



WOJEWODA ŁÓDZKI

PSŁ.431.4.2025

Piotrków Trybunalski, 11 grudzień 2025 r.

Pani

Iwona Dąbek

Starosta Zgierski

ul. Sadowa 6a

95-100 Zgierz

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie¹, w związku z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 13 października 1995 r. Prawo Łowieckie², przeprowadzona została planowana kontrola Starosty Zgierskiego, w przedmiocie wykonywania zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych.

Okres objęty kontrolą:

- od 01.01.2022 roku do dnia kontroli.

Czynności kontrolne w siedzibie jednostki kontrolowanej przeprowadzono w dniu 29 października 2025 r.

Kontrolę przeprowadzili, zgodnie z upoważnieniami Nr 7/2025, Nr 8/2025 z dnia 12 października 2025 r., wydanymi na podstawie art. 16 ust. 2 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej³:

1. Pan Jerzy Śliwa – Starszy Strażnik Państwowej Straży Łowieckiej w Łodzi (nr legitymacji służbowej 10-02), pełniący funkcję kierownika zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 7/2025);
2. Pan Piotr Warczyński – Komendanta Posterunku Państwowej Straży Łowieckiej w Łodzi (nr legitymacji służbowej 10-04), pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (upoważnienie Nr 8/2025).

¹ t.j. Dz. U. Z 2025 r. poz. 428

² t.j. Dz. U. z 2025 r. poz 539

³ Dz. U. z 2025 r. poz. 1158

Funkcję kierownika jednostki w kontrolowanym okresie pełnił: Pan Bogdan Jarota – Starosta Zgierski (od 2018 roku do 2024 roku), Pani Iwona Dąbek – Starosta Zgierski (od 2024 roku do - obecnie).

I. Najważniejsze ustalenia kontroli.

W zakresie realizacji zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych, w okresie objętym kontrolą, ustalono, że:

- 1) Starostwo jest organizacyjnie przygotowane do realizacji czynności związanych z prowadzeniem dokumentacji wymaganej do podpisywania umów dzierżawnych obwodów łowieckich.

Dokumentacja była prowadzona w sposób staranny i uporządkowany, co w znacznym stopniu ułatwiło dokonanie czynności kontrolnych.

- 2) Zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie⁴, obwody łowieckie polne wydzierżawia, na wniosek Polskiego Związku Łowieckiego, po zasięgnięciu opinii wójta (burmistrza, prezydenta miasta) oraz właściwej izby rolniczej - starosta, wykonujący zadanie z zakresu administracji rządowej. Obwody łowieckie wydzierżawia się na czas nie krótszy niż 10 lat. Jak ustalono, na terenie Powiatu Zgierskiego w okresie objętym kontrolą znajdowało się 17 obwodów łowieckich polnych. Kontroli poddano dokumentację 9 umów dzierżawnych obwodów łowieckich polnych co stanowi 52,94 % wszystkich obowiązujących umów.
- 3) W każdym przypadku z wnioskiem o zawarcie umowy wystąpił Polski Związek Łowiecki, do wszystkich umów dołączono opinię Izby Rolniczej Województwa Łódzkiego oraz opinie wójtów (burmistrzów, prezydentów miasta), co jest zgodne z art. 29 ust. 1 ustawy Prawo Łowieckie.
- 4) Wszystkie umowy dzierżawy obwodów łowieckich zawierały:
 - 1) numer i powierzchnię obwodu łowieckiego;
 - 2) obszar gruntów leśnych i polnych wchodzących w skład obwodu łowieckiego;
 - 3) kategorię obwodu łowieckiego;
 - 4) wysokość czynszu za dzierżawę obwodu łowieckiego i termin jego płatności;
 - 5) obowiązki stron umowy;
 - 6) zasady zastosowania odstrzału zastępczego;
 - 7) sposób i terminy rozliczeń między stronami umowy w przypadku jej rozwiązania.

⁴t.j. Dz. U. z 2023 r. poz 1082., dalej: prawo łowieckie

Powyższe było zatem zgodne z art. 29a ustawy Prawo Łowieckie.

II. Ustalenia organizacyjne.

Zgodnie z § 27, ust. 1 pkt. 26 Uchwały Nr 51/165/25 Zarządu Powiatu Zgierskiego z dnia 7 października 2025 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Zgierzu, realizacja zadań polegających na wykonywaniu zadania zleconego z zakresu administracji rządowej, polegającego na wydzierżawianiu obwodów łowieckich polnych należy do Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa.

W badanym okresie kontrolowane zadanie bezpośrednio nadzorował Naczelnik Wydziału Ochrony Środowiska, Rolnictwa i Leśnictwa Pani Emilia Szumska.

III. Działalność kontrolowanego organu w zakresie naliczenia, płatności i przekazania czynszu dzierżawnego.

1. Do ustalenia wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich stosowano zapisy art. 30 ust. 2a i ust. 3 pkt 2 ustawy Prawo Łowieckie.
2. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2022 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 20 października 2021 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów, będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2022, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
3. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2023 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2022 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2023, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
4. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2024 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 19 października 2023 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2024, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.
5. Przy ustalaniu wysokości czynszu dzierżawnego za dzierżawę obwodów łowieckich w 2025 roku przyjęto równowartość pieniężną żyta wskazaną w Komunikacie Prezesa Głównego Urzędu Statystycznego z dnia 18 października 2024 r. w sprawie średniej ceny skupu żyta za okres 11 kwartałów będącej podstawą do ustalenia podatku rolnego na rok podatkowy 2025, co jest zgodne z art. 6 ust. 2 ustawy o podatku rolnym.

6. W przedmiocie płatności za dzierżawę obwodów łowieckich przekazywanych przez Koła Łowieckie Staroście Zgierskiemu, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości. Płatności były dokonywane w terminach wskazanych w umowach dzierżawy.
7. W przedmiocie przekazywania przez Starostę Zgierskiego czynszu dzierżawnego Gminom oraz Nadleśnictwom, na których terenie znajdują się obwody łowieckie, zespół kontrolerów nie stwierdził nieprawidłowości.
8. Mając na uwadze szczegółowo opisane powyżej ustalenia, w świetle kryteriów legalności i rzetelności kontrolowaną działalność ocenić należy **pozytywnie**.

Od przedmiotowego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze (art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej).

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Krystian Gruchala
Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Łowieckiej