**Uchwała nr 107**

**Rady Działalności Pożytku Publicznego**

**z dnia 9 czerwca 2020 r.**

**w sprawie legislacyjnych rozwiązań dotyczących organizacji pozarządowych w obszarze wsparcia finansowego i ochrony miejsc pracy podczas trwania epidemii COVID-19**

Na podstawie § 10 rozporządzenia Przewodniczącego Komitetu do spraw Pożytku Publicznego z dnia 24 października 2018 r. w sprawie Rady Działalności Pożytku Publicznego (Dz. U. poz. 2052) oraz art. 35 ust. 2 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2019 r. poz. 688, 1570 i 2020 oraz z 2020 r. poz. 284), uchwala się stanowisko Rady Działalności Pożytku Publicznego w sprawie legislacyjnych rozwiązań dotyczących organizacji pozarządowych w obszarze wsparcia finansowego i ochrony miejsc pracy podczas trwania epidemii **COVID-19.**

**§ 1**

Rada Działalności Pożytku Publicznego zwraca uwagę na potrzebę dostosowania rozwiązań legislacyjnych tworzonych w związku z trwającą epidemią COVID-19 do specyfiki formalno-prawnej, charakteru funkcjonowania oraz zasad finansowania organizacji pozarządowych oraz podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

Formy prawne, jakie przyjmują organizacje pozarządowe, zakładają ściśle określone zasady generowania przychodu i jego dystrybucji, dlatego rozwiązania tworzone na potrzeby wsparcia organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie nie powinny być tworzone na wzór rozwiązań opracowanych z myślą o podmiotach gospodarczych. Co prawda organizacje pozarządowe mogą prowadzić działalność gospodarczą, jednak odbywać się to może na ściśle określonych zasadach.

Działalność gospodarcza jest jedynie działalnością pomocniczą względem działalności statutowej i mimo możliwości jej prowadzenia tylko 7% wszystkich polskich organizacji pozarządowych deklaruje, że w ciągu roku osiąga przychód z tytułu prowadzenia działalności gospodarczej. Dodatkowo, z mocy prawa, organizacje, osiągając zysk z działalności gospodarczej, powinny przeznaczyć go na realizację celów statutowych i nigdy nie mogą go dzielić pomiędzy członków czy działaczy, jak w przypadku typowo gospodarczych form prawnych. W związku z tym zasady dystrybucji zysku z działalności gospodarczej w przypadku organizacji pozarządowych są ściśle określone. Dodatkowo organizacje pozarządowe nieprowadzące działalności gospodarczej, które stanowią ok. 90% wszystkich organizacji pozarządowych w Polsce, w ogóle nie mogą kumulować kapitału i osiągać zysku ze sprzedaży swoich usług. Zazwyczaj oferują one swoje usługi społeczeństwu za darmo, finansując swoje działania ze środków publicznych lub organizując je w formie wolontariatu, opierając swoje źródła finansowania na składkach członkowskich (stowarzyszenia) czy darowiznach. Badania potwierdzają, że organizacje pozarządowe czerpią swoje przychody głównie ze składek członkowskich, źródeł samorządowych i darowizn. W związku z powyższym typowe mechanizmy gospodarcze, jak np. wzrost czy spadek obrotów, nie jest wprost uzależniony od popytu na usługi społeczne. Widoczne jest to szczególnie teraz, kiedy stając w obliczu kryzysu pandemii, organizacje pozarządowe wspierają społeczeństwo swoimi usługami, same będąc w kryzysie.

Zgodnie z danymi Głównego Urzędu Statystycznego na koniec 2018 r. w organizacjach non-profit zatrudnionych było na podstawie stosunku pracy 173,5 tys. osób, w tym dla 142,2 tys. osób praca ta stanowiła główne miejsce zatrudnienia (w 2010 r. było to odpowiednio 132,0 tys. i 111,3 tys.). W związku ze stosunkowo małą liczbą miejsc pracy w porównaniu do innych sektorów i branż, należy zwrócić szczególną uwagę na ochronę miejsc pracy, które stanowią podstawę rozwoju całego sektora społecznego oraz budowania struktur zorganizowanego społeczeństwa obywatelskiego. Pominięcie specyfiki form prawnych organizacji pozarządowych w konstruowaniu narzędzi wsparcia może skutkować spadkiem ilości i jakości usług społecznych oferowanych społeczeństwu w czasie epidemii COVID-19 i po jej zakończeniu.

**§ 2**

W związku z powyższym Rada Działalności Pożytku Publicznego proponuje wprowadzenie następujących zmian w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. poz. 374, 567, 568, 695 i 875):

1. zmianę art. 15zzd przez:
2. dopuszczenie wszystkich organizacji pozarządowych, zarówno widniejących, jak   
   i niewidniejących w rejestrze przedsiębiorców do możliwości uzyskania pożyczki   
   z Funduszu Pracy,
3. zwiększenie wysokości pożyczki do 10 000,00 zł;
4. z uwagi na specyficzne uwarunkowania formalno-prawne organizacji pozarządowych oraz określone zasady generowania i dystrybuowania przychodu, które dalece różnią się od zasad obowiązujących podmioty gospodarcze, proponuje się:
5. zniesienie w art. 15zze limitów procentowego spadku przychodów z działalności statutowej uprawniających do dofinansowania do wynagrodzeń, a także przyjęcie jednego progu dofinansowania do wynagrodzeń – tj. 90% wysokości wynagrodzenia; dofinansowanie do wynagrodzeń z tytułu art. 15zze jest tym ważniejsze, że istnieje duże zagrożenie ograniczenia wysokości środków będących w dyspozycji samorządów przeznaczanych na współpracę z organizacjami pozarządowymi,
6. dodanie w art. 15zze przepisu wskazującego, że odmowa przyznania dofinansowania następuje w drodze decyzji, od której przysługuje odwołanie za pośrednictwem organu, który wydał decyzję, do właściwego miejscowo wojewody w terminie siedmiu dni od dnia dostarczenia decyzji;
7. w art. 31zo w zakresie zniesienia limitu liczby ubezpieczonych dla organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, uprawniającego do 100% zwolnienia z opłacanie składek, na wzór zwolnienia dla spółdzielni socjalnych. Ponadto Rada Działalności Pożytku Publicznego wnioskuje o wysłużenie okresu, za jaki można ubiegać się o zwolnienie z opłacania składek na miesiące czerwiec, lipiec, maj;
8. wyodrębnienie w Polskim Funduszu Rozwoju środków dla organizacji pozarządowych i podmiotów wymienionych w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie oraz dostosowanie aktualnych warunków uzyskania subwencji z PFR do specyfiki funkcjonowania organizacji pozarządowych prowadzących działalność gospodarczą jako pomocniczą względem działalności statutowej. W związku z tym proponuje się także, by ująć w ustawie z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (, że Polski Fundusz Rozwoju jest uprawniony, by podczas trwania epidemii COVID-19 oraz 3 miesiące po jej zakończeniu wspierać organizacje pozarządowe oraz podmioty wymienione w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

**§ 3**

Rada Działalności Pożytku Publicznego zwraca się do Przewodniczącego Komitetu ds. Pożytku Publicznego, Ministerstwa Rozwoju, Ministerstwa Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej oraz pozostałych ministerstw odpowiedzialnych za tworzenie rozwiązań legislacyjnych o uwzględnienie powyższych uwag i propozycji w dalszych pracach nad ustawą z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych.

**§ 4**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.