanych im uprawnień. Wiarygodna weryfikacja tożsamości oraz przyznanych uprawnień jest podstawą istnienia i funkcjonowania każdego państwa – w zakresie prawodawczym, porządkowym, obronności i obrony cywilnej, administracyjnym, socjalnym, kulturowym, gospodarczym oraz stosunków międzynarodowych.

Tożsamość człowieka oraz nadane mu określone i indywidualne uprawnienia stanowią we współczesnych czasach najbardziej pożądaną wartość dla świata przestępczego, w tym szczególnie dla wrogich państw oraz organizacji terrorystycznych. Przejęcie bowiem cudzych tożsamości (i związanych z nimi uprawnień) lub wykreowanie fałszywych tożsamości może umożliwiać popełnianie nie tylko kolejnych przestępstw, w tym o charakterze politycznym skierowanym przeciwko podstawom ustroju państwa. Kwestia ta pozostaje szczególnie aktualna w kontekście wrogiej działalności hybrydowej prowadzonej przeciwko Polsce przez

Federację Rosyjską oraz Republikę Białorusi, w tym również obejmującej wykrytą przez Agencję Bezpieczeństwa Wewnętrznego działalność o charakterze dywersyjnym i terrorystycznym.

Analogiczne znaczenie dla bezpieczeństwa narodowego mają znaki akcyzy. Zabezpieczają one obrót gospodarczy o szczególnym znaczeniu i o znaczącej wartości. Wpływy z podatku akcyzowego zaplanowane w projekcie ustawy budżetowej na rok 2026 wynoszą bowiem 103,3 mld zł, tj. ok. 16% zaplanowanych dochodów. Tak wysoki poziom dochodów budżetu państwa wymaga zapewnienia pewności i szczelności obrotu towarami objętymi akcyzą poprzez bezpieczeństwo stosowanych znaków akcyzy, w tym bezpieczeństwo ich wytwarzania.

Powyższe stanowi podstawę dla wytwarzania tego typu dokumentów oraz druków zabezpieczonych przez samo Państwo albo powołania przez Państwo podmiotu wyłącznie odpowiedzialnego za wytwarzanie takich dokumentów, nad którym państwo sprawuje kontrolę.

Powierzenie wytwarzania blankietów dokumentów publicznych w projektowanym zakresie Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych S.A., tj. spółce o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa (rozporządzenie Prezesa Rady Ministrów z dnia 24 września 2021 r. w sprawie wykazu spółek o istotnym znaczeniu dla gospodarki państwa, Dz. U. z 2021 r. poz. 1782) znajduje swoje uzasadnienie nie tylko w nadrzędnej potrzebie zapewnienia bezpieczeństwa państwa, ale także ochrony danych obywateli oraz utrzymania integralności systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, w tym także w zakresie projektowania dokumentów publicznych, łańcucha dostaw materiałów i surowców, a także procesów wytwarzania i dostaw gotowych blankietów oraz spersonalizowanych dokumentów do zamawiających. Zakłócenie procesów projektowania dokumentów publicznych, łańcucha dostaw materiałów i surowców oraz procesów wytwarzania dokumentów publicznych ma znaczący wpływ na utrzymanie porządku publicznego, bezpieczeństwo obrotu gospodarczego oraz sprawność i ciągłość funkcjonowania administracji publicznej, co w obecnych warunkach jest niezwykle istotne z punktu widzenia ogólnego interesu państwa. Odpowiednie zaplecze technologiczne, organizacyjne i kadrowe spółki stanowi gwarancję utrzymania najwyższego poziomu pewności i stabilności wytwarzania dokumentów publicznych szczególnie istotnych z punktu widzenia interesu państwa, w tym tych, których wytwarzanie odbywa się w sposób uwzględniający szczególne środki bezpieczeństwa.

W panującej sytuacji geopolitycznej, charakteryzującej się wzrostem liczby zagrożeń hybrydowych, cyberataków oraz prób destabilizacji struktur administracyjnych i gospodarczych państw, kluczowe znaczenie ma zagwarantowanie, żeby procesy związane

z projektowaniem i produkcją dokumentów posiadających walor dokumentów publicznych pozostawały pod pełną kontrolą organów państwowych. Przekazanie tych zadań innym podmiotom (w tym z udziałem kapitału zagranicznego), mogłoby prowadzić do ryzyka nieuprawnionego ujawnienia informacji o charakterze strategicznym, technologii zabezpieczeń lub danych obywateli, w szczególności do wprowadzania do obrotu prawnego sfałszowanych dokumentów publicznych i przejmowania przez przestępców (w tym wrogie Rzeczypospolitej Polskiej państwa) tożsamości polskich obywateli (oraz związanych z nimi uprawnień) lub kreowanie nowych, fałszywych tożsamości, celem prowadzenia działalności dywersyjnej, terrorystycznej oraz skierowanej przeciwko podstawom ustroju państwa.

W tym kontekście podkreślenia wymaga fakt, że wskazane powyżej ryzyka nie mają charakteru wyłącznie potencjalnego, ale odnoszą się bezpośrednio do zdarzeń faktycznych w Republice Litewskiej, gdzie w 2024 r. Departament Bezpieczeństwa Państwowego uznał dotychczasowego prywatnego producenta paszportów litewskich i litewskich znaków akcyzy za niewiarygodnego oraz odebrał mu prawo przetwarzania informacji niejawnych, co skutkowało zerwaniem przez Ministerstwo Spraw Wewnętrznych Republiki Litewskiej umowy z tym podmiotem na produkcję ww. dokumentów i znaków akcyzy.

W ostatnich latach nastąpił ponadto znaczący wzrost ryzyka w zakresie fałszerstw dokumentów zarówno w obrocie krajowym, jak i międzynarodowym. Zjawisko to jest ściśle powiązane z rozwojem technologii cyfrowych i dostępnością zaawansowanych narzędzi. Przykładowo wskazać należy, że liczba udaremnionych prób wyłudzeń kredytów w okresie 3 pierwszych kwartałów br. wzrosła o 13% w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego. Próby te były związane z wykorzystaniem podrobionych lub przerobionych dokumentów oraz posługiwaniem się cudzą tożsamością (cudzymi dokumentami). Z tego względu proces wytwarzania dokumentów wymaga szczególnego nadzoru, a jego realizacja przez spółkę gwarantuje stosowanie jednolitych standardów bezpieczeństwa, w tym certyfikowanych rozwiązań, kontrolowanych procedur oraz bieżącego monitoringu zagrożeń.

Zachowanie powołanego procesu w strukturach wyspecjalizowanego podmiotu, nad którym państwo sprawuje kontrolę, zapewnia również pełną ochronę przed nieuprawnionym transferem danych i technologii poza granice Rzeczypospolitej Polskiej. Powyższe pozwala na utrzymanie kontroli nad systemami identyfikacyjnymi, mechanizmami uwierzytelniania oraz rozwiązaniami stosowanymi w dokumentach publicznych, które stanowią podstawę funkcjonowania administracji publicznej i stanowią ważny element obronności.

Projektowane rozwiązanie ma również wymiar strategiczny – wzmacnia suwerenność technologiczną państwa, w tym ogranicza zależność od podmiotów zagranicznych oraz wspiera rozwój krajowego potencjału w obszarze bezpieczeństwa. W warunkach narastającej niestabilności geopolitycznej, ograniczonej pewności łańcuchów dostaw oraz nasilającej się rywalizacji informacyjnej pomiędzy państwami utrzymanie kluczowych kompetencji w strukturach wyspecjalizowanego podmiotu, nad którym państwo sprawuje kontrolę, jest działaniem nie tylko uzasadnionym, ale i koniecznym, które służy utrzymaniu bezpieczeństwa państwa oraz zapewnieniu ciągłości i wiarygodności funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.

Prawo wyłączne powierzone spółce zgodnie z projektem obejmuje wytwarzanie blankietów niektórych dokumentów publicznych i może objąć indywidualizację lub personalizację tych dokumentów.

Wytwórca wyłączny jest obowiązany:

- posiadać aktualny, certyfikowany i nadzorowany przez niezależną jednostkę certyfikującą system zarządzania bezpieczeństwem potwierdzony aktualnym certyfikatem zgodności z normą ISO 14298,
- do ochrony informacji niejawnych oznaczonych klauzulą „tajne”, o której mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2010 r. o ochronie informacji niejawnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1209), oraz informacji niejawnych międzynarodowych o klauzuli „Secret UE/EU Secret”.

Pozostałe projektowane zmiany w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669, z późn. zm.) mają charakter dostosowujący i porządkowy.

Poza zmianami w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, projektowane przepisy zakładają zmiany dostosowujące w ustawie z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, z późn. zm.).

Projektowane zmiany pozwolą m.in. na zachowanie wysokiego poziomu bezpieczeństwa polskiego systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.

Projekt zakłada, że ustawa wejdzie w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

Projekt ustawy nie zawiera przepisów technicznych, w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu

notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.), w związku z tym nie podlega notyfikacji.

Zawarte w projekcie regulacje nie będą miały wpływu na mikro-, małych i średnich przedsiębiorców, zgodnie z ustawą z dnia 6 marca 2018 r. – Prawo przedsiębiorców (Dz. U. z 2025 r. poz. 1480).

Projekt ustawy nie wymaga uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia z właściwymi organami i instytucjami Unii Europejskiej, w tym z Europejskim Bankiem Centralnym, zgodnie z § 39 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.).

Projekt ustawy nie został przekazany, zgodnie z § 32 ust. 2 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów, do koordynatora oceny skutków regulacji w Kancelarii Prezesa Rady Ministrów, celem zaopiniowania.

Projektowana regulacja jest zgodna z prawem Unii Europejskiej.

Stosownie do art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) w związku z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów projekt ustawy został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Nazwa projektu Projekt ustawy o zmianie ustawy o dokumentach publicznych oraz ustawy o podatku akcyzowym Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Magdalena Roguska – Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Lipiec Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA tel.: +48 47 728 18 20	Data sporządzenia 2025-11-17 Źródło Inicjatywa własna Nr w Wykazie prac legislacyjnych i programowych Rady Ministrów: UD324
---	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Celem projektu jest utrzymanie stabilnego i prawidłowego funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych poprzez dostosowanie przepisów prawa do aktualnych realiów i umożliwienie przyznania podmiotowi prawa handlowego prawa wyłącznego do wytwarzania określonych dokumentów publicznych.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowane rozwiązanie, zapewniające utrzymanie stabilnego i prawidłowego funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, dostosowanego do aktualnych realiów, zakłada umożliwienie przyznania podmiotowi prawa handlowego, tj. Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, prawa wyłącznego do wytwarzania określonych dokumentów publicznych.

Analiza wykazu dokumentów publicznych (i znaków) prowadzi do wniosku, że zdecydowana większość z nich chroni istotne z punktu widzenia interesu ogólnego (w szczególności bezpieczeństwa lub porządku publicznego) sfery życia. Tytułem przykładu należy wskazać prawa obywatelskie (prawo do prywatności i dostępu do danych, np. biometrycznych kodowanych na dokumentach tożsamości). Powyższe stanowi podstawę dla wytwarzania tego typu dokumentów przez samo państwo albo powołania przez państwo podmiotu wyłącznie odpowiedzialnego za wytwarzanie takich dokumentów, nad którym państwo sprawuje kontrolę.

Zakres przewidywanych zmian służących realizacji powyższego rozwiązania zakłada konieczność dokonania zmian w przepisach polskiego prawa umożliwiających przyznanie prawa wyłącznego ww. podmiotowi prawa handlowego do tych dokumentów, które są najistotniejsze z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w zakresie:

- wytwarzania blankietów dokumentów,
- personalizacji lub indywidualizacji dokumentów publicznych.

Zdefiniowany w projektowanym brzmieniu art. 17 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669, z późn. zm.) katalog dokumentów określa zamknięty katalog dokumentów publicznych jednoznacznie zdiagnozowanych jako najistotniejsze i kluczowe z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa, których wytwarzanie odbywa się w sposób uwzględniający szczególne środki bezpieczeństwa.

Jednocześnie wykaz dokumentów publicznych wymienionych w § 2 projektu aktu wykonawczego do nowelizowanej ustawy (tj. projektu rozporządzenia w sprawie wykazu dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne powierza się wytwórcy wyłącznemu oraz zakresu tego powierzenia), do których prawo wyłączne, określone w ww. art. 17 projektu ustawy, powierza się wytwórcy wyłącznemu, został wyłoniony w celu zagwarantowania bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w tym objęcia procesu wytwarzania lub personalizacji dokumentów publicznych nadzorem krajowej władzy bezpieczeństwa, a także ochrony informacji dotyczących współdziałania systemów niezbędnych do wytworzenia dokumentów publicznych z systemami, rejestrami i ewidencjami państwowymi.

Powierzenie określonego w projektowanych przepisach prawa wyłącznego Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie służy zagwarantowaniu pełnej jednoznaczności i ustabilizowania kompetencyjnego w taki sposób, by wyeliminować potencjalne niejasności interpretacyjne oraz umożliwić transparentne przypisanie właściwości w zakresie przyjętych rozwiązań. Wolumen dokumentów publicznych planowanych do objęcia prawem wyłącznym wynosi ok. 22 mln sztuk rocznie.

Poza ww. koniecznymi zmianami w ustawie z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych za niezbędne uznano wprowadzenie zmian dostosowujących, celem zapewnienia wewnętrznej spójności regulacji oraz zgodności z rozwiązaniami ustawy z dnia 6 grudnia 2008 r. o podatku akcyzowym (Dz. U. z 2025 r. poz. 126, z późn. zm.).

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania podobne do projektowanego, w zakresie przyznania podmiotowi prawa handlowego prawa wyłącznego do wytwarzania określonych dokumentów publicznych, leżą u podstaw rozwiązań funkcjonujących, w tym zakresie, w poszczególnych państwach członkowskich UE, w tym w szczególności w Republice Federalnej Niemiec, gdzie podmiotem realizującym wytwarzanie najważniejszych dokumentów publicznych jest – w oparciu o rozwiązanie przewidziane w niemieckim prawodawstwie – spółka Bundesdruckerei GmbH. Jest to spółka prawa handlowego w pełni należąca do władz federalnych. Spółce Bundesdruckerei GmbH powierzono, poza wytwarzaniem najważniejszych dokumentów publicznych, również wytwarzanie elektronicznych dokumentów tożsamości, wydawanie certyfikatów autoryzacyjnych SSL/TSL oraz technicznej integracji z systemami IT; spółka jest również producentem banknotów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Organy administracji publicznej, uprawnione na podstawie innych przepisów, do określenia wzorów dokumentów publicznych	19 (liczba ministerstw)	Informacja ogólnodostępna	W zakresie postępowań w sprawie określenia wzorów dokumentów publicznych, upowszechniania informacji o tych wzorach, udzielania informacji dotyczących zamawiania, wytwarzania oraz weryfikacji autentyczności dokumentów publicznych, a także właściwego przechowywania blankietów dokumentów publicznych oraz dokumentów publicznych.
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie zadań związanych z kształtowaniem polityki bezpieczeństwa dokumentów publicznych i zapewnienia funkcjonowania systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.
Podmiot prawa handlowego będący wytwórcą wyłącznym	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie wyznaczonego podmiotu realizującego wytwarzanie dokumentów publicznych najważniejszych z punktu widzenia bezpieczeństwa państwa.
Emitenci dokumentów publicznych	12	Informacja ogólnodostępna	W zakresie wskazywania przedsiębiorstwa zajmującego się wytwarzaniem dokumentów publicznych.
Przedsiębiorstwa zajmujące się wytwarzaniem dokumentów	Liczba przedsiębiorstw nie jest możliwa do oszacowania.	Brak	W zakresie wytwarzania dokumentów publicznych nieobjętych prawem wyłącznym.

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677) oraz stosownie do § 52 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) projekt został udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. Projektowana ustawa jest procedowana w trybie odrębnym, polegającym m.in. na pominięciu konsultacji publicznych i opiniowania.

6. Wpływ na sektor finansów publicznych													
(ceny stałe z r.)		Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
		0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0–10)
Dochody ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Źródła finansowania		Wejście w życie ustawy nie wywoła skutków finansowych dla budżetu państwa i budżetów jednostek samorządu terytorialnego w rozumieniu art. 50 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1483) i nie będzie stanowiło podstawy do ubiegania się o zwiększenie limitu wydatków.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Brak wpływu na sektor finansów publicznych, w konsekwencji brak podstaw do wskazywania dodatkowych informacji.											
7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe													
		Skutki											
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0–10)					
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0					
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0					
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0					
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Brak wpływu.											
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Brak wpływu.											
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Brak wpływu.											
	Konkurencyjność sektora wytwarzania dokumentów publicznych	Projektowane zmiany będą miały pozytywny wpływ na konkurencyjność gospodarki poprzez możliwość zwiększenia udziału dokumentów możliwych do wytwarzania przez podmioty prawa handlowego inne niż wytwórca wyłączny (ok. 663 100 szt. dokumentów rocznie). Zwiększenie liczby dokumentów możliwych do wytwarzania na wolnym rynku stwarza w szczególności warunki do rozwoju potencjalnych wytwórców, m.in. w zakresie rozwiązań technologicznych. Obowiązki organów określających wzory dokumentów publicznych oraz emitentów pozostają niezmienione.											
Niemierzalne		Brak wpływu.											
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		Dane służące do wyliczeń potencjalnego rocznego wolumenu dokumentów publicznych, które po wejściu w życie projektowanych przepisów będą mogły być wytwarzane przez podmioty prawa handlowego inne niż wytwórca wyłączny, zostały pozyskane od emitentów dokumentów publicznych. Wykorzystano dane liczbowe dotyczące dokumentów publicznych wydanych lub przewidywanych do wydania w skali roku w latach 2024–2026. Projektowane przepisy nie mają wpływu na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe.											

8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektronizacji.	☐ tak ☐ nie ☐ nie dotyczy	
Komentarz: Brak zmian obciążeń regulacyjnych.		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☒ inne: bezpieczeństwo dokumentów publicznych	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Przyznanie prawa wyłącznego podmiotowi prawa handlowego do wytwarzania określonych dokumentów publicznych pozwala na zachowanie wysokiego poziomu bezpieczeństwa polskiego systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter i zakres projektowanej regulacji nie przewiduje się dokonywania ewaluacji efektów projektu. W konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		

ROZPORZĄDZENIE

RADY MINISTRÓW

z dnia

w sprawie wykazu dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne powierza się wytwórcy wyłącznemu, oraz zakresu tego powierzenia

Na podstawie art. 6a ust. 2 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1669 i 1863) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa wykaz dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne, o którym mowa w art. 17 ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, zwanej dalej „ustawą”, powierza się wytwórcy wyłącznemu, oraz zakres tego powierzenia.

§ 2. Dokumentami publicznymi, do których prawo wyłączne, o którym mowa w art. 17 ustawy, powierza się wytwórcy wyłącznemu, w zakresie:

- 1) wytwarzania są:
 - a) dowód osobisty,
 - b) dokumenty paszportowe,
 - c) książeczka żeglarska, o której mowa w art. 10 ust. 1 ustawy z dnia 5 sierpnia 2015 r. o pracy na morzu (Dz. U. z 2023 r. poz. 2257 oraz z 2025 r. poz. 620 i 1083),
 - d) dokumenty wydawane na podstawie art. 44 ust. 1 oraz art. 83 ust. 1 ustawy z dnia 28 listopada 2014 r. – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 594 i 1006),
 - e) dokumenty wydawane cudzoziemcowi na podstawie art. 37 oraz art. 226 pkt 1–3 i 5 ustawy z dnia 12 grudnia 2013 r. o cudzoziemcach (Dz. U. z 2025 r. poz. 1079),
 - f) dokument wydawany obywatelowi Unii Europejskiej na podstawie art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin (Dz. U. z 2025 r. poz. 1164),
 - g) dokumenty wydawane członkowi rodziny obywatela Unii Europejskiej na podstawie art. 30 ust. 1 oraz art. 48 ust. 2 ustawy z dnia 14 lipca 2006 r. o wjeździe na terytorium

Rzeczypospolitej Polskiej, pobycie oraz wyjeździe z tego terytorium obywateli państw członkowskich Unii Europejskiej i członków ich rodzin,

- h) dokumenty wydawane cudzoziemcowi na podstawie art. 89i ust. 1 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o udzielaniu cudzoziemcom ochrony na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej (Dz. U. z 2025 r. poz. 223, 389, 619 i 621),
 - i) tymczasowe zaświadczenie tożsamości cudzoziemca wydawane przez Szefa Urzędu do Spraw Cudzoziemców,
 - j) wpis w paszporcie, o którym mowa w art. 14 ust. 1 ustawy z dnia 27 stycznia 2022 r. o dokumentach paszportowych (Dz. U. z 2024 r. poz. 1063 oraz z 2025 r. poz. 1006 i 1216),
 - k) naklejka wizowa,
 - l) Karta Polaka,
 - m) prawo jazdy,
 - n) profesjonalny dowód rejestracyjny oraz dowód rejestracyjny pojazdu, z wyłączeniem dowodów rejestracyjnych pojazdów, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1251 oraz z 2025 r. poz. 820 i 1006),
 - o) pozwolenie czasowe, o którym mowa w art. 71 ust. 1 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym,
 - p) legitymacje służbowe:
 - funkcjonariuszy Centralnego Biura Antykorupcyjnego,
 - funkcjonariuszy i pracowników Służby Więziennej,
 - funkcjonariuszy Służby Celno-Skarbowej,
 - osób zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych Krajowej Administracji Skarbowej,
 - inspektorów Inspekcji Transportu Drogowego,
 - pracowników Urzędu Komisji Nadzoru Finansowego;
- 2) indywidualizacji i personalizacji są:
- a) prawo jazdy,
 - b) dowód rejestracyjny pojazdu, z wyłączeniem dowodów rejestracyjnych pojazdów, o których mowa w art. 73 ust. 3 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. – Prawo o ruchu drogowym.

§ 3. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2026 r.

PREZES RADY MINISTRÓW

UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6a ust. 2 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych.

Zgodnie z powołanym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne, określone w art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, powierza się wytwórcy wyłącznemu, tj. Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, oraz zakres tego powierzenia, uwzględniając konieczność zagwarantowania bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w tym objęcia procesu wytwarzania lub personalizacji dokumentów publicznych nadzorem krajowej władzy bezpieczeństwa, a także ochrony informacji dotyczących współdziałania systemów niezbędnych do wytworzenia dokumentów publicznych z systemami, rejestrami i ewidencjami państwowymi.

Zgodnie z przywołanym przepisem art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, prawo wyłączne obejmuje wytwarzanie blankietów niektórych dokumentów publicznych, może objąć również indywidualizację lub personalizację dokumentów publicznych.

Termin wejścia w życie rozporządzenia został określony na dzień 1 stycznia 2026 r., tj. zakłada się, że rozporządzenie wejdzie w życie z dniem wejścia w życie nowelizowanej ustawy.

Projekt rozporządzenia nie podlega notyfikacji zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. poz. 2039, z późn. zm.).

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 poz. 677).

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedstawienia właściwym instytucjom i organom Unii Europejskiej, w tym Europejskiemu Bankowi Centralnemu, w celu uzyskania opinii, dokonania powiadomienia, konsultacji albo uzgodnienia.

Projekt nie podlega dokonaniu oceny OSR przez koordynatora OSR w trybie § 32 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów.

Projektowana regulacja będzie miała wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż stanowi jeden z elementów systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych, który poprawia bezpieczeństwo obrotu prawnego.

Projekt rozporządzenia, w ocenie wnioskodawcy, jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Nazwa projektu Rozporządzenie Rady Ministrów w sprawie wykazu dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne powierza się wytwórcy wyłącznemu oraz zakresu tego powierzenia Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące Ministerstwo Spraw Wewnętrznych i Administracji Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu Magdalena Roguska, Sekretarz Stanu w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych i Administracji Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu Maciej Lipiec Dyrektor Departamentu Spraw Obywatelskich MSWiA tel.: +48 47 728 18 20	Data sporządzenia 2025-11-06 Źródło art. 6a ust. 2 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych Nr w wykazie prac
--	---

OCENA SKUTKÓW REGULACJI

1. Jaki problem jest rozwiązywany?

Projekt rozporządzenia stanowi wykonanie upoważnienia ustawowego zawartego w art. 6a ust. 2 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych.

Zgodnie z powołanym przepisem Rada Ministrów określi, w drodze rozporządzenia, wykaz dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne, o którym mowa w art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, powierza się wytwórcy wyłącznemu, tj. Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, oraz zakres tego powierzenia.

2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt

Rekomendowanym rozwiązaniem jest określenie wykazu dokumentów publicznych, do których prawo wyłączne, o którym mowa w art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, powierza się wytwórcy wyłącznemu, tj. Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, oraz zakres tego powierzenia, uwzględniając konieczność zagwarantowania bezpieczeństwa państwa oraz porządku publicznego, w tym objęcia procesu wytwarzania lub personalizacji dokumentów publicznych nadzorem krajowej władzy bezpieczeństwa, a także ochrony informacji dotyczących współdziałania systemów niezbędnych do wytworzenia dokumentów publicznych z systemami, rejestrami i ewidencjami państwowymi. Zgodnie z przywołanym przepisem art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych, prawo wyłączne obejmuje wytwarzanie blankietów niektórych dokumentów publicznych, może obejmować również indywidualizację lub personalizację dokumentów publicznych.

Oczekiwany efekt jest objęcie dokumentów wymienionych w rozporządzeniu prawem wyłącznym, przyznanym Polskiej Wytwórni Papierów Wartościowych Spółce Akcyjnej z siedzibą w Warszawie, w zakresie ich wytwarzania, oraz w odniesieniu do niektórych dokumentów – także ich indywidualizacji i personalizacji.

3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?

Rozwiązania podobne do projektowanego, w zakresie przyznania podmiotowi prawa handlowego prawa wyłącznego do wytwarzania określonych dokumentów publicznych, leżą u podstaw rozwiązań funkcjonujących, w tym zakresie, w poszczególnych państwach członkowskich UE, w tym w szczególności w Republice Federalnej Niemiec, gdzie podmiotem realizującym wytwarzanie najważniejszych dokumentów publicznych jest – w oparciu o rozwiązanie przewidziane w niemieckim prawodawstwie – spółka Bundesdruckerei GmbH. Jest to spółka prawa handlowego w pełni należąca do władz federalnych. Spółce Bundesdruckerei GmbH powierzono, poza wytwarzaniem najważniejszych dokumentów publicznych, również wytwarzanie elektronicznych dokumentów tożsamości, wydawanie certyfikatów autoryzacyjnych SSL/TSL oraz technicznej integracji z systemami IT; spółka jest również producentem banknotów.

4. Podmioty, na które oddziałuje projekt

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Minister Spraw Wewnętrznych i Administracji	1	Informacja ogólnodostępna	W zakresie zapewnienia szczególnego bezpieczeństwa wytwarzania dokumentów publicznych wymienionych w projektowanym rozporządzeniu.

Przedsiębiorstwa zajmujące się produkcją dokumentów	Liczba przedsiębiorstw nie jest możliwa do oszacowania.		W zakresie wytwarzania dokumentów publicznych nieobjętych prawem wyłącznym, o którym mowa w art. 17 nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych.
---	---	--	---

5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji

Projekt zostanie udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm.) oraz stosownie do wymogów art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingsowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. z 2025 r. poz. 677).

6. Wpływ na sektor finansów publicznych

(ceny stałe z r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	

7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców, oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe

		Skutki						
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	duże przedsiębiorstwa							

W ujęciu niepieniężnym	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Projektowane rozporządzenie będzie miało wpływ na realizację celów nowelizowanej ustawy z dnia 22 listopada 2018 r. o dokumentach publicznych. Jednym z głównych celów nowelizowanej ustawy jest zwiększenie bezpieczeństwa obywateli poprzez budowę systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych. Projektowana regulacja będzie miała wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorstw oraz rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe, gdyż stanowi jeden z elementów systemu bezpieczeństwa dokumentów publicznych.
Niemierzalne		
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń		
8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu		
☒ nie dotyczy		
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
☐ zmniejszenie liczby dokumentów ☐ zmniejszenie liczby procedur ☐ skrócenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	☐ zwiększenie liczby dokumentów ☐ zwiększenie liczby procedur ☐ wydłużenie czasu na załatwienie sprawy ☐ inne:	
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczności.	☐ tak ☐ nie ☒ nie dotyczy	
Komentarz:		
9. Wpływ na rynek pracy		
Brak wpływu na rynek pracy.		
10. Wpływ na pozostałe obszary		
☐ środowisko naturalne ☐ sytuacja i rozwój regionalny ☐ sądy powszechne, administracyjne lub wojskowe	☐ demografia ☐ mienie państwowe ☐ inne:	☐ informatyzacja ☐ zdrowie
Omówienie wpływu	Brak wpływu na pozostałe obszary.	
11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego		
Termin wejścia w życie rozporządzenia został przewidziany na dzień 1 stycznia 2026 r.		
12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?		
Z uwagi na charakter i zakres rozporządzenia, nie jest przewidziana ewaluacja jego efektów, a w konsekwencji nie zostały określone mierniki efektywności.		
13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)		
Brak załączników.		