



NOTATKA SŁUŻBOWA

/do wiadomości/

DLA: PANI IZABELI ANTOS – PODSEKRETARZA STANU, ZASTĘPCY SZEFA KPRM

DOT.: **podsumowania sposobu wykorzystania wybranych wniosków NIK z lat 2019-2021.**

OD: Macieja Tomczaka – Dyrektora DNK

DATA: 27 lipca 2022 r.

ZNAK: DNK.WN.170.39.2022.MK

1. W 2022 r. przyjęliśmy nowy model weryfikowania sposobu wykorzystania wniosków NIK przez jednostki administracji rządowej. Stosowane dotychczas wystąpienie do ministrów poprzedza udokumentowana analiza punktowa wniosków, na podstawie której wyłaniamy te najistotniejsze. Analiza bazuje na 5 kryteriach: 1. stan realizacji, 2. istotność, 3. liczba organów niezbędnych do realizacji, 4. związek z nadzorem lub koordynacją, 5. inne ryzyka. Analizujemy wszystkie wnioski kierowane do PRM, RM oraz Szefa KPRM oraz wnioski *de lege ferenda* i wybrane wnioski systemowe kierowane do ministrów.
2. Po analizie wystąpiliśmy do 8 ministrów o informacje o stanie realizacji 16 wniosków sformułowanych w latach 2019-2021, w tym 6 wniosków do PRM oraz 1 wniosku do RM wspólnie z Ministrem Sprawiedliwości. Odpowiedzi udzielili wszyscy ministrowie z wyjątkiem Ministra Sprawiedliwości (wniosek dotyczył zainicjowania prac legislacyjnych na rzecz zmiany przepisów ustawy – *Kodeks karny wykonawczy* i ograniczenia celów Funduszu Sprawiedliwości do wsparcia osób pokrzywdzonych przestępstwem i pomocy postpenitencjarnej¹).
3. Pozostali ministrowie przeanalizowali wnioski NIK i w przypadku 10 z 15 wniosków podjęli lub planują podjąć działania na rzecz ich realizacji. W przypadku 5 wniosków NIK ministrowie odstąpili od ich realizacji. Decyzję tę uzasadniano wskazaniem innego sposobu rozwiązania zidentyfikowanego przez NIK problemu lub brakiem potrzeby wykonania postulatu NIK (np. wskazywano, że istniejące przepisy wystarczająco regulują dane zagadnienie).

Wnioski dotyczyły:

- niektórych przepisów dot. zawodu psychologa,
- zmian w systemie pieczy zastępczej,
- spójnego określenia zasad systemów orzekania o niepełnosprawności i niezdolności do pracy,
- poprawy skuteczności systemu kontroli odpadów na przejściach granicznych,
- publikacji wyroków sądów adm. na skargi na ogłoszone rozstrzygnięcia nadzorcze wojewodów (wniosek do PRM).

Więcej informacji o poszczególnych wnioskach zawarliśmy w załączniku do notatki.

4. PRM był adresatem wniosków będących na różnym etapie realizacji. Dotyczyły one:

- objęcia nadzorem działań MF związanych z wdrażaniem *Założeń reformy systemu budżetowego*,
- wdrożenia dyrektywy nr 2014/45/UE Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie okresowych badań zdolności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep,
- koordynacji i wsparcia MSWiA w opracowaniu *Polityki Migracyjnej Polski*,
- wprowadzenia zmian na rzecz usprawnienia działań organów państwa w obszarze środków zastępczych,
- wprowadzenia przepisów nakazujących podmiotom publicznym prowadzenie dokumentów w formie elektronicznej.

5. Podsumowanie – potencjalne ryzyka związane z przyjętym sposobem wykorzystania niektórych wniosków NIK (wnioski do PRM):

- prace nad wdrożeniem *Założeń reformy systemu budżetowego*, przyjętych przez RM 26 lipca 2016 r.² i wypracowaniem nowego modelu planowania budżetowego. Zgodnie z *Załozeniami*, MF miało opracować propozycje rozwiązań legislacyjnych umożliwiających reformę systemu budżetowego oraz harmonogram ich realizacji. W *Załozeniach* nie wskazano żadnych terminów.

¹ mimo upływu niemal miesiąca od terminu wyznaczonego przez KPRM oraz kilkunastu kontaktów telefonicznych DNK z pracownikami resortu sprawiedliwości We wrześniu 2021 r. MS także nie odpowiedział na pismo KPRM dot. stanowiska w sprawie uwag, ocen i wniosków sformułowanych przez NIK po kontroli pt. *Realizacja zadań Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości*.

² Protokół ustaleń nr 28/2016 z posiedzenia RM w dniu 26 lipca 2016 r. nr RM-000-28-16.

MF poinformowało, że kształt nowego systemu budżetowego, w tym przebieg procesu budżetowego oraz nowy system klasyfikacyjny jest przedmiotem prac w ramach **Reformy Systemu Budżetowego**. Kamienie milowe wynikają z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększania Odporności. Dodatkowo, w marcu 2022 r. MF opublikowało podsumowanie etapu prac koncepcyjnych wewnątrz MF. Zawiera ono opis rozwiązań dotyczących segmentowej struktury klasyfikacji budżetowej³.

W Planie pracy NIK na 2022 r. przewidziano kontrolę *Opracowanie ustawy budżetowej na 2023 r.* – realizacja w III/IV kw. 2022 r. W kontekście celu głównego kontroli (rzetelność i przejrzystość opracowania ustawy budżetowej) możliwe jest żądanie odniesienia się na aktualności *Założeń* z 2016 r.

- wdrażanie dyrektywy nr 2014/45/UE Parlamentu Europejskiego i Rady. Ta dyrektywa powinna zostać wdrożona do 20 maja 2017 r., a stosowana od maja 2018 r. Proces legislacyjny rozpoczęto w 2018 r. – 30 października 2018 r. RM przyjęła projekt ustawy *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (UC65) i skierowała go do Sejmu⁴. Prac nie dokończono w związku z upływem kadencji Sejmu. W lipcu 2020 r. MI ponownie rozpoczął proces legislacyjny w tej sprawie⁵. W czerwcu 2022 r. MI poinformował, że SKRM zatwierdził projekt ustawy *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw*.
- zawieszenie na czas nieokreślony prac nad opracowaniem i przyjęciem przez RM *Polityki Migracyjnej Polski*. W Polsce od końca 2016 r. brak jest dokumentu o charakterze strategicznym, całościowo i spójnie ujmującego kwestię koordynacji działań państwa wobec procesów migracyjnych⁶. W maju 2021 r. Zespół do Spraw Migracji, kierowany przez Ministra SWiA, rekomendował RM przyjęcie dokumentu *Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022*⁷. Minister SWiA wstrzymał przedłożenie tego dokumentu RM z powodu sytuacji na granicy polsko-białoruskiej. Wskazał na konieczność zrewidowania wskazanych w nim głównych kierunków migracyjnych. Obecnie polityka migracyjna prowadzona jest w oparciu o ogólne założenia i na podstawie wytycznych kierownictwa MSWiA.

Z poważaniem
Maciej Tomczak
/-/
podpisano cyfrowo

Załączniki:

Informacja o sposobie wykorzystania wybranych wniosków NIK z lat 2019-2021

³ [Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego](#) – raport MF pn. *Koncepcja nowego systemu klasyfikacyjnego. Struktura i szczegółowe klasyfikacje jednolitego planu kont zintegrowanego z klasyfikacją budżetową*.

⁴ Projekt wpłynął do Sejmu 2 listopada 2018 r. – [druk sejmowy nr 2985](#).

⁵ Przez wpisanie założeń do projektu ustawy *o zmianie ustawy – Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* (UC48) do wykazu prac legislacyjnych i programowych RM.

⁶ W październiku 2016 r. RM za nieobowiązujące uznała dokumenty: *Polityka migracyjna Polski – stan obecny i postulowane działania* (przyjęty przez RM w lipcu 2012 r.) oraz plan wdrażania tej *Polityki* (przyjęty w grudniu 2014 r.).

⁷ Projekt uchwały RM w sprawie przyjęcia dokumentu „*Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022*” – nr ID179 w wykazie prac legislacyjnych RM. Planowany termin przyjęcia – początkowo IV kw. 2021 r., obecnie – II kw. 2022 r.

Załącznik nr 1 Informacja o sposobie wykorzystania wybranych wniosków NIK z lat 2019-2021

Wnioski do PREZESA RADY MINISTRÓW

L-p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje
1.	Nadzór wojewodów nad stanowieniem prawa przez organy jednostek samorządu terytorialnego COA.WN.587.18.2020.MK	Rozszerzenie obowiązującego katalogu publikowanych aktów w wojewódzkich dziennikach urzędowych o wyroki sądów administracyjnych, uwzględniające skargi na ogłoszone rozstrzygnięcia nadzorcze wojewodów, dotyczące aktów prawa miejscowego stanowiących przez jednostki samorządu terytorialnego ¹ .	Odstąpiono od realizacji wniosku – problem zostanie rozwiązany wraz z szerszą nowelizacją przepisów dot. jst.	Wniosek NIK dotyczy zmiany o charakterze punktowym i incydentalnym, a pilność interwencji nie jest czynnikiem decydującym. MSWiA podkreśla, że dla zapewnienia pełnej informacji nt. obowiązywania aktu prawa miejscowego ustanowionego np. przez radę gminy, w wojewódzkim dzienniku urzędowym należałoby publikować rozstrzygnięcia nadzorcze (również nieprawomocne), gdyż z dniem jego doręczenia wstrzymuje wykonanie uchwały rady gminy z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności ² , a następnie – w przypadku zaskarżenia rozstrzygnięcia nadzorczego – wyrok sądu administracyjnego. Dla kompletności informacji i możliwości odnalezienia ich w jednym źródle zasadnym byłoby publikowanie wyroków sądów administracyjnych nie tylko uwzględniających skargi na rozstrzygnięcia nadzorcze, ale także i tych odrzucających albo oddalających takie skargi.	Do ewentualnego ponownienia zapytania Ministra SWiA o stan realizacji wniosku w następnym roku.
2.	Planowanie i realizacja zadaniowego układu wydatków w kontekście reformy systemu budżetowego DNK.WN.587.26.2020.BK	Objęcie nadzorem postępów prac nad <i>Założeniami reformy systemu budżetowego</i> ³ . Dodatkowo, NIK sformułowała wnioski do MF (<i>wymienione w pkt 1-3 oraz a-i na liście pod tabelą</i>).	W większości na etapie analiz lub w trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia wewnątrzresortowe lub międzyresortowe.	Kształt nowego systemu budżetowego, w tym przebieg procesu budżetowego oraz nowy system klasyfikacyjny, jest przedmiotem prac w ramach Reformy Systemu Budżetowego (RSB). Kamienie milowe wynikają z Krajowego Planu Odbudowy i Zwiększenia Odporności. Wnioski NIK do MF wskazane w pkt a-f odnoszą się do obecnego systemu budżetowego (do jednego jego elementu, tj. do układu zadaniowego). Są one wykorzystywane w pracach,	Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie

¹ tj. zmiana art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i innych aktów prawnych.

² Art. 92 ust. 1 ustawy z 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, art. 80 ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym oraz art. 82a ust. 1 ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa.

³ Dostrzegając potrzebę przyspieszenia prac nad reformą systemu budżetowego i wypracowania nowego modelu planowania budżetowego oraz biorąc pod uwagę brak istotnych postępów we wdrażaniu *Założeń reformy systemu budżetowego*, przyjętych przez Radę Ministrów w lipcu 2016 r., NIK zwróciła się do PRM o objęcie nadzorem działań podejmowanych przez MF.

			dotyczących kształtu nowego systemu budżetowego. Zalecenia NIK z pkt g-h, których celem jest uproszczenie lub ograniczenie pracochłonności istniejących rozwiązań w zakresie planowania, wykonywania, sprawozdawczości i oceny z wykorzystaniem układu zadaniowego (możliwe do realizacji w ramach obowiązujących obecnie przepisów prawnych o charakterze systemowym), będą realizowane lub będzie analizowana/rozważana możliwość ich realizacji. Część wniosków NIK do MF realizuje projekt ustawy o <i>zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw</i> (UD327) ⁴ . <i>Szczegóły pod tabelą.</i>	skierowanie pytania do MF o sposób realizacji wniosków NIK.
3.	Eliminowanie z ruchu drogowego pojazdów nadmiernie emitujących substancje szkodliwe DNK.WN.587.36.2020.BK	Wznowienie prac ⁵ nad wdrożeniem do polskiego porządku prawnego dyrektywy 2014/45/UE z 3 kwietnia 2014 r. w sprawie okresowych badań zgodności do ruchu drogowego pojazdów silnikowych i ich przyczep.	W trakcie realizacji – na etapie SKRM (13 czerwca 2022 r. SKRM zatwierdził projekt ustawy UC48).	Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do MF o sposób realizacji wniosku NIK.
4.	Przeciwdziałanie dostępności nowych narkotyków DNK.WN.1780.61.2021.MK	Międzyresortowe i kompleksowe przeanalizowanie podstaw powierzenia zadań lub uprawnień w obszarze środków zastępczych tym organom państwa, które mogą najskuteczniej przeciwdziałać	W trakcie realizacji – na etapie analiz i uzgodnień wewnątrzresortowych.	Do ewentualnego ponowienia zapytania MZ o stan realizacji wniosku w następnym roku. W szczególności o efekty ustaleń z

⁴ 14 grudnia 2021 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Projekt dostępny w RPL, w maju 2022 r. skierowany do opiniowania, uzgodnień i konsultacji publicznych. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – III kw. 2022 r.

⁵ Prace nad implementacją dyrektywy 2014/45/UE zostały wznowione. Projekt ustawy o zmianie ustawy – *Prawo o ruchu drogowym oraz niektórych innych ustaw* jest obecnie (luty 2022 r.) na etapie Komisji Prawniczej.

⁶ 29 lipca 2020 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Projekt dostępny w RPL. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – II kw. 2022 r.

		funkcjonowaniu nielegalnego rynku tych substancji.		<p>r. przeprowadzono wstępne ustalenia z przedstawicielami Krajowego Biura Przeciwdziałania Narkomanii (obecnie Krajowe Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom – KCPU).</p> <p>W ocenie MZ pełną realizacją wniosku NIK jest bieżąca aktualizacja rozporządzenia MZ z 17 sierpnia 2018 r. w sprawie wykazu nowych substancji psychootropowych, środków odurzających oraz nowych substancji psychoaktywnych.</p> <p>Dotychczas do rozporządzenia wprowadzono m.in. ogólne wzory strukturalne dla 6 rodzajów głównych grup nowych substancji psychoaktywnych. Skutkiem jest delegalizacja zidentyfikowanych na rynku środków zastępczych literalnie zapisanych w rozporządzeniu jako nowe substancje psychoaktywne oraz ich możliwych modyfikacji. Większość środków zastępczych pojawiających się na rynku jest automatycznie objęta zapisami rozporządzenia kwalifikującymi je jako nowe substancje psychoaktywne i podlega działaniom Policji.</p> <p>Jednocześnie, z analiz MZ wynika, że postępowania administracyjne realizowane przez organy PIS są prowadzone głównie wobec spraw przekazywanych przez Policję. Zatem zasadnym wydaje się rozważenie powierzenia Policji zadań w obszarze środków zastępczych w celu najskuteczniejszego przeciwdziałania funkcjonowaniu nielegalnego rynku.</p>	<p>przedstawicielami KCPU i wyniki planowanego (i odłożonego) spotkania GIS z przedstawicielami innych służb, w tym o ewentualne rekomendacje co do powierzenia Policji zadań w obszarze środków zastępczych.</p>
5.	<p>Uznawanie kwalifikacji zawodowych cudzoziemców spoza Unii Europejskiej</p> <p>DNK.WN.1780.66.2021.II</p>	<p>NIK wniosowała o podjęcie działań dotyczących m.in.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – koordynacji i wsparcia prac MSWiA w przygotowaniu Polityki Migracyjnej Polski; – rozszerzenia zakresu podmiotowego systemu uznawania kwalifikacji zawodowych w zawodach regulowanych, obowiązującego wobec obywateli UE, na obywateli państw trzecich; – zintensyfikowania i przyspieszenia prac nad rejestrami i bazami 	<p>W trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia wewnątrzresortowe.</p> <p>Prace zawieszono na czas nieokreślony.</p>	<p>30 września 2021 r. SKRM skierował do dalszych prac RM dokument „Polityka migracyjna Polski – kierunki działań 2021-2022”. MSWiA wstrzymało prace nad tym dokumentem z powodu wykorzystania przez Białoruś problemu migracji do wywarcia presji i destabilizacji Polskich oraz niektórych państw członkowskich UE. Niezbędne było zrewidowanie głównych kierunków polityki migracyjnej, wskazanych w procedowanym dokumencie. Obecnie polityka migracyjna prowadzona jest w oparciu o ogólne założenia i na podstawie wytycznych kierownictwa MSWiA.</p>	<p>Do ewentualnego ponowienia zapytania Ministra SWiA o stan realizacji wniosku w następnym roku.</p>

		<p>danych dotyczących cudzoziemców, w celu umożliwienia dokonywania wieloaspektowych analiz, monitorowania i prognozowania zjawiska migracji oraz efektywnego planowania zadań wspierających cudzoziemców.</p>			
6.	<p>Organizacja pracy zdalnej w wybranych podmiotach wykonujących zadania publiczne w związku z ogłoszeniem stanu epidemii</p> <p>DNK.WN.1780.83.2021.MK</p>	<p>Podjęcie działań na rzecz wprowadzenia przepisów nakazujących wdrożenie w podmiotach wykonujących zadania publiczne obowiązku prowadzenia dokumentów w formie elektronicznej. To rozwiązanie pozwoli efektywnie realizować czynności na odległość i zapewni funkcjonowanie takich podmiotów w przypadku wystąpienia sytuacji wymagających zdalnego wykonywania pracy.</p>	<p>W trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia międzyresortowe.</p>	<p>Realizacja postulatów NIK przez:</p> <ul style="list-style-type: none"> – nowelizację ustawy z 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach. Ustawa pozostaje w gestii Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego. W grudniu 2021 r. projekt ustawy o zmianie ustawy o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (UD324)⁷ przekazano do uzgodnień międzyresortowych. Celem nowelizacji jest nadanie waloru prawnego (w tym wartości dowodowej i archiwalnej równoważnej oryginałom dokumentów) odwzorowaniom cyfrowym wykonanym w postaci innej niż elektronicznej (sporządzonych w postaci innej niż elektronicznej). Nowe przepisy wprowadzą jednocześnie warunki, pod jakimi wykonane, w celu dokumentowania przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw, odwzorowania cyfrowe będą mogły zastępować dokumentację sporządzoną w postaci innej niż elektroniczna i być z nią równoważne jako źródło informacji, w tym również o wartości dowodowej i historycznej. Minister Cyfryzacji zgłosił uwagi do projektu, następnie w marcu 2022 r. projekt ponownie przekazano do uzgodnień międzyresortowych; – procedowanie projektu ustawy o zmianie niektórych ustaw w związku z rozwojem e-administracji (UD372)⁸. Projekt ustawy jest na etapie uzgodnień międzyresortowych. Przewidziano w nim rozwiązania regulujące funkcjonowanie nowego zbioru narzędzi teleinformatycznych służących do elektronicznego 	<p>Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do MC o sposób realizacji wniosku NIK. Dodatkowo, rozważenie skierowania takiego pytania również do MKiDN.</p>

⁷ 7 grudnia 2021 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Projekt dostępny w RPL. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – II kw. 2022 r.
⁸ 29 marca 2022 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Projekt dostępny w RPL, w maju 2022 r. skierowany do opiniowania, uzgodnień i konsultacji publicznych. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – II kw. 2022 r.

					zarządzania dokumentacją, umożliwiającego wykonywanie czynności kancelaryjnych, dokumentowanie przebiegu załatwiania i rozstrzygania spraw, gromadzenie i tworzenie dokumentacji w postaci elektronicznej, a także archiwizowanie przetwarzanej dokumentacji, zwanego „EZD RP”. Minister Cyfryzacji zapewni opracowanie, funkcjonowanie oraz rozwój EZD RP oraz będzie świadczył podmiotom wsparcie w zakresie prawidłowego wdrażania i użytkowania tego zbioru narzędzi. EZD RP będzie udostępniany podmiotom nieodpłatnie. Projekt UD372 wprowadza również obligatoryjność stosowania od 1 stycznia 2026 r. przez podmioty publiczne systemów kancelaryjnych klasy EZD, tym samym umożliwiając im prowadzenie spraw w formie elektronicznej.	
Wniosek do RADY MINISTRÓW oraz MINISTRA SPRAWIEDLIWOŚCI						
L-p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje	
1.	Realizacja zadań Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości	Zainicjowanie prac legislacyjnych na rzecz zmiany przepisów ustawy z 6 sierpnia 1997 r. <i>Kodeks karny wykonawczy</i> oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z 13 września 2017 r. <i>w sprawie Funduszu Pomocy Pokrzywdzonym oraz Pomocy Postpenitencjarnej – Funduszu Sprawiedliwości</i> w kierunku ograniczenia celów Funduszu do dwóch przypisanych mu pierwotnie zadań, tj. wsparcia osób pokrzywdzonych przestępstwem (i kompensowania skutków przestępstw) oraz pomocy postpenitencjarnej.	Brak odpowiedzi od MS			

Wniosek do PEŁNOMOCNIKA RZĄDU (sekretarz stanu w MZ) ds. PAŃSTWOWEGO RATOWNICTWA MEDYCZNEGO

L.p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje
1.	Funkcjonowanie systemu ratownictwa medycznego DNK.WN.1780.17.2021.MIK	Przeanalizowanie przyczyn problemów zidentyfikowanych w systemie Państwowego Ratownictwa Medycznego i przygotowanie całościowej koncepcji jego rozwoju, zapewniającej wyeliminowanie problemów oraz wprowadzenie stałego monitoringu jakości funkcjonowania ratownictwa medycznego.	W trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia wewnątrzresortowe.	Realizacja postulatu NIK przez projekt ustawy o zmianie ustawy o Państwowym Ratownictwie Medycznym oraz niektórych innych ustaw (UD396) ⁹ . Projekt zakłada zmianę proporcji w finansowaniu zespołów ratownictwa medycznego na rzecz wzrostu stawek na zespoły specjalistyczne, ustala minimalną liczbę zespołów specjalistycznych (z lekarzem) na 10 zespołów podstawowych w województwie oraz wprowadza motocyklowe jednostki ratownicze jako kolejny rodzaj jednostek systemu w ratownictwie pozaszpitalnym. Pozostałe działania na rzecz usprawnienia funkcjonowania Państwowego Ratownictwa Medycznego to m.in.: – wpisanie medycyny ratunkowej na listę dziedzin priorytetowych, zwiększenie puli miejsc rezydenckich finansowanych z budżetu państwa niż w dziedzinie niepriorytetowej i przyznanie większego wynagrodzenia w trakcie szkolenia w porównaniu do dziedzin niepriorytetowych; – przyznanie dodatkowego wynagrodzenia dla kierowników specjalizacji za nadzoru nad lekarzem szkolącym się; – coroczny wzrost środków na finansowanie zadań zespołów ratownictwa medycznego – wydatki w 2019 r. na ten cel wyniosły 2 170 956 tys. zł, a środki zaplanowane w ustawie budżetowej na 2022 r. to kwota 2 847 642 tys. zł.	Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do MZ o sposób realizacji wniosku NIK.

Wniosek do MINISTRA SPRAW WEWNĘTRZNYCH I ADMINISTRACJI, MINISTER KLIMATU I ŚRODOWISKA ORAZ MINISTER FINANSÓW

L.p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje
------	---	---------------	-------------------------	---------------------------	--------------------

⁹ 3 czerwca 2022 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – IV kw. 2022 r. Brak projektu w RPL.

1.	Transgraniczne przemieszczanie odpadów pomiędzy Ukrainą, Słowacją i Polską DNK.WN.587.42.2020.BK	Podjęcie działań w celu poprawienia skuteczności systemu kontroli na przejściach granicznych oraz w celu jego uszczelnienia dla ograniczenia możliwości niekontrolowanego pozostawiania odpadów na terenie RP. Kontrola przemieszczania odpadów – specyficznego rodzaju towaru, objętego konwencją bazylejską o kontroli <i>transgranicznego przemieszczania i usuwania odpadów niebezpiecznych</i> oraz przepisami – wymaga doprecyzowania w przepisach krajowych.	Odstąpiono od realizacji wniosku – zgoda z diagnozą NIK, ale wskazanie, że problem można rozwiązać w inny sposób.	Przeanalizowano ewentualne poszerzenie ustawy z 29 czerwca 2007 r. o <i>międzynarodowym przemieszczaniu odpadów o</i> przepisy regulujące skuteczny system fizycznej kontroli odpadów i oparcie go na jednej ze służb wykonujących kontrolę na przejściach granicznych (Służba Celno-Skarbowa-SCS lub Straż Graniczna-SG). SG koncentruje się na kontroli osób, a SCS – na zadaniach związanych z kontrolą towarów (ma w tym obszarze szersze kompetencje niż SG). Tym samym, to SCS jest właściwa do wykonywania fizycznej kontroli odpadów na przejściach granicznych. W praktyce działania służb w zakresie kontroli przewozu odpadów się uzupełniają. Zasady współpracy SCS i SG precyzują porozumienia izb administracji skarbowej i oddziałów SG. Za zasadne uznano wykorzystanie tej formy regulacji współdziałania służb na rzecz poprawy skuteczności systemu fizycznej kontroli odpadów, a w razie potrzeby doprecyzowanie zakresów odpowiedzialności zaangażowanych służb w celu uniknięcia dublowania realizowanych czynności.	Argumentacja Ministra dot. wybranego sposobu rozwiązania problemu zidentyfikowanego przez NIK jest przekonująca.
Wniosek do MINISTRA FINANSÓW					
L.p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje
1.	Nadzór nad rynkiem funduszy inwestycyjnych DNK.WN.1780.70.2021.BK	Liberalizacja przepisów dot. ochrony tajemnic zawodowych KNF/UKNF w celu ułatwienia poszkodowanym inwestorom dochodzenia roszczeń przed sądami powszechnymi.	W trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia międzyresortowe.	W projekcie ustawy o <i>zmianie niektórych ustaw w związku z zapewnieniem rozwoju rynku finansowego oraz ochrony inwestorów na tym rynku (UD235)</i> ¹⁰ zawarto przepisy, które zrealizują wniosek w całości.	Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do

¹⁰ 28 czerwca 2021 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – IV kw. 2022 r. Od lipca 2021 r. trwa proces konsultacji, opiniowania i uzgodnień zewnętrznych projektu dostępnego na stronie RPL.

						MF o sposób realizacji wniosku NIK.
Wniosek do MINISTRA ZDROWIA						
Lp.	Nazwa kontroli	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje	
1.	Bezpieczeństwo pacjentów przy stosowaniu antybiotykoterapii w szpitalach COA.WN.587.59.2019.MK	NIK wnioskowała m.in. o: – utworzenie systemów monitorowania antybiotykooptorności i zużycia leków przeciwbakteryjnych; – wyznaczenie krajowego centrum kontroli zakażeń, lekooporności i konsumpcji antybiotyków.	W trakcie realizacji – na etapie ustaleń i analiz.	Rada ds. Zdrowia Publicznego ¹¹ podjęła uchwałę w sprawie przyjęcia podejścia „Jedno zdrowie” w realizacji zadań dotyczących zapobiegania antybiotykooptorności drobnoustrojów ¹² . Rada uznała, że konieczne jest wypracowanie wieloresortowej płaszczyzny współpracy i komunikacji spajającej działania poszczególnych sektorów w obszarze monitorowania stosowania antybiotyków i występowania lekoopornych drobnoustrojów, a także proaktywne działanie na rzecz minimalizowania narastającego zjawiska antybiotykooptorności, włączając w to wprowadzenie niezbędnych zmian legislacyjnych umocowujących odpowiednie działania. W załączniku wskazano 4 kierunki działań ¹³ oraz ich realizatorów – instytucje realizujące zadania związane z opornością na środki przeciwdrobnoustrojowe (AMR). Tym samym, zagadnienia dotyczące AMR nie leżą obecnie wyłącznie w kompetencjach MZ. Przeciwdziałanie lekooporności drobnoustrojów wymaga współpracy międzyresortowej z sektorem rolnictwa oraz środowiska. Obecnie trwa identyfikacja działań resortów w tym obszarze. W dalszej kolejności wskazane zostaną działania, których realizacja może wymagać	Argumentacja Ministra dot. wybranego sposobu rozwiązania problemu zidentyfikowanego przez NIK jest przekonująca. Jednakże działania podjęto ze znacznym opóźnieniem w porównaniu z terminem wniosku NIK. Do ewentualnego ponowienia zapytania MZ o stan realizacji wniosków w następnym roku. W szczególności o efekty identyfikacji działań wybranych resortów w	

¹¹ Gremium opiniodawczo-doradcze MZ, tworzone na podst. ustawy z 11 września 2015 r. o zdrowiu publicznym. Składa się m.in. z przedstawicieli Prezydenta RP oraz przedstawicieli każdego z ministrów kierujących działami administracji rządowej. Jej zadania to m.in. opiniowanie projektu Narodowego Programu Zdrowia (dokumentu ustanawianego rozporządzeniem przez RM w celu realizacji polityki zdrowia publicznego) i ewaluacja wdrażania tego programu, a także przedstawianie MZ propozycji nowych zadań służących realizacji celów operacyjnych NPZ.

¹² Uchwała nr 20/2022 z 30 marca 2022 r.

¹³ tj. monitorowanie zagrożeń związanych z antybiotykooptornością, nadzór nad stosowaniem leków przeciwdrobnoustrojowych i zakażeniami szczepami wielolekoopornymi, działania edukacyjne, a także promowanie badań i innowacyjności w zakresie AMR (oporności na środki przeciwdrobnoustrojowe).

				zmian w przepisach prawa oraz zabezpieczenia środków w budżecie państwa w kolejnych latach. GIS powołał Zespół ds. <i>opracowania propozycji zmian przepisów prawa w zakresie zapobiegania oraz zwalczania zakażeń szpitalnych</i> ¹⁴ . Jego zadaniem jest m.in. analiza i ocena obowiązujących przepisów, ustalenie kierunków zmian i koncepcji działań oraz opracowanie propozycji rozwiązań merytorycznych i prawnych. W ramach jednego z celów operacyjnych NPZ na lata 2021-2025 Narodowy Instytut Leków realizuje zadanie nr 6: <i>Przeciwdziałanie powstawaniu antybiotykooporności u drobnoustrojów</i> . W ramach zadania są m.in. działania: <i>Monitorowanie zużycia antybiotyków oraz Monitorowanie oporności na antybiotyki</i> . W ocenie MZ, te działania stanowią realizację wniosku NIK o utworzenie systemów monitorowania antybiotykooporności i zużycia leków przeciwbakteryjnych.	obszarze AMR i ewentualne plany zmian w przepisach prawa.
Wnioski do MINISTRA RODZINY I POLITYKI SPOŁECZNEJ					
Lp.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje
1.	Rehabilitacja lecznicza realizowana przez Zakład Ubezpieczeń Społecznych w ramach prewencji rentowej DNK.WN.1780.37.2021.MK	Przyspieszenie prac na rzecz opracowania ostatecznej wersji projektu nowej ustawy, spójnie określającej zasady funkcjonowania obecnego systemu orzekania o niepełnosprawności i niezdolności do pracy. Do czasu uchwalenia nowej ustawy o: – wprowadzenie odpłatności lub odpowiedzialności finansowej osób, które – po otrzymaniu skierowania do ośrodka rehabilitacyjnego –	Odstąpiono od realizacji wniosku – problem zostanie rozwiązany wraz z planowaną istotną zmianą systemową.	Reforma orzecznictwa o niepełnosprawności, przeprowadzona zostanie wieloetapowo – ze względu na złożoność materii podlegającej regulacji. Jej celem, poza zmianą systemu orzecznictwa o niepełnosprawności, winno być stworzenie ogólnokrajowego, kompleksowego systemu zapewniającego wsparcie osobom z niepełnosprawnościami oraz ich rodzinom. Prace legislacyjne nad zmianami w systemie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, stanowiące I etap reformy systemu orzecznictwa o niepełnosprawności, są aktualnie finalizowane. Zakładają one stworzenie kompleksowego systemu orzekania o niepełnosprawności, zgodnego z postanowieniami Konwencji o	Silna rekomendacja do ponownego zapytania MRIPS (w kolejnym roku) o przebieg i efekty prac nad reformą systemu orzecznictwa o niepełnosprawności, m.in. ze względu na przewlekłość prac w tym obszarze ¹⁶ .

¹⁴ Zarządzenie nr 4/2022 Głównego Inspektora Sanitarnego z 31 marca 2022 r.

¹⁶ [Zmiany w orzekaniu o niepełnosprawności od 2024 r.](#)

	<p>rezygnują z rozpoczęcia rehabilitacji leczniczej bez uzasadnienia lub niewłaściwym zachowaniem powodują skrócenie pobytu w ośrodku;</p> <ul style="list-style-type: none"> - umożliwienie ZUS formułowania innych niż cena, punktowanych kryteriów oceny ofert, w konkursach ofert na usługi rehabilitacyjne w ramach prewencji rentowej¹⁵. 		<p>prawach osób niepełnosprawnych i opartego na biopsychosocjalnym modelu funkcjonowania niepełnosprawności zawartym w Międzynarodowej Klasyfikacji Funkcjonowania, Niepełnosprawności i Zdrowia (ICF). Pierwsze zmiany będą wiązać się tylko z ustawą z 27 sierpnia 1997 r. o <i>rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych</i>. Przewidują wdrożenie do systemu orzecznictwa o niepełnosprawności systemowych rozwiązań w zakresie ustalania w postępowaniu orzecznictwym trzech stopni trudności (ograniczeń) w samodzielnym funkcjonowaniu, zarówno w odniesieniu do osób w wieku do ukończenia 18 roku życia, jak i powyżej tego wieku ze względu na kryterium samodzielności, a w konsekwencji adresowanie świadczeń zarówno o charakterze finansowym, jak i rzeczowym z uwzględnieniem potrzeb wynikających z ustalonych ograniczeń. Różnicowanie osób z niepełnosprawnościami z uwzględnieniem kryterium poziomu trudności w samodzielnym funkcjonowaniu winno przyczynić się do stworzenia ogólnokrajowego, kompleksowego systemu zapewniającego wsparcie osobom z niepełnosprawnościami oraz ich rodzinom. Wprowadzenie wskazanych rozwiązań będzie skutkowało przebudową systemu wsparcia adresowanego do osób z niepełnosprawnościami oraz ich opiekunów. Kwestia rehabilitacji leczniczej nie są przedmiotem aktualnych prac.</p> <p>W II etapie reformy planuje się wprowadzenie kryteriów kwalifikacji stopni niepełnosprawności opartych na Międzynarodowej Klasyfikacji Funkcjonowania, Niepełnosprawności i Zdrowia (ICF) wraz z wprowadzeniem dwóch stopni niepełnosprawności. III etap zakłada scalenie i ujednoczenie systemu orzecznictwa w ramach jednego systemu orzekania o niepełnosprawności wraz z utworzeniem nowej struktury organów orzekających.</p> <p>Postulaty dotyczące wprowadzenia odpłatności w przypadku niestawienia się na rehabilitację leczniczą organizowaną przez</p>	
--	--	--	--	--

¹⁵ Zmiana rozporządzenia RM z 12 października 2001 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu kierowania przez ZUS na rehabilitację leczniczą oraz udzielania zamówień na usługi rehabilitacyjne.

				ZUS oraz zmiany kryteriów wyboru przez ZUS ofert na usługi rehabilitacyjne są obecnie analizowane. Nie wiąże się one z reformą systemu orzekania o niepełnosprawności.	
2.	Pomoc udzielana rodzinom zastępczym przez koordynatorów rodzinnej pieczy zastępczej DNK.WN.1780.52.2021.II	Wprowadzenie planu pracy z rodziną zastępczą obejmującego pracę z dzieckiem, w miejsce planu pracy z dzieckiem	Odstąpiono od realizacji wniosku – problem zostanie rozwiązany wraz z planowaną niebawem kolejną nowelizacją ustawy z 9 czerwca 2011 r. o <i>wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej</i> .	Prace nad tą nowelizacją rozpoczną się po zakończeniu procesu legislacyjnego ustawy o zmianie ustawy o <i>wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej oraz niektórych innych ustaw</i> (UD135) ¹⁷ . W tym projekcie nie uwzględniono wniosku NIK.	Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do MRiPS o sposób realizacji wniosku NIK. Do rozważenia uwzględnienie wniosku przy kolejnym monitoringu ich realizacji.
3.	Eliminowanie z ruchu drogowego kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu lub środków odurzających DNK.WN.1780.80.2021.BK	Podjęcie działań na rzecz wdrożenia obowiązujących regulacji dotyczących wykonywania zawodu psychologa określonych w ustawie z 8 czerwca 2001 r. o <i>zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów</i> .	Odstąpiono od realizacji wniosku – zakwestionowano go na poziomie diagnozy problemu (są odpowiednie przepisy) i uznano za niemożliwy do realizacji	Ze względu na liczne wady prawno-legislacyjne niemożliwa jest nowelizacja ustawy o <i>zawodzie psychologa i samorządzie zawodowym psychologów</i> . Ta ustawa stanowi ogólną ramę dla wykonywania w Polsce zawodu psychologa. Dodatkowe przepisy ustanawiają odrębne wymagania kwalifikacyjne dla psychologów specjalizujących się w różnych dziedzinach aktywności zawodowej. Brak skutecznej eliminacji z ruchu drogowego kierujących pojazdami pod wpływem alkoholu lub środków odurzających nie wynika z braku powołania jednostek organizacyjnych samorządu zawodowego psychologów (wskazanych w art. 30 ww. ustawy). W pełni wystarczające jest egzekwowanie już	Argumentacja Ministra dot. braku potrzeby realizacji wniosku NIK jest rzetelna i przekonująca.

¹⁷ 21 czerwca 2022 r. Rada Ministrów przyjęła projekt, a 1 lipca projekt wpłynął do Sejmu (druk sejmowy nr 2429) i został skierowany do I czytania.

				istniejących przepisów, tj. ustawy z 5 stycznia 2011 r. o <i>kierujących pojazdami</i> . Wskazuje ona warunki do uznania psychologa za uprawnionego do dokonywania badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu (art. 87 ustawy). Nadzór nad przeprowadzaniem badań psychologicznych w zakresie psychologii transportu sprawuje marszałek województwa (art. 88 ustawy). Tym samym, marszałek województwa może wydać decyzję administracyjną o zakazie prowadzenia pracowni psychologicznej – jeśli zostaną naruszone warunki wykonywania działalności psychologów transportu.		
Wnioski do MINISTRA KLIMATU I ŚRODOWISKA						
L.p.	Nazwa kontroli i sygnatura sprawy w DNK	Treść wniosku	Stan realizacji wniosku	Sposób realizacji wniosku	Uwagi/rekomendacje	
1.	Lokalne bezpieczeństwo energetyczne DNK.WN.587.23.2020.MS	NIK wnioskowała m.in. o: – stworzenie prawnych mechanizmów egzekwowania realizacji przez gminy obowiązku, wynikającego z art. 19 ustawy z 10 kwietnia 1997 r. – <i>Prawo energetyczne</i> ¹⁸ , sporządzenia i aktualizowania Założeń do Planu Zaopatrzenia, a w sytuacji określonej w art. 20 ust. 1 ww. ustawy, opracowania Planu Zaopatrzenia; – doprecyzowanie i uzupełnienia art. 19 ust. 3 ustawy z 10 kwietnia 1997	W trakcie realizacji – na etapie analiz/uzgodnień resortowych	Minister Klimatu i Środowiska powołał Zespół ds. lokalnego bezpieczeństwa energetycznego ¹⁹ . Jego zadaniem jest m.in. wypracowanie rozwiązań aktywizujących jst w zakresie zapewnienia lokalnego bezpieczeństwa energetycznego. Wypracowano wstępny projekt zmian legislacyjnych dot. art. 19 i nast. ustawy z 10 kwietnia 1997 r. – <i>Prawo energetyczne</i> oraz ustawy z 27 kwietnia 2001 r. <i>Prawo ochrony środowiska</i> .	Do rozważenia uwzględnienie wniosku przy kolejnym monitoringu ich realizacji.	

¹⁸ tj. w przypadku gdy plany przedsiębiorstw energetycznych nie zapewniają realizacji założeń, w uchwalonych przez radę gminy założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, rozpatrując jednocześnie wnioski, zastrzeżenia i uwagi zgłoszone w czasie wyłożenia projektu założeń do publicznego wglądu. wójt (burmistrz, prezydent miasta) opracowuje projekt planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, dla obszaru gminy lub jej części. Projekt planu opracowywany jest na podstawie uchwalonych przez radę tej gminy założeń i winien być z nim zgodny.

¹⁹ Zarządzenie Ministra Klimatu i Środowiska z 17 maja 2021 r. (Dz.Urz.MKIŚ.2021.47).

	<p>r. – Prawo energetyczne</p> <p>postanowień określających niezbędny przedmiotowy i merytoryczny zakres Założeń do Planu Zaopatrzenia, w tym w szczególności poprzez wskazanie w tym przepisie obowiązków:</p> <ul style="list-style-type: none"> ✓ analizy lokalnego potencjału zaspakajania potrzeb energetycznych, zawierającej inwentaryzację lokalnych zasobów energii oraz infrastruktury energetycznej oraz ocenę możliwości zaspokojenia tych potrzeb; ✓ określenia celów i działań, które powinny być podjęte, w tym kierunków i zakresu rozwoju sieci i innych elementów infrastruktury energetycznej; ✓ określenie w art. 19 ust. 3 pkt 1 niezbędnego zakresu oceny stanu aktualnego zapotrzebowania oraz oceny przewidywanych zmian zapotrzebowania na ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe, uwzględniające dane prognostyczne uwzględniające zgłaszane zapotrzebowanie na nośniki energii, które dotychczas nie jest zaspokojone, oraz dane o terenach, gdzie gmina planuje rozwój mieszkalnictwa i działalności gospodarczej, określające obszar oraz szacowaną wielkość nośników 			
--	--	--	--	--

2.	<p>Bariery rozwoju odnawialnych źródeł energii</p> <p>DNK.WN.1780.65.2021.MS</p>	<p>Opracowanie i wdrożenie systemowego monitorowania rynku OZE opartego na współpracy wszystkich organów administracji publicznej i organizacji branżowych OZE</p>	<p>W trakcie realizacji – na etapie analizy/uzgodnienia międzyresortowe</p>	<p>W projekcie ustawy o zmianie ustawy o odnawialnych źródłach energii oraz niektórych innych ustaw (UC99)²⁰ zaplanowano wprowadzenie krajowego punktu kontaktowego ds. odnawialnych źródeł energii. Będzie on udziałem wsparcia w zakresie procedur administracyjnych dotyczących budowy instalacji odnawialnego źródła energii. Będzie też wsparciem w postępowaniach związanych z przyłączeniem instalacji OZE oraz punktem kontaktowym pomiędzy administracją publiczną a podmiotami branżowymi.</p> <p>Obecnie dane dotyczące wykorzystania energii ze źródeł odnawialnych są publikowane na stronach BIP MKiŚ, po uzyskaniu informacji od URE oraz NFOŚiGW zgodnie z terminami ustawowymi. Dane dot. udziału OZE w zużyciu energii finalnej brutto publikuje również Prezes Agencji Rynku Energii.</p> <p>Dodatkowo, w ramach porozumień sektorowych²¹, Pełnomocnik Rządu ds. Odnawialnych Źródeł Energii prowadzi współpracę i dialog z przedstawicielami administracji rządowej oraz interesariuszami rynku OZE w celu zapewnienia systemu monitorowania rynku OZE.</p>	<p>Monitorowanie przebiegu procesu legislacyjnego przez DNK. W przypadku wątpliwości co do dalszych działań z projektem – ponowne (w kolejnym okresie sprawozdawczym) skierowanie pytania do MKiŚ o sposób realizacji wniosku NIK.</p>
----	--	--	--	---	--

²⁰ 27 września 2021 r. w wykazie prac legislacyjnych RM opublikowano założenia do projektu tej ustawy. Projekt dostępny w RPL, w lutym 2022 r. skierowany do opiniowania, uzgodnień i konsultacji publicznych. Planowany termin przyjęcia projektu przez RM – II kw. 2022 r.

²¹ Na rzecz rozwoju morskiej energetyki wiatrowej z 15 września 2021 r., na rzecz rozwoju sektora biogazu i biometanu z 23 listopada 2021 r., na rzecz rozwoju sektora fotowoltaiki z 16 grudnia 2021 r. oraz Zespołu ds. zwiększania udziału zrównoważonej biomasy w krajowym systemie elektroenergetycznym i ciepłowniczym z 27 maja 2022 r.

Kontrola pt. Planowanie i realizacja zadaniowego układu wydatków w kontekście reformy systemu budżetowego – uszczegółowienie informacji z pkt 2 tabeli (wniosek do PRM)

Wnioski NIK do MF z dotyczyły m.in.:

1. dokonania analizy korzyści i kosztów funkcjonowania budżetu zadaniowego w administracji publicznej, uwzględniając potrzeby interesariuszy zarówno ze sfery publicznej jak i niepublicznej;
Wniosek uznany za nieuzasadniony.
MF przeprowadziło całościową analizę systemu budżetowego, w tym w odniesieniu do układu zadaniowego. Ustalenia analityczne zostały zamieszczone w Założeń Reformy Systemu Budżetowego, które określają również kierunki prac nad nowym systemem klasyfikacyjnym obejmującym funkcje, które obecnie spełniać powinien układ zadaniowy. W konsekwencji, nie zachodzą przesłanki uzasadniające przeprowadzenie analizy kosztów i korzyści funkcjonowania układu zadaniowego w ramach Reformy Systemu Budżetowego.
2. przeprowadzania cyklicznych analiz dostosowania zakresu statystyki publicznej do możliwości dokonywania ocen efektywności i skuteczności realizacji planów w układzie zadaniowym na podstawie mierników budżetu zadaniowego;
Wniosek częściowo uznany za nieuzasadniony.
Ewentualne propozycje zmian w statystyce publicznej mogą być wynikiem analiz przeprowadzonych w ramach przeglądów wydatków publicznych. Takie propozycje wymagają – zgodnie z procedurą prowadzenia przeglądów – uzgodnień z dysponentami i znalazłyby odzwierciedlenie w budżecie zadaniowym z opóźnieniem, ponieważ informacje o wykonaniu wydatków w układzie zadaniowym stanowią jedynie źródło informacji do przeglądów. Jest to proces ciągły. Departament Efektywności Wydatków Publicznych i Rachunkowości MF może prowadzić takie analizy jedynie w ramach przeglądu wydatków.
3. doprowadzenia do zgodności pomiędzy prowadzonymi w MF działaniami a przepisem art. 174 pkt 2 ustawy z 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych odnośnie sprawowania ogólnej kontroli efektywności i skuteczności realizacji budżetu w układzie zadaniowym.
W trakcie realizacji – na etapie analizy/ uzgodnienia międzyresortowe.
W przygotowanym przez MF projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD327) planowane jest m.in. uchylene art. 174 pkt 2 ustawy o finansach publicznych.

NIK sformułowała też inne wnioski de lege ferenda. Ich realizacja przynajmniej częściowo wiązałaby się ze zmianą przepisów. NIK wniosowała m.in. o:

- a) włączenie celów i mierników zadań do ustawy budżetowej,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.
- b) przyjęcie rozwiązań rozszerzających budżet zadaniowy na cały sektor finansów publicznych,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.
- c) umiejscowienie ośrodka odpowiedzialnego za funkcjonowanie budżetu zadaniowego bliżej centrum decyzyjnego państwa lub wzmocnienie pozycji MF w kwestii nadzoru nad realizacją celów budżetu zadaniowego,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.
- d) przypisanie ministrom wiodącym odpowiedzialności za realizację poszczególnych zadań publicznych oraz zapewnienie tym organom wpływu na realizację tych zadań przez innych dysponentów,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.
- e) wprowadzenie obowiązku konsultowania z interesariuszami celów i mierników budżetu zadaniowego, a także publikowania okresowych ocen realizacji tych celów,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.

- f) ujednolicenie układu celów obowiązującego podczas tworzenia rezerw celowych z układem celów budżetu zadaniowego i planowanie rezerw celowych zgodnie z ich faktycznym przeznaczeniem, a rezerwy ogólnej – jako oddzielnej kategorii, niezwiązanej z żadnym zadaniem,
Wniosek wykorzystywany do prac nad kształtem nowego systemu budżetowego w ramach RSB.
- g) zniesienie obowiązku planowania, ewidencjonowania i wykazywania wydatków oraz ustalania celów i mierników na poziomie podzadań i działań,
Wniosek planowany do realizacji.
W projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD327) planuje się zmianę brzmienia art. 2 pkt 3. Projektowana zmiana zakłada ograniczenie struktury układu zadaniowego do dwóch poziomów szczegółowości (zamiast dotychczasowych czterech), poprzez zrezygnowanie z poziomów podzadań oraz działań – a więc pozostawienie jedynie poziomów niezbędnych oraz najbardziej użytecznych dla prezentacyjnego zastosowania tego układu (poziom funkcji państwa i zadań budżetowych). Zaproponowane ograniczenie znacząco zmniejszyłoby obciążenia dysponentów związane z obsługą funkcjonowania zadaniowego planu wydatków i byłoby adekwatne do zakresu prezentowanych danych w ramach układu zadaniowego w dokumentach rządowych. W przypadku przyjęcia tego rodzaju rozwiązania legislacyjnego wniosek NIK będzie zrealizowany ponieważ wraz z likwidacją poziomu podzadań i działań, zniesiony zostanie „obowiązek planowania ewidencjonowania i wykazywania wydatków oraz ustalania celów i mierników na poziomie podzadań i działań”.
zastąpienie dwóch zestawów celów i mierników (dla funkcji i zadań) wspólnym zestawem, obejmującym strategiczne cele państwa oraz mierniki oceniające postępy ich realizacji,
- h) **Wniosek jest analizowany pod kątem rozważenia zapewnienia jego realizacji** w sposób zgodny z kierunkiem przyszłych zmian przewidywanych w zakresie systemu budżetowego. Uwzględnienie tego rodzaju postulatu będzie miało w przyszłości swoje konsekwencje w postaci konieczności przyjęcia rozstrzygnięć systemowych, co do dalszego funkcjonowania dotychczasowej II części Wieloletniego Planu Finansowego Państwa.
włączenie celów i mierników budżetu zadaniowego do planów działalności ministrów.
- i) **Wniosek uznany za nieuzasadniony.**
Charakter postulowanych zmian w ograniczonym stopniu przyczyniłby się do podniesienia skuteczności i efektywności zarządzania środkami publicznymi, gdyż układ celów sporządzanych na potrzeby planów działalności dotyczy bezpośrednio funkcjonowania tych planów, a tym samym nie powoduje to pogorszenia przejrzystości realizowanych celów i osłabienia mechanizmów zarządczych.
Ponadto, w projekcie ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw (UD327) planuje się zmianę brzmienia art. 70 ust. 2. Nowe brzmienie tego przepisu wskazuje minimalny zakres informacji określonych w planie działalności. W odróżnieniu od dotychczas obowiązujących regulacji, zdecydowano się na uproszczenie procesu planowania poprzez odstąpienie od wykazywania w planach działalności celów i mierników w układzie zadaniowym. Uzasadnione jest to uproszczenie charakterem sporządzanych planów działalności. Cele operacyjne na potrzeby planowania działalności wyznaczane będą w oparciu o zakres spraw dla działu administracji rządowej. Będą odnosiły się do poszczególnych spraw opisanych w zakresie danego działu, a określać je będzie właściwy minister działowy. Zmiana zakresu planu działalności powinna także wyeliminować problemy interpretacyjne zidentyfikowane przez NIK podczas tej kontroli, w szczególności w zakresie terminologii wykorzystywanej na potrzeby planu działalności oraz konstrukcji samego formularza. W celu wzmocnienia zasad rozliczalności przepis zakłada również, że plan działalności zawierać będzie informacje o podmiotach odpowiedzialnych za realizację działań służących osiągnięciu celów wyznaczonych przez ministra.