

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W ŁODZI**

PNIK-I.4131.249.2026

Łódź, 16 kwietnia 2026 r.

**Rada Gminy Aleksandrów**

**Zawiadomienie o wszczęciu postępowania**

Na podstawie art. 91 ust. 5 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153 i 1436) w związku z art. 61 § 1 i 4 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2025 r. poz. 1691)

**zawiadamiam,**

że wszczęte zostało z urzędu postępowanie określone w rozdziale 10 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym w celu kontroli legalności uchwały Nr XXIV/120/2026 Rady Gminy Aleksandrów z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Aleksandrów, która wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 1 kwietnia 2026 r.

**Uzasadnienie**

W toku kontroli uchwały Nr XXIV/120/2026 Rady Gminy Aleksandrów z dnia 25 marca 2026 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Aleksandrów, organ nadzoru stwierdził, że zawiera ona regulacje niezgodne z prawem. Zastrzeżenia organu nadzoru dotyczą następujących postanowień regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków (zwanego dalej regulaminem), stanowiącego załącznik do przedmiotowej uchwały:

- 1) w § 4 uchwały rada postanowiła, że „Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia”. Regulacja ta jest sprzeczna z art. 19 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2024 r. poz. 757) dalej jako ustawa. Zgodnie z powołanym przepisem regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego. Tym samym postanowienie uchwały, które nie wymaga promulgacji tegoż aktu w dzienniku urzędowym stanowi o istotnym naruszeniu prawa;

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

- 2) w § 3 ust. 3 regulaminu rada postanowiła, że „W zakresie dostarczania wody i odbioru ścieków przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo: 1) wstępu na teren nieruchomości lub do obiektu budowlanego odbiorcy usług w celach określonych w art. 7 ustawy; 2) przeprowadzania kontroli prawidłowości realizacji robót zgodnie z warunkami przyłączenia do sieci; 3) przeprowadzania kontroli technicznego stanu przyłącza w czasie jego użytkowania. Przytoczone postanowienia regulaminu stanowią modyfikację art. 7 ustawy oraz przekroczenie przez radę gminy upoważnienia ustawowego z art. 19 ust. 5 pkt 1 ustawy;
- 3) w § 15 ust. 1 zdaniu drugim regulaminu rada postanowiła, że „Przedsiębiorstwo wodociągowo-wodociągowo-kanalizacyjne ma prawo odmówić przyłączenia nieruchomości do sieci, jeśli przyłączy zostało wykonane z wydanymi warunkami przyłączenia do sieci.” Organ nadzoru wskazuje, że przepis art. 15 ust. 4 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług. Z treści przytoczonych przepisów wynika istniejący po stronie przedsiębiorcy obowiązek przyłączenia do sieci, w sytuacji gdy określone warunki zostały spełnione. Rada gminy nie ma zatem upoważnienia do określania w regulaminie przesłanek negatywnych odmowy przyłączenia do sieci (wyroki NSA z 27 lutego 2020 r., sygn. akt II OSK 63/19, z dnia 8 grudnia 2020 r., sygn. akt II OSK 1943/18);
- 4) nałożenie w § 3 ust. 4 pkt 1-4 regulaminu na odbiorcę usług szeregu obowiązków wykraczająco poza zakres spraw wymienionych w art. 19 ust. 5 ustawy. W ocenie organu nadzoru regulacje dotyczące praw i obowiązków przedsiębiorstwa i odbiorców nieobjęte normą upoważniającą art. 19 ust. 5 ustawy powinny zostać uregulowane w zawartej pomiędzy tymi podmiotami umowie. Powyższe wynika z treści art. 6 ust. 1 i 3 ustawy. Analogiczna sytuacja dotyczy treści § 4 ust. 5 regulaminu;
- 5) w § 4 ust. 6 regulaminu rada postanowiła, że „Nie wymaga zmiany umowy zastosowanie przez Przedsiębiorstwo nowej taryfy lub grupy taryfowej”. W ocenie organu nadzoru rada gminy podejmując uchwałę na podstawie art. 19 ust. 5 ustawy nie jest upoważniona do decydowania o tym jakie czynności podejmowane przez poszczególne strony umowy będą wywoływały skutek prawny w postaci zmiany umowy lub też czy takiego skutku nie wywołają;
- 6) w § 13 ust. 1 pkt 1-4 oraz w § 13 ust. 2 rada postanowiła, że: „1. Dostępność usług wodociągowo-kanalizacyjnych jest uzależniona od: 1) istnienia urządzeń wodociągowych lub urządzeń kanalizacyjnych będących w posiadaniu przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego; 2) możliwości technicznych urządzeń przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego wynikających z technologii dostarczania wody i odprowadzania ścieków, przez co rozumie się faktyczne możliwości pozyskania przez przedsiębiorstwo

LÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

wodociągowo- kanalizacyjne wody nadającej się do spożycia przez ludzi (wydajność stacji uzdatniania wody) lub jej dostawy, jak również możliwości odbioru i oczyszczania ścieków (wydajność oczyszczalni); 3) możliwości zachowania minimalnego poziomu świadczonych usług dla wcześniej podłączonych odbiorców; 4) posiadania tytułu prawnego do urządzeń wodociągowych lub kanalizacyjnych przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne.

2. Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne wydaje „Warunki przyłączenia do sieci wodociągowej lub sieci kanalizacyjnej”, o ile spełnione są przesłanki określone w ust." W ocenie organu nadzoru powyższe postanowienia nie mieszczą się w granicach upoważnienia przyznanego radzie w art. 19 ust. 5 pkt 5 ustawy. Zawarty w tym upoważnieniu zwrot „warunki techniczne” obejmuje swoim zakresem znaczeniowym określenie przesłanek (czynników wyznaczających lub warunkujących, elementów, cech koniecznych) po spełnieniu których zaistnieje możliwość skorzystania z usług wodociągowych i kanalizacyjnych (wyrok NSA z dnia 1 lipca 2025 r., sygn. akt III OSK 347/23);

- 7) w § 15 ust. 6 pkt 1-5 regulaminu rada postanowiła, że „6. Protokół odbioru technicznego przyłącza powinien zawierać, co najmniej: 1) datę odbioru; 2) przedmiot odbioru z wyszczególnieniem przeznaczenia przyłącza (rodzaju: wodociągowe, kanalizacyjne), średnicy, materiałów i długości, rodzaj odprowadzanych ścieków dla przyłącza kanalizacyjnego; 3) skład komisji, w tym: wykonawcę i użytkownika; 4) adres nieruchomości, do której wykonano podłączenie; 5) podpisy członków komisji." W ocenie organu nadzoru regulacja ta nie znajduje oparcia w delegacji ustawowej z art. 19 ust. 5 pkt 6 ustawy. Norma kompetencyjna zawarta w powołanym przepisie nie obejmuje uprawnienia do określenia w regulaminie treści protokołu technicznego przyłącza;
- 8) w § 15 ust. 7 regulaminu rada postanowiła, że „Protokół końcowy stanowi potwierdzenie prawidłowości wykonania podłączenia i jego podpisanie przez strony upoważnia Odbiorcę do złożenia pisemnego wniosku o zawarcie Umowy." Organ nadzoru wskazuje, że do zawarcia umowy wystarczy spełnić wyłącznie dwie przesłanki tj. techniczną w postaci fizycznego połączenia z siecią oraz formalną – w postaci złożenia pisemnego wniosku o zawarcie umowy. Ustawodawca nie sformułował delegacji dla stanowienia w projekcie regulaminu nowych warunków zawarcia umowy, odmiennych od tych określonych w ustawie. Zatem treść powyższego zapisu stanowi naruszenie przepisu art. 6 ust. 2 ustawy;
- 9) w 16 regulaminu rada nie określiła wymaganego przepisem art. 19 ust. 5 pkt 7 ustawy elementu obligatoryjnego, dotyczącego sposobu postępowania w przypadku niedotrzymania odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków. Regulamin zawiera wprawdzie rozdział zatytułowany "Sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków”, jednakże trudno uznać, iż zawarte tam regulacje stanowią wspomniany "sposób postępowania". W ocenie nadzoru są to jedynie

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁÓDZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

unormowania dotyczące sposobu postępowania w przypadkach niedotrzymania ciągłości usług w zakresie dostarczanej wody;

- 10) w § 18 ust. 2 regulaminu rada postanowiła, że „Reklamacja może być składana w dowolnej formie pisemnej lub poprzez email, po powzięciu informacji o wystąpieniu zdarzenia stanowiącego podstawę jej złożenia.” Postanowienie to jest sprzeczne z regulacją art. 19 ust. 5 pkt 8 ustawy. Wskazać należy, że przepis powyższy nie upoważnia rady gminy do określania formy wniesienia reklamacji, a jedynie do sprecyzowania sposobów jej załatwienia. Regulowanie w treści aktu prawa miejscowego zagadnień nie wymienionych wprost w delegacji ustawowej uznać należy za niedopuszczalne. W ocenie organu nadzoru odbiorca usług uprawniony jest do wniesienia reklamacji w dowolny sposób (osobiście, telefonicznie, pocztą tradycyjną, pisemną czy elektroniczną). Forma pisemna czy elektroniczna posiada walor dowodowy, jednakże w braku precyzyjnego wskazania w treści ustawy upoważnienia do uregulowania przedmiotowej kwestii, należy zapewnić odbiorcy usług swobodę wyboru formy. Powyższe znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądów administracyjnych, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi z dnia 28 października 2020 r., sygn. akt II SA/Łd 148/20;
- 11) w § 17 regulaminu rada określiła w szczególności jakie informacje przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest zobowiązane udzielać odbiorcom usług. Regulacja ta w zakresie zwrotu „w szczególności” nie mieści się w granicach upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 5 pkt 8 ustawy, ponieważ treść tego upoważnienia wskazuje na konieczność pełnego i konkretnego uregulowania tych kwestii w uchwale (zob. wyrok WSA w Łodzi z dnia 9 czerwca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 230/21). Analogiczna sytuacja dotyczy także § 2 ust. 2 oraz § 18 ust. 1 regulaminu.

Jednocześnie organ nadzoru wskazuje, że Rada Gminy Aleksandrów nie dołączyła do przedmiotowej uchwały opinii organu regulującego. Co prawda uchwała zawiera informację o zaopiniowaniu jej projektu przez organ regulacyjny - Państwowe Gospodarstwo Wodne Wody Polskie. Jednakże stosownie do art. 19 ust. 6 ustawy rada gminy przekazuje wojewodzie uchwałę w sprawie regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków wraz z opinią, o której mowa w ust. 2. Powołany przepis zawiera wymaganie przekazania wojewodzie uchwały wraz z opinią organu regulacyjnego celem realizacji nadzoru zapisanego w art. 90 ustawy o samorządzie gminnym. Niezbędnym elementem skutecznego przekazania jest załączenie opinii organu regulacyjnego, która nie musi być pozytywna, lecz zgodnie z art. 19 ust. 6 ustawy musi stanowić załącznik do uchwały przekazanej wojewodzie.

Dodatkowo organ nadzoru wskazuje, że w § 4 ust. 4 regulaminu rada wskazała na ustawę z dnia 30 maja 2014 r. o prawach konsumenta, powołując się na nieaktualny publikator tj. Dz. U. z 2020 r., poz. 287. Podczas, gdy aktualny publikator to Dz. U. z 2024 r. poz. 1796 z późn. zm.

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres e - Doręczeń: AE:PL-15739-54094-JUCFW-24.

**Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO**

*Justyna Szymańska-Chładzyńska*

**Dyrektor Wydziału Prawnego, Nadzoru i Kontroli**

Do wiadomości:

Wójt Gminy Aleksandrów

**ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI**

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40

<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.