

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.460.2026

Łódź, 17 czerwca 2026 r.

Rada Miejska w Parzęczewie

Zawiadomienie o wszczęciu postępowania

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2026 r. poz. 662) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

zawiadamiam,

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXVIII/245/26 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Parzęczew, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 2 czerwca 2026 r.

Uzasadnienie

W toku kontroli uchwały Nr XXVIII/245/26 Rady Miejskiej w Parzęczewie z dnia 29 maja 2026 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Parzęczew, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej Regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 5 ust. 1 i 2 Regulaminu rada nałożyła na odbiorcę usług obowiązek „niezwłocznego, pisemnego poinformowania Przedsiębiorstwa” o zmianach własnościowych nieruchomości (ust. 1), natomiast na nowego odbiorcę zobowiązania "do złożenia wniosku o zawarcie umowy w terminie 7 dni od objęcia nieruchomości w posiadanie". Powyższe regulacje należą do zagadnień cywilnoprawnych i powinny być uregulowane w umowie pomiędzy przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcami, nie zaś w regulaminie,

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

ponieważ powoduje to przekroczenie delegacji ustawowej określonej w art. 19 ust. 5 pkt 2 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757 z późn. zm.) dalej jako ustawa;

- 2) w § 6 ust. 2 Regulaminu rada postanowiła, że „Okresy rozliczeniowe są określone w umowie, przy czym nie mogą być one dłuższe niż 6 miesięcy”. W ocenie organu nadzoru regulacja ta, w zakresie wyrazów „przy czym nie mogą być one dłuższe niż 6 miesięcy” stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 3 ustawy. Powyższa uwaga dotyczy także § 7 ust. 1 zdania drugiego Regulaminu „Termin płatności wynosi co najmniej 14 dni od daty jej doręczenia”;
- 3) w § 9 Regulaminu rada określiła jakie elementy warunki przyłączenia nieruchomości do sieci powinny w szczególności zawierać. Analogiczna sytuacja ma miejsce w § 16 Regulaminu, w którym rada zobowiązała „Przedsiębiorstwo do udzielania odbiorcom usług wszelkich istotnych informacji w szczególności dotyczących (...)”. Regulacje powyższe w zakresie zwrotu „w szczególności” nie mieszczą się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 4 i 8 ustawy, ponieważ treść tego upoważnienia wskazuje na konieczność pełnego i konkretnego uregulowania tych kwestii w uchwale;
- 4) w § 11 Regulaminu rada wskazała, że „Dostępność usług wodociągowo-kanalizacyjnych uzależniona jest od: 1. posiadania przez Przedsiębiorstwo wolnych mocy produkcyjnych ujęć wody i stacji uzdatniania oraz przepustowości oczyszczalni ścieków; 2. istnienia urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych w stopniu umożliwiającym przyłączenie nieruchomości bez pogorszenia standardów świadczonych usług dla dotychczasowych Odbiorców; 3. stanu technicznego urządzeń Przedsiębiorstwa oraz technicznych możliwości przesyłowych sieci w danym rejonie.” Organ nadzoru wskazuje, że jeżeli ustawodawca wprost wskazał, iż należy określić warunki techniczne, to przyjąć należy, że celem tego upoważnienia było zobligowanie organu gminy do wskazania przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych), po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowo-wodociągowo-kanalizacyjnych. Organ stanowiący gminy powinien określić w regulaminie w sposób precyzyjny i konkretny warunki techniczne określające możliwość dostępu do ww. usług;
- 5) w § 14 ust. 3 rada postanowiła, że „Z czynności odbioru sporządza się protokół odbioru technicznego, podpisany przez przedstawicieli obu stron, który stanowi podstawę do zawarcia umowy.”. W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja w zakresie wyrazów „który stanowi podstawę do zawarcia umowy”, stanowi przekroczenie delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 6 ustawy. Zgodnie z powołanym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków ma określać sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza. Organ nadzoru wskazuje, że do zawarcia umowy wystarczy spełnić wyłącznie dwie przesłanki - techniczną w postaci fizycznego połączenia z siecią oraz formalną - w postaci złożenia pisemnego wniosku o

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zawarcie umowy. Uprawnienie to nie może być ograniczone poprzez wprowadzenie obowiązku spełnienia jeszcze innych wymagań niż te określone w art. 6 ustawy;

- 6) w § 14 ust. 4 Regulaminu rada postanowiła, że „Dokumentację inwentaryzacji powykonawczej Odbiorca dostarcza Przedsiębiorstwu niezwłocznie po jej sporządzeniu przez uprawnionego geodetę.” W ocenie organu nadzoru, regulacja powyższą radą uregulowała dodatkowy obowiązek dołączenia dokumentacji powykonawczej. Jednostronne nakładanie na obywateli jakichkolwiek obowiązków, nie jest dopuszczalne bez wyraźnego upoważnienia ustawowego. Organ nadzoru wskazuje, że kwestie dotyczące geodezyjnej inwentaryzacji powykonawczej reguluje ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U. z 2026 r. poz. 524 z późn. zm.). Brak jest podstaw do tego, aby organ gminy zamieszczał w uchwale regulacje odnoszące się do obowiązków określonych ustawowo;
- 7) w § 18 ust. 1 rada postanowiła, że „Odbiorca ma prawo składać reklamacje dotyczące ilości i jakości świadczonych usług oraz wysokości opłat, w formie pisemnej lub elektronicznej.” Regulacja ta jest sprzeczna z art. 19 ust. 5 pkt 8 ustawy. Wskazać należy, że przepis powyższy nie upoważnia rady gminy do określania formy wniesienia reklamacji, a jedynie do sprecyzowania sposobów jej załatwienia. Regulowanie w treści aktu prawa miejscowego zagadnień nie wymienionych wprost w delegacji ustawowej uznać należy za niedopuszczalne. W ocenie organu nadzoru odbiorca usług uprawniony jest do wniesienia reklamacji w dowolny sposób (osobiście, telefonicznie, pocztą tradycyjną, pisemną czy elektroniczną). Forma pisemna czy elektroniczna posiada walor dowodowy, jednakże w braku precyzyjnego wskazania w treści ustawy upoważnienia do uregulowania przedmiotowej kwestii, należy zapewnić odbiorcy usług swobodę wyboru formy. Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecnictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 148/20;
- 8) w § 21 ust. 1 Regulaminu rada postanowiła, że „Ilość wody pobranej na cele przeciwpożarowe ustala się na podstawie zestawień informacji składanych przez jednostki Straży Pożarnej.” W ocenie organu nadzoru należy stwierdzić brak podstawy prawnej do określenia ww. regulacji w regulaminie. Nie jest możliwe określenie ilości wody pobieranej na cele przeciwpożarowe, a jej zapewnienie jest obowiązkiem przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 24 czerwca 2021 r., II SA/Łd 491/20).
- 9) w § 21 ust. 2 Regulaminu rada postanowiła, że „Koszty wody pobranej na cele przeciwpożarowe oraz koszty utrzymania hydrantów ponosi Gmina, na zasadach określonych w taryfie oraz odrębnym porozumieniem zawartym pomiędzy Gminą a Przedsiębiorstwem.” W ocenie organu nadzoru regulacja ta stanowi nieuprawnioną modyfikację art. 22 pkt 2 ustawy, zgodnie z którym „Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne obciąża gminę na podstawie cen i stawek opłat ustalonych w taryfie za wodę

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

zużytą do zasilania publicznych fontann i na cele przeciwpożarowe”. Organ nadzoru wskazuje, że akt prawa miejscowego nie może modyfikować norm wyższego rzędu, kwestia ta wynika z hierarchii norm prawa. Zadaniem gminy jest zapewnienie bezpieczeństwa, w tym ochrony przeciwpożarowej na własnym terenie. Koszty realizacji tego zadania ponosi gmina, co wynika z art. 22 pkt 2 ustawy. Analiza art. 19 ust. 5 pkt 9 ustawy wskazuje, że rada gminy jest uprawniona jedynie do określenia warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe, a więc do określenia: kto, z jakich urządzeń i na jakich warunkach może korzystać z wody na takie cele (zob. wyrok WSA w Łodzi z 24.06.2021 r., sygn. akt II SA/Łd 491/20).

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Miejska w Parzęczewie nie dołączyła do przedmiotowej uchwały opinii organu regulującego. Co prawda uchwała zawiera informację o zaopiniowaniu jej projektu przez Dyrektora Regionalnego Zarządu Gospodarki Wodnej w Warszawie. Jednakże stosownie do art. 19 ust. 6 ustawy rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Powołany przepis zawiera wymaganie przekazania wojewodzie uchwały wraz z opinią organu regulacyjnego celem realizacji nadzoru zapisanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Niezbędnym elementem skutecznego przekazania jest załączenie opinii organu regulacyjnego, która nie musi być pozytywna, lecz zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy musi stanowić załącznik do uchwały przekazanej wojewodzie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Justyna Szymańska-Chłodzińska

Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli

Do wiadomości:

Burmistrz Miasta i Gminy Parzęczew

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.