



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.0530.4.2026

Warszawa, 07 lipca 2026

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 4 lutego 2026 r. w sprawie bezprawnej praktyki stosowania art. 135d Prawa lotniczego oraz narzucania nieuprawnionych obowiązków sprawozdawczych, Minister Infrastruktury zawiadamia, że petycja została częściowo uwzględniona.

Uzasadnienie

Do Ministra Infrastruktury została skierowana petycja z dnia 4 lutego 2026 r., w której wnoszący petycję wniósł o:

1. Zaprzestanie praktyki narzucania przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego (ULC) obowiązku korzystania z urzędowych formularzy oraz „sprawozdań z wykonywania zadań lotniczych” bez wyraźnej podstawy prawnej.
2. Podjęcie działań nadzorczych wobec Prezesa ULC w związku z naruszaniem zasady legalizmu (art. 7 Konstytucji RP).
3. Skreślenie art. 135d ustawy – Prawo lotnicze w obecnym kształcie.

Jak stanowi art. 135d ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 1431 z późn. zm.), dalej jako „ustawa – Prawo lotnicze”: *użytkownicy statków powietrznych, które podlegają wpisowi do rejestru statków, składają Prezesowi Urzędu, w terminie do dnia 31 stycznia każdego roku, w postaci papierowej lub elektronicznej, sprawozdania, za rok ubiegły, z wykonywania operacji lotniczych, z uwzględnieniem zaistniałych zdarzeń lotniczych, przyjętych zaleceń dotyczących bezpieczeństwa i podjętych działań zapobiegawczych lub naprawczych.*

Odnosząc się do żądania, Minister Infrastruktury wyjaśnia, że po zapoznaniu się z treścią komunikatu dostępnego na stronie internetowej Urzędu Lotnictwa Cywilnego¹, do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego zostało skierowane pismo nadzorcze, w którym wezwano organ do ujednolicenia stosowanej na stronie internetowej terminologii dotyczącej sprawozdawczości użytkowników statków powietrznych, którzy podlegają wpisowi do rejestru statków, zgodnej z dyspozycją z art. 135d ustawy – Prawo lotnicze. Minister Infrastruktury zwraca uwagę, że omawiany przepis uległ zmianie w 2019 r. na podstawie ustawy z dnia 14 grudnia 2018 r. o zmianie ustawy - Prawo lotnicze oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2019 r. poz. 235), która weszła w życie 1 kwietnia 2019 r. W ramach nowelizacji termin „zadania lotnicze” zastąpiono terminem „operacje lotnicze”, w związku z czym konieczne było odpowiednie uaktualnienie treści komunikatu, tak aby odzwierciedlał obowiązujące brzmienie przepisu. Organ został ponadto wezwany do dostosowania treści komunikatu w taki sposób, aby jednoznacznie wskazywał, że korzystanie z formularzy stanowi preferowaną, ale dobrowolną metodę realizacji obowiązku sprawozdawczego. Komunikat został zaktualizowany z dniem 12 maja 2026 r., zgodnie z wydanymi wytycznymi. Minister Infrastruktury podjął zatem – zgodnie z postulatem zawartym w petycji – działania nadzorcze mające na celu zapewnienie precyzyjnego formułowania komunikatów przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Minister Infrastruktury wyjaśnia, że udostępnione wzory formularzy nie stanowią urzędowego wzoru i należy je traktować jako narzędzie pomocnicze, służące ułatwieniu realizacji obowiązku sprawozdawczego, zapewnieniu jednolitego sposobu prezentacji informacji oraz usprawnieniu ich przetwarzania. Obowiązek sprawozdawczy powinien być wykonywany poprzez przekazanie informacji obejmujących zakres wynikający z właściwych przepisów, przy czym formularze stanowią jedynie wskazówkę co do oczekiwanej struktury i rodzaju danych, które powinny zostać ujęte w sprawozdaniu. Jednocześnie korzystanie z udostępnionych formularzy nie stanowi jedynej dopuszczalnej formy realizacji obowiązku określonego w art. 135d ustawy – Prawo lotnicze. Minister Infrastruktury zwraca uwagę, że formularz obejmuje swym zakresem komplet informacji jakie powinny zostać przekazane w ramach sprawozdawczości, co zapobiega konieczności wzywania zobowiązanych do uzupełniania danych.

Ponadto, zgodnie z przekazanym wyjaśnieniem, komunikat zawierający informację, że: „nieaktualne lub archiwalne wzory formularzy nie będą przyjmowane”, na który powołuje się wnoszący petycję, odnosił się do formularzy oceny Systemu Zarządzania Bezpieczeństwem opartych na poprzedniej, nieaktualnej wersji narzędzia EASA Management System Assessment Tool (MSAT). Komunikat ten był związany z publikacją przez Agencję Unii Europejskiej ds. Bezpieczeństwa Lotniczego (dalej jako „EASA”)

¹ <https://ulc.gov.pl/zarzadzanie-bezpieczenstwem/sprawozdania-z-wykonywania-zadan-lotniczych/formularze-sprawozdan-z-wykonywania-zadan-lotniczych-oraz-oceny-systemu-zarzadzania-bezpieczenstwem-za-2025-rok>

zaktualizowanego wydania narzędzia MSAT (Issue 2), w którym doprecyzowano metodologię oceny skuteczności systemu zarządzania oraz szczegółowo opisano poziomy dojrzałości SMS (Present, Suitable, Operating, Effective). Treść komunikatu zamieszczonego na stronie internetowej organu miała wskazać podmiotom, które zdecydowały się na realizację obowiązku sprawozdawczego w formie wypełnienia formularza, że została wprowadzona jego nowa wersja zgodna z aktualną strukturą i metodologią oceny przyjętą przez EASA.

Minister Infrastruktury wskazuje, że sprawozdania z wykonywania operacji lotniczych, z uwzględnieniem zaistniałych zdarzeń lotniczych, przyjętych zaleceń dotyczących bezpieczeństwa i podjętych działań zapobiegawczych lub naprawczych mogą być składane w formie papierowej lub elektronicznej i tak jak dotychczas, zgodnie z zapewnieniem Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, obie formy są przyjmowane.

Odnosząc się do żądania, w ramach którego składający petycję domagał się skreślenia art. 135d ustawy – Prawo lotnicze w obecnym kształcie, Minister Infrastruktury wyjaśnia co następuje. Wnoszący petycję uzasadniając swoje stanowisko wskazał, że *cele związane z raportowaniem zdarzeń lotniczych i analizą bezpieczeństwa są już realizowane w unijnym systemie ECCAIRS 2 (zobowiązującym na mocy rozporządzenia Parlamentu i Rady (UE) nr 376/2014), który zapewnia standaryzację danych i przekazywanie ich na poziom europejski (EASA/EC).*

System ECCAIRS2 stanowi obecnie podstawowe narzędzie służące do gromadzenia informacji o zdarzeniach lotniczych w ramach unijnego systemu zgłaszania zdarzeń oraz prowadzenia analiz stanu bezpieczeństwa w lotnictwie cywilnym. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego gromadzi te dane na podstawie art. 135b ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze. Jednocześnie na podstawie posiadanych danych Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego publikuje corocznie informacje o stanie bezpieczeństwa lotów w lotnictwie cywilnym, zawierające dane o zdarzeniach zebrane w systemie obowiązkowego zgłaszania, o czym stanowi art. 135b ust. 5 ustawy – Prawo lotnicze. Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego przyjmuje także zgłoszenia w ramach systemu dobrowolnego zgłaszania zdarzeń zgodnie z art. 135c ust. 1 ustawy – Prawo lotnicze.

Mając na uwadze powyższe, Minister Infrastruktury dostrzega możliwość ograniczenia obowiązku administracyjnego określonego w art. 135d ustawy – Prawo lotnicze, w zakresie danych, którymi Prezes Urzędu Lotnictwa Cywilnego dysponuje za pośrednictwem systemu ECCAIRS2.

W związku z tym zagadnienie zostało zidentyfikowane jako wymagające dalszych prac analitycznych w kierunku uproszczenia lub ograniczenia zakresu obowiązków

administracyjnych określonych w art. 135d ustawy – Prawo lotnicze, przy jednoczesnym zapewnieniu realizacji celów nadzorczych przez Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego.

Minister Infrastruktury wskazuje, że wypracowanie rozwiązań prawnych, a następnie ich wdrożenie do krajowego porządku prawnego zależne jest od wielu czynników i podjęcia wymaganych czynności, przewidzianych również przez obowiązujące przepisy, m.in. uchwałę nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (t.j. M. P. z 2026 r. poz. 404 z późn. zm.).

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Dokument podpisany elektronicznie przez:
z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Jadwiga Żandarska
Dyrektor Departamentu Lotnictwa