

DP-II-MKa-024-280/19

Warszawa,  czerwca 2019 r.

**Pan**  
**Krzysztof Kozłowski**  
**Sekretarz Stanu**  
**w Ministerstwie Spraw Wewnętrznych**  
**i Administracji**

*Szanowny Panie Ministrze,*

odpowiadając na Państwa pismo z dnia 20 maja 2019 r. (znak: DP-WLO-0231-4/2018/RA) dotyczące projektu ustawy o Sieci Łączności Rządowej (projekt z dnia 12 kwietnia 2019 r.), przedstawiam następujące uwagi Narodowego Banku Polskiego.

**Ad art. 6-8 projektu**

1. W projekcie przewiduje się wyróżnienie użytkowników instytucjonalnych oraz użytkowników końcowych, przy czym nie wprowadza się odrębnego zakresu i sposobu korzystania z Sieci Łączności Rządowej odpowiednio dla tych podmiotów. Przedmiotowe wyróżnienie nie wydaje się zatem uzasadnione. Proponujemy doprecyzować przepisy projektu bądź wyjaśnić przyczyny i cel tego wyróżnienia w uzasadnieniu.
2. Z uwagi na znaczenie Komitetu Stabilności Finansowej, o którym mowa w ustawie z dnia 5 sierpnia 2015 roku o nadzorze makroostrożnościowym nad systemem finansowym i zarządzaniu kryzysowym w systemie finansowym (Dz. U. z 2019 poz. 483) proponujemy rozważyć zasadność zapewnienia dostępu do Sieci Łączności Rządowej wszystkim członkom Komitetu. W przypadku przyjęcia niniejszej propozycji, odpowiedniej zmiany wymagają przepisy art. 6-8 projektowanej ustawy.

3. W art. 8 ust. 2 pkt 1 projektu proponujemy uwzględnić osobę pełniącą funkcję zastępcy Prezesa Narodowego Banku Polskiego. Zaproponowana zmiana może zostać przyjęta przez nadanie następującego brzmienia pkt 1: „1) osoby wyznaczone przez użytkowników końcowych SER, o których mowa w ust. 1 pkt 5-20 oraz 22-27, pełniące funkcję ich zastępców;”.

#### **Ad art. 9 projektu**

1. Projekt wydaje się niespójny z jego uzasadnieniem. Z uzasadnienia zdaje się wynikać, że udział w Sieci Łączności Rządowej jest obligatoryjny, podczas gdy w projekcie przewiduje się, iż dostęp uzyskuje się na wniosek, co może wskazywać, że dostęp do Sieci Łączności Rządowej jest fakultatywny i zależy od woli użytkownika instytucjonalnego. Przedmiotowe zagadnienie wymaga przesądzenia, a następnie, w zależności od dokonanych ustaleń, należy wprowadzić odpowiednie zmiany do projektu.
2. Na podstawie art. 9 ust. 1 projektu podłączenie do Sieci Łączności Rządowej albo odłączenie użytkownika instytucjonalnego lub użytkownika końcowego, a także zmiana lokalizacji urządzenia końcowego odbywają się na pisemny wniosek złożony do operatora Sieci Łączności Rządowej przez użytkownika instytucjonalnego, o którym mowa w art. 7 ust. 1. Brzmienie przytoczonego przepisu wymaga doprecyzowania; na jego gruncie może powstać wątpliwość, czy każdy z użytkowników instytucjonalnych wymienionych w art. 7 ust. 1 projektu, może wnioskować o podłączenie do Sieci Łączności Rządowej innego użytkownika instytucjonalnego, innymi słowy, czy Narodowy Bank Polski może złożyć wniosek o podłączenie każdego innego użytkownika instytucjonalnego, o którym mowa w art. 7 ust. 1 projektu, lub użytkownika końcowego, o którym mowa w art. 8 ust. 1 projektu, czy wniosek Narodowego Banku Polskiego może dotyczyć wyłącznie podłączenia Narodowego Banku Polskiego oraz Prezesa Narodowego Banku Polskiego.
3. W art. 9 ust. 2 projektu proponujemy dookreślić wymogi, których spełnienie będzie podlegało ocenie.
4. W art. 9 ust. 5 projektu wyłącza się zastosowanie ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego do „decyzji, o których mowa w ust. 2, 3 i 4”. W przypadku, w którym przepisy ustawy – Kodeks postępowania administracyjnego nie będą miały zastosowania, zważywszy na charakter przewidywanego postępowania, tryb uzyskania dostępu do Sieci Łącznej Rządowej, korzystania i odłączenia, powinien zostać precyzyjnie ustalony.

**Ad art. 24-25 projektu**

W projekcie przewiduje się, że Narodowy Bank Polski jako użytkownik instytucjonalny będzie zobowiązany do poniesienia określonych kosztów związanych z dostępem do Sieci Łączności Rządowej. Projekt, uzasadnienie ani Ocena Skutków Regulacji nie pozwalają jednak na oszacowanie skutków finansowych projektu dla Narodowego Banku Polskiego; mowa jest tam bowiem wyłącznie o skutkach finansowych dla sektora finansów publicznych. Zauważamy, że zgodnie z art. 64 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – o Narodowym Banku Polskim (Dz. U. z 2017 r. poz. 1373, z 2018 r. poz. 2243 oraz z 2019 r. poz. 371 i 730) Narodowy Bank Polski prowadzi gospodarkę finansową na podstawie rocznego planu finansowego, zatem poniesienie odpowiednich kosztów powinno zostać właściwie zaplanowane.

**Pozostałe uwagi**

1. Projekty aktów wykonawczych, o których mowa w art. 13 projektu, powinny zostać dołączone do projektu. Przewidywane akty wykonawcze mają zawierać istotne dla oceny przedmiotowego projektu regulacje.
2. Projekt wymaga korekty legislacyjnej i redakcyjnej. Szczegółowe uwagi w tym zakresie zostaną przekazane w trybie roboczym.

Z poważaniem

