



REGIONALNY DYREKTOR OCHRONY ŚRODOWISKA WE WROCŁAWIU

UL. JANA DŁUGOSZA 68
51-162 WROCŁAW

WOOŚ.420.36.2021.BZ.26

Wrocław, dnia 7 czerwca 2023 r.

POSTANOWIENIE

Na podstawie art. 108 § 1 i 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego* (t. j. Dz. U. z 2023 r. poz. 775 ze zm.), po rozpatrzeniu wniosku Inwestora – Portu Lotniczego Wrocław S. A.,

postanawiam

nadać rygor natychmiastowej wykonalności decyzji Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu z dnia 5 czerwca 2023 r., znak: WOOŚ.420.36.2021.BZ.24, o środowiskowych uwarunkowaniach dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa lotniska Wrocław – Strachowice”.

Uzasadnienie

W dniu 5 czerwca 2023 r. Regionalny Dyrektor Ochrony Środowiska we Wrocławiu, dalej *Regionalny Dyrektor*, wydał decyzję o środowiskowych uwarunkowaniach znak: WOOŚ.420.36.2021.BZ.24 dla przedsięwzięcia pn.: „Rozbudowa lotniska Wrocław – Strachowice”, dalej *decyzja ooś*.

W dniu 6 czerwca 2023 r. do *Regionalnego Dyrektora* wpłynął wniosek Inwestora - Portu Lotniczego Wrocław S. A. o nadanie ww. *decyzji ooś* rygoru natychmiastowej wykonalności. Wniosek sprostowano w dniu 7 czerwca 2023 r. Zgodnie z przedstawionym pismem nadanie rygoru natychmiastowej wykonalności podyktowane jest ważnym interesem społecznym, potrzebą poprawy i wzmocnienia obronności państwa, a także interes gospodarczy podyktowany potrzebą jak najszybszego rozpoczęcia i realizacji inwestycji.

Zgodnie z art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. *Kodeks postępowania administracyjnego*, dalej Kpa, decyzji od której służy odwołanie, może być nadany rygor natychmiastowej wykonalności, gdy jest to niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa narodowego przed ciężkimi stratami bądź też ze względu na inny interes społeczny lub wyjątkowo waży interes strony. W tym ostatnim przypadku organ administracji publicznej może w drodze postanowienia zażądać od strony stosownego zabezpieczenia. W tym przypadku organ wydaje postanowienie, na które służy zażalenie. Istotą rygoru jest to, że decyzja staje się wykonalna i stanowi tytuł egzekucyjny, mimo że nie jest ostateczna. Z dyspozycji ww. normy prawnej wynika, że rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany z urzędu lub na wniosek strony jedynie decyzji, od której służy odwołanie, czyli od decyzji nieostatecznej. Rygor natychmiastowej wykonalności może być nadany decyzji zarówno w chwili jej wydania, wówczas stanowi on składnik decyzji, ale po myśli art. 108 § 2 Kpa może to nastąpić już po jej wydaniu w drodze postanowienia, na które przysługuje stronom zażalenie.

„Organ z urzędu nadaje decyzji rygor natychmiastowej wykonalności, jeżeli natychmiastowe wykonanie decyzji jest niezbędne ze względu na ochronę zdrowia lub życia ludzkiego albo dla zabezpieczenia gospodarstwa przed ciężkimi stratami, bądź też

ze względu na inny interes społeczny. Z kolei nadanie na wniosek strony decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności następuje w sytuacji, gdy natychmiastowe wykonanie decyzji jest niezbędne ze względu na wyjątkowo ważny interes strony...” – por. Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego z dnia 18 maja 2016 r. II OSK 1066/15. Warunkiem nadania decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności jest natomiast spełnienie przynajmniej jednej z przesłanek określonych w przepisie art. 108 Kpa.

W ocenie organu I instancji nie ulega wątpliwości, że nie ma przeszkód, by nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach nadać rygor natychmiastowej wykonalności (patrz wyroki: NSA z dnia 16 maja 2016 r. II OSK 1066/15, NSA z dnia 8 grudnia 2011 r. II OSK 2169/11, WSA we Wrocławiu z dnia 19 lutego 2014 r. sygn. akt II SA/Wr 851/13, publikowane CBOSA). Skutkiem nadania nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach rygoru natychmiastowej wykonalności nie będzie obowiązek wykonania tej decyzji, polegający na wykonaniu nałożonych na nią warunków środowiskowych. Obowiązek taki będzie się aktualizował dopiero po uzyskaniu ostatecznego zezwolenia inwestycyjnego. Posiadając rygor natychmiastowej wykonalności decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach będzie mogła zatem zostać załączona do wniosku o wydanie kolejnej decyzji administracyjnej. Niewątpliwie decyzja o środowiskowych uwarunkowaniach jest etapem procesu inwestycyjnego. Nadanie tej decyzji przedmiotowego rygoru pozwala na użycie jej w tym celu, jeszcze przed rozpoznaniem ewentualnych odwołań. Dlatego też można w odniesieniu do nieostatecznej decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach zaopatrzonej w rygor natychmiastowej wykonalności mówić o możliwości jej wykonania w znaczeniu szerokim, co należy utożsamiać z mocą prawną pozwalającą na wywoływanie wszystkich skutków związanych z jej pozostawieniem w obrocie prawnym i wywoływaniem skutków prawnych (por. podobnie wyrok NSA z dnia 14 grudnia 2017 r., sygn. akt: IV SA/Wa 1791/17).

W rozpoznanej sprawie Wnioskodawca uzasadniając swój wniosek, wskazał, iż nadanie ww. decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności dotyczy przedsięwzięcia polegającego na rozbudowie lotniska Wrocław – Strachowice, realizowanego w oparciu o zapisy ustawy z dnia 12 lutego 2009 r. o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie lotnisk użytku publicznego (t.j. Dz. U. z 2023 r. poz. 979). Zadanie obejmuje projekt rozbudowy płaszczyzn lotniskowych w Porcie Lotniczym we Wrocławiu, wraz z niezbędną infrastrukturą towarzyszącą, w postaci sieci sanitarnych i elektrycznych oraz instalacji oświetlenia nawigacyjnego i oświetlenia masztowego obszaru płyt postojowych. W zakresie robót przewidziano też przebudowę części istniejących sąsiadujących nawierzchni oraz elementów uzbrojenia podziemnego, kolidującego z projektowaną rozbudową. Głównym celem inwestycji jest nie tylko podniesienie standardów obsługi pasażerów i zwiększenie przepustowości Portu, ale również poprawa warunków bezpieczeństwa operacji lądujących i startujących statków powietrznych oraz zminimalizowanie negatywnego oddziaływania obiektu na środowisko. W ocenie Inwestora, ważny interes społeczny przedsięwzięcia wynika również z faktu, iż funkcja Portu Lotniczego Wrocław – Strachowice we Wrocławiu, jako lotniska pożytku społecznego, realizuje priorytetowe cele społeczne ujęte w dokumentach strategicznych, związanych z rozwojem regionu, m.in. w *Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 roku (SRT2030)*. SRT2030 to perspektywiczna diagnoza, scenariusze, misja i wizja Dolnego Śląska, a także harmonogram realizacji i ramy finansowe. Przyszłość regionu, potrzeb jego mieszkańców, sposobów przezwycięzania różnic rozwojowych oraz kierunków działań wzmacniających jego potencjał i konkurencyjność, gdzie Lotnisko jest ważnym elementem infrastruktury regionu. Sprzyja rozwojowi, wpływa na lokalny biznes i turystykę. Ponadto inwestycja zaspokoi rosnące potrzeby lokalnej społeczności i gospodarcze regionu w zakresie transportu lotniczego, co w konsekwencji przełoży się na zwiększenie mobilności ludności i stymulację rozwoju społeczno-gospodarczego.

Projekt stanowi ważną inwestycję zarówno na szczeblu województwa jak i kraju. Port Lotniczy Wrocław - Strachowice należy do transeuropejskiej sieci transportowej (TEN-T), stanowiącej przedmiot wspólnego zainteresowania w dziedzinie transeuropejskiej sieci transportowej Komisji Europejskiej. Przedsięwzięcie ma charakter strategiczny w skali Polski i Wspólnoty Europejskiej (znaczenie międzynarodowe). Jego realizacja przyczyni się do zwiększenia atrakcyjności inwestycyjnej regionu. Inwestycja ma również na celu poprawę zdolności lotniska do współpracy z wojskowym użytkownikiem lotniska dla operacji wpływających bezpośrednio na bezpieczeństwo państwa.

Inwestor powołując się na realizowane obowiązki w zakresie zarządzania lotniskiem użytku publicznego współużytkowanego z Siłami Zbrojnymi RP, siłami sojuszniczymi NATO oraz Unii Europejskiej oraz biorąc pod uwagę fakt wyznaczenia lotniska Wrocław-Strachowice jako miejsca powstania bazy lotniczej załadunkowo-rozładunkowej Sił Powietrznych USA (*Umowa między Rządem Rzeczypospolitej Polskiej a Rządem Stanów Zjednoczonych Ameryki o wzmocnionej współpracy obronnej, podpisana w Warszawie dnia 15 sierpnia 2020 r. - Dz.U. 2020 poz. 1827*), a także z uwagi na planowanie inwestycji dotyczących infrastruktury transportowej podwójnego zastosowania (dual use)/Mobilność Wojskowa (CEF Military Mobility), wskazał na szczególny charakter terenów lotniska oraz infrastruktury krytycznej i terenów przyległych w systemie obronności kraju w razie ogłoszenia mobilizacji i w czasie wojny.

Nadanie przedmiotowej decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności przedmiotowej (będącej niezbędnym załącznikiem wniosku o wydanie decyzji zezwalającej na realizację inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego), umożliwi niezwłoczne wystąpienie do Wojewody Dolnośląskiego z wnioskiem o wydanie stosownej decyzji, której wydanie umożliwi niezwłoczne rozpoczęcie procesu realizacji inwestycji w zakresie lotniska użytku publicznego i rozpoczęcia rozbudowy infrastruktury transportu lotniczego zgodnie z udzielonym dofinansowaniem unijnym ze środków Unii Europejskiej Connecting Europe Facility – CEF i w założonym terminie realizacyjnym do końca roku 2025. Od sprawnego przygotowania i realizacji tej inwestycji zależy możliwość późniejszego wydatkowania środków unijnych.

Biorąc pod uwagę powyższe, tj. argumenty Wnioskodawcy na istnienie interesu społecznego, a także słuszny interes strony Regionalny Dyrektor uznał, że zachodzą przesłanki o których mowa w art. 108 *Kpa* i nadał decyzji o oś rygor natychmiastowej wykonalności.

Pouczenie

Na postanowienie służy stronom zażalenie do Generalnego Dyrektora Ochrony Środowiska, wniesione za pośrednictwem Regionalnego Dyrektora Ochrony Środowiska we Wrocławiu, w terminie 7 dni od daty doręczenia niniejszego postanowienia.



Regionalny Dyrektor Ochrony
Środowiska we Wrocławiu

Wojciech Rejman

Otrzymują:

1. Port Lotniczy Wrocław S.A., ul. Graniczna 190, 54-530 Wrocław
2. Pozostałe strony postępowania zgodnie z art. 49 *Kpa*

Do wiadomości:

1. Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny we Wrocławiu, ul. Kleczkowska 20, 50-227 Wrocław
2. Dyrektor Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej we Wrocławiu Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, ul. C. K. Norwida 34, 50-950 Wrocław
3. Wojskowy Inspektor Sanitarny Wojskowy Ośrodek Medycyny Prewencyjnej we Wrocławiu, ul. Ślężna 15, 50-984 Wrocław