



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 26 stycznia 2026 roku

Sprawa: Odpowiedź MF
Znak sprawy: DD3.056.25.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Szanowna Pani, w odpowiedzi na petycję z 4 grudnia 2025 r., proszę przyjąć następujące wyjaśnienia.

Przedmiot petycji

Petycja dotyczy podjęcia działań legislacyjnych w zakresie zmiany obowiązujących zasad opodatkowania osób fizycznych, a w szczególności zmiany wysokości progu podatkowego w skali podatkowej w ustawie PIT¹.

Stan prawny

Powszechny podatek dochodowy od osób fizycznych obowiązuje w Polsce od 1992 r., a jego podstawową formą jest opodatkowanie według skali podatkowej. Konstrukcja tego podatku oraz zasady jego poboru odzwierciedlają konstytucyjną zasadę powszechności opodatkowania, zgodnie z którą każdy jest zobowiązany do ponoszenia ciężarów i świadczeń publicznych, określonych w ustawie. Obowiązek ten wynika wprost z art. 84 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej², a jego realizacja następuje m.in. poprzez podatek PIT, który pełni przede wszystkim funkcję fiskalną, polegającą na zapewnieniu dochodów budżetu państwa oraz jednostek samorządu terytorialnego, umożliwiających finansowanie zadań publicznych.

¹ Ustawa z dnia 26 lipca 1991 r. o podatku dochodowym od osób fizycznych (Dz. U. z 2025 r. poz. 163, z późn. zm.).

² Ustawa z dnia 2 kwietnia 1997 r. – Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. poz. 483, z późn. zm.).

Ostatnia istotna zmiana parametrów w skali podatkowej nastąpiła w 2022 r.² W ramach reformy podatkowej obniżono stawkę podatku w pierwszym progu z 17% do 12%, a próg dochodowy został podwyższony z 85 528 zł do 120 000 zł. Jednocześnie znacząco zwiększono kwotę wolną od podatku do 30 000 zł, co odpowiada kwocie zmniejszającej podatek w wysokości 3 600 zł. Dochody powyżej 120 000 zł nadal podlegają opodatkowaniu stawką 32%. Oznacza to, że podatnik osiągający dochód wyższy, niż 120 tys. zł nadal płaci 12% podatku od dochodu mieszczącego się w pierwszym przedziale dochodowym, a wyższą 32% stawką objęta jest jedynie nadwyżka ponad tę kwotę.

Stanowisko wobec postulatów zawartych w petycji

Według obecnie skonstruowanej skali podatkowej podatek oblicza co roku około 25 mln podatników, w tym zdecydowana większość wyłącznie według niższej stawki podatku (12%), gdyż ich dochody nie przekraczają 120 tys. zł rocznie. W rozliczeniu podatku PIT za 2024 r.³, odsetek tych podatników wyniósł aż 92,4%. Zaledwie 7,6% podatników uzyskało dochody powyżej 120 tys. zł i stosowało stawkę podatku w wysokości 32% dla dochodów przekraczających próg 120 tys. zł.

Zauważyć przy tym należy, że skala podatkowa stanowi tylko jeden z czynników, który ma wpływ na wysokość obciążeń fiskalnych. Będący elementem tej skali próg dochodowy w wysokości 120 tys. zł odnosi się bowiem do przychodów pomniejszonych o koszty uzyskania przychodów, składki na ubezpieczenia społeczne, oraz inne odliczenia od dochodu np. z tytułu darowizn, wydatków termomodernizacyjnych. Na wysokość tego progu należy zatem patrzeć z uwzględnieniem całokształtu rozwiązań prawnych dotyczących podatku PIT.

Nominalne stawki podatku określone w skali podatkowej (12% i 32%) różnią się od tzw. stawek efektywnych, które pokazują, ile podatku faktycznie płacimy. Stawki efektywne są znacznie niższe. W rozliczeniu rocznym za 2024 r.² efektywne obciążenie w pierwszym przedziale skali wyniosło 5,03% (zamiast 12%), a w drugim 15,65% (zamiast 32%).

Należy mieć również na uwadze, że w przypadku „typowej” osoby zatrudnionej na umowie o pracę, której przysługują „podstawowe” koszty uzyskania przychodów wynoszące 3000 zł rocznie i niekorzystającej z żadnych dodatkowych ulg ani preferencji, przekroczenie progu 120 tys. zł podstawy opodatkowania następuje dopiero przy osiągnięciu średniego miesięcznego wynagrodzenia brutto na poziomie 11 878,5 zł miesięcznie.

Według ostatnich danych prezentowanych przez GUS, przeciętne wynagrodzenie w trzecim kwartale 2025 roku wyniosło 8 771,70 zł⁴, a mediana wynagrodzeń w

² Ustawą z dnia 29 października 2021 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, ustawy o podatku dochodowym od osób prawnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 2105, z późn. zm.) oraz ustawą z dnia 9 czerwca 2022 r. o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1265, z późn. zm.).

³ Dane pochodzą z informacji dotyczącej rozliczenia podatku dochodowego od osób fizycznych za 2024 rok, link: <https://podatki-arch.mf.gov.pl/media/11091/informacjadotycz%C4%85ca-rozliczenia-pit-za-2024.pdf>

⁴ <https://stat.gov.pl/sygnalne/komunikaty-i-obwieszczenia/lista-komunikatow-i-obwieszczen/komunikat-w-sprawie-przecietnego-wynagrodzenia-w-trzecim-kwartale2025-r-271.50.html>

gospodarce narodowej w lipcu 2025 r. wyniosła 7 246,64 zł⁵⁶. Przeciętne wynagrodzenie zatem musiałoby wzrosnąć o ok. 35%, a mediana o ok. 64%, by osoby te przekroczyły próg dochodowy. Oznacza to, że osoby z przeciętnym wynagrodzeniem nie przekraczają progu podatkowego.

Ponadto, jak wynika z najnowszego raportu OECD Taxing Wages 2025⁷, klin podatkowo-składkowy dla przeciętnego pracownika w Polsce utrzymuje się na zbliżonym poziomie od ponad dekady, wahając się w latach 2008-2024 w granicach 34-36 proc. Między 2023 a 2024 r. wzrósł on o 0,4 p.p. i wyniósł 34,7 proc. łącznych kosztów pracy. Na tle innych krajów OECD Polska plasuje się pod tym względem mniej więcej w środku stawki. Wyższe wartości klina odnotowano w 23 państwach, a niższe w 14, podczas gdy jego średnia wartość w OECD wyniosła 34,9 proc. Warto zwrócić uwagę również na kompozycję klina podatkowo-składkowego. Na tle innych analizowanych państw Polska wyróżnia się stosunkowo niskim udziałem podatku dochodowego (5,4 proc. kosztów pracy przeciętnego pracownika) oraz stosunkowo wysokim udziałem składek na ubezpieczenia społeczne (15,3 proc. w zakresie składek opłacanych przez pracownika i 14,1 proc. przez pracodawcę). Średnio w krajach OECD te wartości wyniosły odpowiednio 13,4 proc., 8,1 proc. oraz 13,4 proc.

Ponadto należy mieć na względzie, że podwyższenie progu dochodów spowoduje obniżenie podatku PIT wyłącznie dla nielicznej i osiągającej relatywnie wysokie dochody grupy podatników, co może być uznane za sprzeczne z wynikającą z Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej zasadą sprawiedliwości podatkowej.

Reasumując, uprzejmie informuję, iż dane z zeznań podatkowych PIT oraz dane GUS nie potwierdzają, aby próg dochodów w wysokości 120 tys. zł wpływał negatywnie na wysokość rozporządzalnych dochodów przeciętnych gospodarstw domowych lub zniechęcał do zwiększania aktywności zawodowej i awansów wśród pracowników średniego szczebla.

Biorąc powyższe pod uwagę, czyli w szczególności obecną konstrukcję skali podatkowej oraz niewielki odsetek podatników, których dochody przekraczają próg dochodowy w wysokości 120 tys. zł, a także wysokość efektywnego obciążenia podatkiem, obecnie w resorcie finansów nie jest rozważane wprowadzenie waloryzacji progu dochodowego. Dane z zeznań podatkowych nie wskazują bowiem, aby wzrost wynagrodzeń skutkował istotnym wzrostem liczby podatników, którzy płacą podatek według stawki 32%.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Jakub Jankowski

Zastępca Dyrektora Departamentu
Podatków Dochodowych w
Ministerstwie Finansów

⁵ <https://stat.gov.pl/obszary-tematyczne/rynek-pracy/pracujacy-zatrudnieni/wynagrodzenia-koszty-pracy/rozklad-wynagrodzen-w-gospodarce-narodowej-w-lipcu-r-32.19.html>

⁶ -r-32.19.html

⁷ https://www.oecd.org/en/publications/taxing-wages-2025_b3a95829-en/full-report.html