

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.687.2026

Łódź, 31 sierpnia 2026 r.

Rada Miejska w Wieruszowie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XII/55/2026 Rady Miejskiej w Wieruszowie z dnia 26 sierpnia 2026 r. w sprawie przyjęcia regulaminu korzystania z toalet publicznych oraz ustalenia opłat za korzystanie z toalet publicznych na terenie Gminy Wieruszów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 27 sierpnia 2026 r.

Uzasadnienie

Wątpliwości organu nadzoru budzi:

1) § 2 ust. 2 pkt 1 Załącznika do uchwały, w którym określono, że w trosce o bezpieczeństwo i utrzymanie porządku na terenie toalet publicznych dzieci do lat 7 mogą korzystać z toalet wyłącznie pod opieką osoby dorosłej.

Rada Miejska w Wieruszowie nie została w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym upoważniona do wprowadzania zakazów przebywania dzieci poniżej określonego wieku, bez opieki

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

osoby dorosłej w regulaminie określającym zasady i tryb korzystania z gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej (wyroki WSA w Poznaniu z 30 stycznia 2020 r., sygn. akt IV SA/Po 783/19, WSA w Gorzowie Wlkp. z 27 września 2017 r., sygn. akt II SA/Go 650/17 oraz WSA w Olsztynie z 1 września 2022 r., sygn. akt SA/OI 462/22).

2) § 3 Załącznika do uchwały, w którym określono, że za wszelkie szkody wynikłe z niewłaściwego korzystania z toalet odpowiada użytkownik.

W ocenie organu nadzoru Rada Miejska w Wieruszowie ustalając kwestie odpowiedzialności cywilnoprawnej w ww. zakresie wkroczyła w tym zakresie w materię uregulowaną przepisami Kodeksu cywilnego oraz przepisami powszechnie obowiązującymi. Delegacja zawarta w art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie obejmuje upoważnienia do wprowadzania do aktu prawa miejscowego jakichkolwiek przepisów ustalających lub modyfikujących odpowiedzialność cywilną (wyrok WSA w Łodzi z dnia 5 listopada 2015 r., sygn. akt II SA/Łd 751/15).

3) § 5 ust. 2 Załącznika do uchwały, w którym określono, że regulamin zostanie podany do publicznej wiadomości poprzez umieszczenie na terenie toalety tablicy informacyjnej, zawierającej jego treść.

W ocenie organu nadzoru art. 40 ust. 2 pkt 4 ustawy o samorządzie gminnym nie upoważnia do wprowadzania do przedmiotowej uchwały przepisów o charakterze wyłączenie informacyjnym.

4) § 5 ust. 2 Załącznika do uchwały, w którym określono, że korzystanie z toalet publicznych jest równoznaczne z akceptacją niniejszego regulaminu.

Zgodnie z art. 87 ust. 2 Konstytucji RP, źródłami powszechnie obowiązującego prawa Rzeczypospolitej Polskiej są na obszarze działania organów, które je ustanowiły, akty prawa miejscowego. Przedmiotowa uchwała stanowi akt prawa miejscowego, ma charakter powszechnie obowiązujący na terenie gminy i jest adresowana do nieokreślonego kręgu osób, obejmując swymi postanowieniami sytuacje powtarzalne i regulując we wskazanym zakresie prawa i obowiązki podmiotów, które spełnią hipotezę norm zawartych w załącznikach do uchwały. Zatem ww. zapis określający, że korzystanie z toalet publicznych jest równoznaczne z akceptacją niniejszego regulaminu jest przepisem normatywnie zbędnym, ponieważ regulamin stanowi akt prawa miejscowego obowiązujący na terenie gminy i zobowiązuje każdego korzystającego z obiektu do stosowania się do niego, niezależnie od jego akceptacji.

Ponadto należy wskazać, że Rada Miejska w Wieruszowie w ramach § 5 Załącznika do uchwały powtórzyła dwa razy ustęp 2, regulując w nich odrębne postanowienia. Taki sposób systematyzacji jednostek redakcyjnych narusza zasady techniki prawodawczej przewidziane w Rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie "Zasad techniki prawodawczej" (Dz. U. 2026 r. poz. 300).

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Wieruszowa

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.