**WOJEWODA OPOLSKI**

Opole, 22 lutego 2023 r.

ZPS.I.431.6.2022.SH

**Pan**

**Maciej Sonik**

**Starosta Krapkowicki**

**ul. Jana Kilińskiego 1**

**47-303 Krapkowice**

**Wystąpienie pokontrolne**

W dniach 12 i 13 grudnia 2022 r. została przeprowadzona kontrola kompleksowa Powiatu Krapkowickiego w zakresie realizacji zadań powiatu wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy   
w rodzinie[[1]](#footnote-1) oraz wybranych aktów wykonawczych. Szczegółowe wyniki kontroli zostały przedstawione w protokole z kontroli.

Realizację zadań Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach   
w kontrolowanym zakresie ocenia się **pozytywnie z nieprawidłowościami.**

Z ustaleń kontroli wynika, że:

1. W okresie podlegającym kontroli opracowano i były realizowane powiatowe programy przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy   
   w rodzinie, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 1 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, tj.:
2. powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą Nr V/128/2011 Rady Powiatu Krapkowickiego z dnia 19 kwietnia 2011 r. w sprawie: przyjęcia Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który zgodnie z oświadczeniem Dyrektora PCPR w Krapkowicach obowiązywał do 21.09.2022 r., jednakże w stosunku do Powiatowego Programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”)   
   w punkcie nr 1;
3. powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XXXIII/248/2022 Rady Powiatu Krapkowickiego z dnia 22 września 2022 r. w sprawie Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie na lata 2022-2030 i obowiązuje od dnia przyjęcia, jednakże w stosunku do Powiatowego Programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 2.
4. Opracowano i był realizowany jeden program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie o nazwie: „Program wspomagania rodziny w zakresie pełnienia funkcjo opiekuńczo-wychowawczych w ramach profilaktyki przemocy w rodzinie”, który został opracowany przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Krapkowicach i podpisany przez Dyrektora tej Poradni, jednakże w stosunku do tego programu stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie nr 3.

W trakcie kontroli Dyrektor PCPR w Krapkowicach przedstawiła Uchwałę NR XXXV/260/2022 Rady Powiatu Krapkowickiego z dnia 8 grudnia 2022 r.   
w sprawie Programu profilaktycznego mającego na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrażania prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie na lata 2023-2030. Przedmiotowy program nie został poddany ocenie merytorycznej z uwagi na to, że obowiązuje w okresie, który nie podlegał kontroli.

1. Powiat Krapkowicki nie prowadzi Ośrodka Wsparcia dla Osób Dotkniętych Przemocą w Rodzinie. W przypadku wystąpienia sytuacji kryzysowej osobom dotkniętym przemocą w rodzinie zapewnia się miejsce w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Opolu lub w Kędzierzynie-Koźlu.
2. Powiat Krapkowicki prowadzi Ośrodek Interwencji Kryzysowej z siedzibą   
   w Zdzieszowicach, który funkcjonuje w strukturze organizacyjnej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach, jednak w stosunku do funkcjonowania PIK w Zdzieszowicach stwierdzono nieprawidłowości wyszczególnione poniżej (w części „stwierdzone nieprawidłowości”) w punkcie   
   4 i 5.
3. Opracowano program oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, stosownie do art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy   
   o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, jednakże w 2022 roku program ten nie był realizowany z powodu braku osób zmotywowanych do udziału w takim programie.

**Stwierdzone nieprawidłowości:**

1. Powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą Nr V/128/2011 Rady Powiatu Krapkowickiego z dnia 19 kwietnia 2011 r. w sprawie: przyjęcia Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy   
   w rodzinie, nie został dostosowany do standardów wyznaczonych przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie obowiązujący w 2021 r. i 2022 r., tj. m. in.:
   * 1. przedstawiał zaplanowane działania do realizacji, jednakże nie zawierał harmonogramu tych działań;
     2. wskazywał jedynie ogólnie realizatorów poszczególnych działań programu,   
        tj. cyt.: *Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach, Sąd, Policja, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna, Służba Zdrowia, Placówki Oświatowe, Kościół i inne związki wyznaniowe, Ośrodki Pomocy Społecznej z terenu Powiatu Krapkowickiego*, bez dokładnego wskazania, który podmiot/instytucja była odpowiedzialna za realizację konkretnego działania;
     3. przedstawiał źródła finansowania programu, jednak nie wskazywał zaplanowanych nakładów finansowych na realizację w poszczególnych latach;
     4. nie wskazywał okresu na jaki został przyjęty;
     5. nie wymieniał adresatów programu;
     6. nie zawierał wzoru sprawozdania z realizacji programu.
2. Powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą NR XXXIII/248/2022 Rady Powiatu Krapkowickiego z dnia 22 września 2022 r. w sprawie Powiatowego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy   
   w rodzinie na lata 2022-2030, nie został dostosowany do standardów wyznaczonych przez Krajowy Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie obowiązujący w 2022 r., tj. m. in.:
   * 1. wskazuje jedynie ogólnie podmioty/instytucje, które będą realizować działania zaplanowane w programie tj. cyt.: *PCPR Krapkowice, Powiat Krapkowicki, Policja, Gminy Powiatu Krapkowickiego, OPS/CUS, Placówki Oświatowe, Sądy rejonowe, Poradnia Psychologiczno-Pedagogiczna*, bez wskazania jaki podmiot/instytucja będzie realizowała konkretne działanie;
     2. przedstawia źródła finansowania programu tj. cyt.: *Budżet Powiatu, Budżet Państwa, Fundusze Europejskie*, jednak nie wskazuje zaplanowanych nakładów finansowych na realizację programu w poszczególnych latach jego obowiązywania;
     3. nie przedstawia szczegółowego harmonogramu zaplanowanych do realizacji działań, a jedynie jako termin realizacji wszystkich ujętych w programie działań wskazuje okres cyt.: *2022-2030*, bez wskazania jakie działanie będzie realizowane w danym roku;
     4. nie zawiera wzoru sprawozdania z realizacji programu.

Powyższe nieprawidłowości powodują, że powiatowy program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie nie jest skutecznym narzędziem pozwalającym na osiągnięcie zaplanowanych celów, dostosowanym do specyfiki problemu przemocy w rodzinie występującej na terenie powiatu krapkowickiego.

1. Program służący działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie o nazwie: „Program wspomagania rodziny   
   w zakresie pełnienia funkcjo opiekuńczo-wychowawczych w ramach profilaktyki przemocy w rodzinie”, który został opracowany przez Poradnię Psychologiczno-Pedagogiczną w Krapkowicach, został wprowadzony do realizacji przez Dyrektora tej Poradni – na polecenie Wicestarosty Krapkowickiego, co jest niezgodne z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Wprowadzenie przedmiotowego programu – jako programu służącego działaniom profilaktycznym mającym na celu udzielenie specjalistycznej pomocy, zwłaszcza w zakresie promowania i wdrożenia prawidłowych metod wychowawczych w stosunku do dzieci w rodzinach zagrożonych przemocą   
w rodzinie, jedynie na polecenie Wicestarosty Krapkowickiego jest niezgodne   
z art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

1. Funkcjonowanie Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Zdzieszowicach odbywa się niezgodnie z art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej[[2]](#footnote-2) oraz niezgodnie z punktem I.2. Zarządzenia Dyrektora PCPR w Krapkowicach Nr 2A/2015 z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie: ustalenia regulaminu Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Zdzieszowicach.

Obecne funkcjonowanie Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Zdzieszowicach odbywa się niezgodnie z art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej, a tym samym w ramach interwencji kryzysowej nie jest udzielana natychmiastowa specjalistyczna pomoc psychologiczna, a w zależności od potrzeb – poradnictwo socjalne lub prawne. OIK w Zdzieszowicach to faktycznie mieszkanie, w którym może być udzielane wyłącznie schronienie jeśli zajdzie taka konieczność, a tym samym niewłaściwe realizowane są zadania powiatu   
w tym zakresie.

1. Umiejscowienie mieszkania, działającego w ramach Ośrodka Interwencji Kryzysowej w Zdzieszowicach, służącego do czasowego umieszczania w nim osób/rodzin w ramach interwencji kryzysowej związanej z przemocą w rodzinie, stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, nie daje gwarancji bezpieczeństwa umieszczonych w nim osób/rodzin.

Obecna lokalizacja przedmiotowego mieszkania działającego w ramach OIK   
w Zdzieszowicach – stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie nie daje gwarancji bezpieczeństwa umieszczanych w nim osób/rodzin, a tym samym może narazić te osoby/rodziny na różnego rodzaju niebezpieczeństwo i ponowne przeżywanie zdarzeń, które wywołały sytuacje kryzysową.

Za powstałe nieprawidłowości, wyszczególnione powyżej w części „stwierdzone nieprawidłowości”, odpowiadają:

1. Rada Powiatu Krapkowickiego za nieprawidłowość wymienioną w punkcie 1, 2   
   i 3;
2. Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Krapkowicach – za nieprawidłowości wymienione w punkcie 4 i 5.

W związku z powyższym, na podstawie § 19 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2011 r.   
Nr 126, poz. 718).

**zalecam:**

1. **dostosowanie powiatowego programu przeciwdziałania przemocy   
   w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie do obowiązujących aktów prawnych z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz standardów określonych w Krajowym Programie Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie;**
2. **dostosowanie funkcjonowania Ośrodka Interwencji Kryzysowej   
   w Zdzieszowicach do art. 47 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004 r.   
   o pomocy społecznej oraz wprowadzenie zgodności jego funkcjonowania do punktu I.2. Zarządzenia Dyrektora PCPR   
   w Krapkowicach Nr 2A/2015 z dnia 11 maja 2015 roku w sprawie: ustalenia regulaminu Ośrodka Interwencji Kryzysowej   
   w Zdzieszowicach;**
3. **zlokalizowanie mieszkania, działającego w ramach OIK   
   w Zdzieszowicach, służącego do czasowego umieszczania w nim osób/rodzin w ramach interwencji kryzysowej związanej z przemocą   
   w rodzinie – stosownie do art. 6 ust. 3 pkt 4 ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, w taki sposób, żeby zagwarantować tym osobom/rodzinom bezpieczeństwo.**

Informację o sposobie wykonania zalecenia, a także o działaniach podjętych na rzecz jego realizacji lub o przyczynach nie podjęcia tych działań, należy przedłożyć do Wydziału Zdrowia i Polityki Społecznej Opolskiego Urzędu Wojewódzkiego   
w Opolu, w terminie 30 dni od otrzymania niniejszego wystąpienia.

**Z up. Wojewody Opolskiego**

**Mieczysław Wojtaszek**

**Dyrektor**

**Wydział Zdrowia i Polityki Społecznej**

1. (Dz. U. z 2021 r., poz. 1249), nazywana w dalszej części wystąpienia pokontrolnego: „ustawą o przeciwdziałaniu przemocy   
   w rodzinie”. [↑](#footnote-ref-1)
2. (Dz. U. z 2021 r. poz. 2268 ze zm.). [↑](#footnote-ref-2)