



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 29 kwietnia 2026 roku

---

Sprawa: Petycja w sprawie zamiany art. 70 ordynacji podatkowej

Znak sprawy: DTS2.056.2.2026

Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55

e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

## Odpowiedź na petycję

Szanowny Panie,

w związku z Pana petycją z 4 marca 2026 r. „w sprawie nowelizacji ustawy *Ordynacja podatkowa w zakresie ograniczenia terminu przedawnienia odsetek od należności skarbowych zabezpieczonych hipoteką*”, Minister Finansów, dziękując za zgłoszenie postulatu, na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach<sup>1</sup> przekazuje poniższe stanowisko.

W nadesłanej petycji postulował Pan o podjęcie inicjatywy ustawodawczej w celu wprowadzenia 3-letniego terminu przedawnienia odsetek od należności zabezpieczonych hipoteką przymusową.

Na wstępie należy wyjaśnić, że odsetki za zwłokę są następstwem powstania zaległości podatkowej. Powstają one w sytuacji, gdy podatnik zobowiązany do świadczenia podatku nie uści go w terminie płatności. Konieczność zapłacenia odsetek motywuje zobowiązanych do terminowego uiszczania ciężących na nich świadczeń.

Obowiązek naliczenia odsetek jest niezależny od okoliczności powstania zaległości podatkowej i woli stron stosunku prawnopodatkowego. Powstają one z mocy prawa.

---

<sup>1</sup> Dz. U. z 2018 r. poz. 870

Odsetki od zaległości podatkowej nie są samodzielnym, oderwanym od zaległości podatkowej, świadczeniem. Mają one charakter akcesoryjny w stosunku do należności głównej – zaległości podatkowej. Mogą powstać jedynie wówczas, gdy powstała sama zaległość. Wygaśnięcie zaległości w całości lub w części przesądza o wygaśnięciu odsetek za zwłokę (w całości lub w części).

Zobowiązanie podatkowe przedawnia się z upływem 5 lat, licząc od końca roku kalendarzowego, w którym upłynął termin płatności podatku (art. 70 § 1 Ordynacji podatkowej<sup>1</sup>). W tym samym terminie przedawniają się odsetki za zwłokę od tych należności.

Jeśli zaś chodzi o zobowiązania podatkowe zabezpieczone hipoteką, to art. 70 § 8 Ordynacji podatkowej stanowi, że nie ulegają one przedawnieniu, jednakże po upływie terminu przedawnienia mogą być egzekwowane tylko z przedmiotu hipoteki.

Obecnie przedmiotem prac parlamentarnych jest rządowy projekt ustawy o zmianie ustawy - Ordynacja podatkowa oraz ustawy Kodeks karny skarbowy (druk sejmowy nr 2288<sup>23</sup>), który przewiduje gruntowne zmiany w obszarze przedawnienia. Jedną z kluczowych zmian jest zastąpienie instytucji nieprzedawniania się zobowiązań podatkowych zabezpieczonych hipoteką lub zastawem skarbowym – instytucją zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego. Jednocześnie przewidziano ograniczenie okresu zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego do maksymalnie 5 lat. Nowe przepisy będą miały zastosowanie do zobowiązań podatkowych zabezpieczonych hipoteką przymusową lub zastawem skarbowym przed dniem wejścia w życie projektowanego przepisu przejściowego, w stosunku do których przed tym dniem nie upłynął termin przedawnienia. Te zobowiązania podatkowe zabezpieczone hipoteką lub zastawem skarbowym, których termin przedawnienia upłynął – wygasną.

Zaproponowane w projekcie rozwiązanie dotyczące zawieszenia biegu terminu przedawnienia zobowiązania podatkowego wskutek dokonania wpisu hipoteki przymusowej jest rozwiązaniem optymalnym, uwzględniającym zarówno interes budżetu, jak i zapewniającym poczucie bezpieczeństwa prawnego podatnikom.

Natomiast zgłoszony przez Pana postulat wprowadzenia 3-letniego terminu przedawnienia odsetek od należności zabezpieczonych hipoteką przymusową, należy ocenić jako zbyt daleko idący.

Ponadto należy zauważyć, że systemowe zmiany obowiązujących przepisów nie mogą służyć rozwiązywaniu indywidualnych problemów podatników ze spłatą

---

<sup>1</sup> Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2025 r. poz. 111, z późn. zm.)

<sup>2</sup>

<https://sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/PrzebiegProc.xsp?id=ECCE9494D4FAA494C1258DAA0056857C>

należności. Do takich celów służą ulgi spłacie zobowiązań podatkowych<sup>4</sup>, w tym m. in. możliwość umorzenia odsetek za zwłokę w całości lub w części. Organ podatkowy może udzielać ulg w spłacie zobowiązań podatkowych na wniosek podatnika, w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem podatnika lub interesem publicznym. Ulgi w spłacie zobowiązań podatkowych mogą być udzielane także podatnikom prowadzącym działalność gospodarczą. W takim przypadku konieczne jest uwzględnienie warunków udzielenia ulg stanowiących pomoc publiczną, niestanowiących tej pomocy oraz będących tzw. pomocą de minimis<sup>5</sup>.

Z wyrazami szacunku

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Beata Rogowska-Rajda**

Dyrektor

Departament Systemu Podatkowego w

Ministerstwie Finansów

---

<sup>4</sup> Art. 67a Ordynacji podatkowej

<sup>5</sup> Art. 67b Ordynacji podatkowej