

**WOJEWODA PODKARPACKI**

ul. Grunwaldzka 15
35-959 Rzeszów

Rzeszów, 2025-11-19

S-I.431.7.32.2025.TO

Pan

Roman Bzdyk

Wójt Gminy Komańcza

Na podstawie art. 47 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 224) przekazuję wystąpienie pokontrolne po kontroli problemowej przeprowadzonej w dniu 26.09.2025 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Komańczy, 38-543 Komańcza 166, z zakresu prawidłowej realizacji świadczeń rodzinnych na podstawie ustawy z dnia 28 listopada 2003 r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2025 r. poz. 1208), zasiłków dla opiekunów na podstawie ustawy z dnia 4 kwietnia 2014 r. o ustaleniu i wypłacie zasiłków dla opiekunów (Dz. U. z 2024 r. poz. 246 z późn. zm.), świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych na podstawie ustawy z dnia 7 września 2007 r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 438 z późn. zm.) oraz jednorazowego świadczenia z ustawy z dnia 4 listopada 2016 r. o wsparciu kobiet w ciąży i rodzin "Za życiem" (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1829).

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolny w składzie:

1. Tomasz Orzechowski - kierownik zespołu kontrolnego:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 16.09.2025 r. znak: S-I.431.7.32.2025.TO, Nr 1 (764/2025),

2. Paulina Kyc:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego

przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 16.09.2025 r. znak: S-I.431.7.32.2025.TO, Nr 2 (765/2025),

3. Ilona Kłeczek:

- inspektor wojewódzki w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 16.09.2025 r. znak: S-I.431.7.32.2025.TO, Nr 3 (766/2025),

4. Agata Trzciańska:

- starszy specjalista w Oddziale Nadzoru w Pomocy Społecznej i Wsparcia Rodziny Wydziału Polityki Społecznej – na podstawie imiennego upoważnienia do kontroli udzielonego przez Wojewodę Podkarpackiego – pismo z dnia 16.09.2025 r. znak: S-I.431.7.32.2025.TO, Nr 4 (767/2025).

W zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów i świadczenia „Za życiem” poddano kontroli okres zasiłkowy od 01.11.2024 r. do dnia kontroli, w zakresie świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych okres świadczeniowy od 01.10.2024 r. do dnia kontroli. Celem kontroli w tym zakresie była ocena prawidłowości kompletowania dokumentacji, terminowości załatwiania wniosków, zasadności przyznawania świadczeń, a także terminowości realizacji wypłat. Wrywkowej kontroli poddane zostały m.in. decyzje przyznające świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego oraz postępowanie wobec dłużników alimentacyjnych oraz nienależenie pobranych świadczeń. Ponadto przedmiotowym zakresem kontroli objęto kwestie organizacyjne; upoważnienia do prowadzenia postępowań i wydawania decyzji administracyjnych oraz organizację miejsca pracy pracowników realizujących świadczenia rodzinne, zasiłki dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz postępowania wobec dłużników alimentacyjnych.

Z uwagi, iż stwierdzone w toku kontroli uchybienia występowały w sposób powtarzający się, lecz miały one charakter wyłącznie formalny i nie powodowały następstw dla kontrolowanej działalności zarówno w aspekcie finansowym, jak i wykonania zadań, pracę jednostki oceniam **pozytywnie z uchybieniami¹**.

¹ Zgodnie z § 37 ust. 2 zarządzenia Nr 1/14 Wojewody Podkarpackiego z dnia 2 stycznia 2014 r. w sprawie szczegółowych warunków i trybu prowadzenia kontroli (z późn. zm.) w ramach realizacji czynności kontrolnych stosowana była 4-stopniowa skala ocen dotycząca działalności w kontrolowanym obszarze tj.: ocena pozytywna, ocena pozytywna z uchybieniami, ocena pozytywna z nieprawidłowościami, ocena negatywna.

W trakcie kontroli ustalono, iż realizacja świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń „Za życiem” prowadzona jest w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Komańczy. W tym celu dokonano odpowiednich zapisów w Statucie Ośrodka. Osobami upoważnionymi do wydawania decyzji w sprawach świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz świadczeń „Za życiem” są Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej oraz pracownik, zgodnie z upoważnieniami. Postępowanie w zakresie świadczeń rodzinnych, zasiłków dla opiekunów, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, nienależnie pobranych świadczeń oraz świadczeń „Za życiem” prowadzone jest przez Kierownika i pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, którzy posiadają właściwe upoważnienia.

Szczegółową kontrolą objęto łącznie 217 świadczeń rodzinnych, świadczeń z funduszu alimentacyjnego, postępowań wobec dłużników alimentacyjnych oraz nienależnie pobranych świadczeń w zakresie, których stwierdzono następujące uchybienia:

1. W przypadku dokumentacji nr GOPS.5224.7.2024 dotyczącej jednorazowej zapomogi z tytułu urodzenia się dziecka stwierdzono nieprawidłowo obliczony miesięczny dochód przypadający na członka rodziny na zasadach ogólnych.

Stwierdzone uchybienie nie wywołało na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania powyższego uchybienia jest błędna interpretacja przepisów prawa oraz naruszenie art. 3 pkt 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych, co skutkowało nieprawidłowo obliczonym dochodem.

2. W decyzjach nr GOPS.5220.59.2024 oraz nr GOPS.5022.60.2024 dotyczących ustalenia prawa do zasiłków rodzinnych stwierdzono niewłaściwy czasookres przyznanego świadczenia. Na dzień kontroli w/w zasiłki rodzinne wraz z dodatkami powinny zostać przyznane w okresie od 01.11.2024 r. do dnia ustalonego na podstawie art. 26 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (t.j. Dz. U. z 2025 r. poz. 337 z późn. zm.). tj. do dnia 30.09.2025 r.

Stwierdzone uchybienia nie wywołały na dzień kontroli skutków finansowych.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niewłaściwa interpretacja przepisów prawa tj. naruszenie art. 26 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy

obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa, co skutkuje nieprawidłowo ustalonym czasookresem uprawnienia do zasiłku rodzinnego.

3. W zakresie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, w dokumentacji wskazanej w aktach kontroli, zwrócono uwagę na brak przekazania komornikowi informacji o podjętych działaniach wobec dłużnika alimentacyjnego oraz o ich efektach.

Przyczyną powstania powyższego uchybienia jest naruszenie art. 6 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów, co skutkuje brakami w dokumentacji.

Za wymienione uchybienia odpowiadają Kierownik i pracownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Komańczy zgodnie z upoważnieniami.

Wszystkie dowody w sprawie oraz szczegółowy wykaz skontrolowanej dokumentacji zawierają akta kontroli.

Należy stwierdzić, iż pozostałe skontrolowane świadczenia rodzinne, świadczenia z funduszu alimentacyjnego ocenia się jako zasadnie przyznane.

W dokumentacjach znajdowały się niezbędne dokumenty wskazane w obowiązujących rozporządzeniach oraz ustawach.

Pozostałe działania wobec dłużników alimentacyjnych były podejmowane zgodnie z procedurą określoną w art. 5 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

Przedstawiając powyższe oceny i uwagi, w celu usunięcia stwierdzonych uchybień oraz usprawnienia badanej działalności - na podstawie art. 46 ust. 3 pkt 1 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 224) - przekazuję następujące wnioski i zalecenia pokontrolne:

1. W decyzji GOPS.5224.7.2024 należy prawidłowo ustalić wysokość miesięcznego dochodu przypadającego na członka rodziny z uwzględnieniem odpowiednio art. 3 ust. 1 ustawy o świadczeniach rodzinnych.
2. W odniesieniu do bieżącej pracy należy przestrzegać następujących zasad:
 - a) przeliczając miesięczny dochód przypadający na członka rodziny, należy szczególną uwagę zwracać na właściwe ustalenie dochodu,
 - b) ustalając czasookres uprawnienia do zasiłku rodzinnego należy zwracać szczególną uwagę na art. 26 ust. 1 pkt 1 w związku z art. 2 ust. 1 ustawy o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa,

- c) w prowadzonych postępowaniach wobec dłużników alimentacyjnych należy zwracać szczególną uwagę na treść art. 6 ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

- w odniesieniu do uwag zawartych w niniejszym wystąpieniu.

O sposobie wykonania powyższych zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach ich niepodjęcia - mając na względzie art. 46 ust. 3 pkt 3 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. 2020, poz. 224 tj.) - proszę poinformować mnie na piśmie **w terminie miesiąca od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego.**

WOJEWODA PODKARPACKI

(-)

Teresa Kubas-Hul

Otrzymują:

1. Adresat
2. Kierownik GOPS w Komańczy
3. A/a