



**KOMENDANT WOJEWÓDZKI
PAŃSTWOWEJ STRAŻY POŻARNEJ
w Gorzowie Wielkopolskim**

Gorzów Wlkp., dnia 3 października 2024 r.

WO.092.7.2024

**Pan
bryg. Wojciech Witkowski
Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej
w Strzelcach Krajeńskich**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

z kontroli zrealizowanej w trybie zwykłym, ujętej w rocznym planie kontroli Komendy Wojewódzkiej Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp. na 2024 r. w Komendzie Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.
Adres jednostki: 66-500 Strzelce Krajeńskie, ul. Wyzwolenia 7, NIP 599 245 92 81.

Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich w okresie objętym kontrolą był st. bryg. Tomasz Górniak powołany na stanowisko z dniem 1 września 2018 r., zwolniony ze służby z dniem 8 stycznia 2024 r. Obecnie Komendantem Powiatowym Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich jest bryg. Wojciech WITKOWSKI, któremu powierzono pełnienie obowiązków zastępcy komendanta z dniem 29 stycznia 2019 r., a następnie z dniem 27 maja 2024 r. został powołany na stanowisko komendanta. Stanowisko zastępcy komendanta powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich zajmuje st. kpt. Paweł KACZMARCZYK.

Jednostką nadrzędną jest Komenda Wojewódzka Państwowej Straży Pożarnej w Gorzowie Wlkp.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone na podstawie ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej oraz na podstawie ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2022 roku do 31 grudnia 2023 r.

Skład zespołu kontrolerów.

Kontrolę przeprowadził zespół kontrolerów Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w składzie:

1. mł. bryg. Piotr Wiliński – przewodniczący zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.7.2024,

2. mł. asp. Artur Klinkert - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.7.2024.
3. st. str. Martyna Zielińska - członek zespołu kontrolerskiego na podstawie upoważnienia nr WO.092.7.2024.

Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych.

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w dniach 21.05 - 01.07.2024 r.

Zakres kontroli.

Stosownie do programu kontroli znak: WO.092.7.2024 z dnia 21 maja 2024 r. Kontrolą objęto okres od 01.01.2022 r. do dnia 31.12.2023 r.

Zakres przedmiotowy kontroli obejmował następujące zagadnienia:

- 1) Organizacja funkcjonowania JRG:
 - a) Dokumentowanie przebiegu służby;
 - b) Zapewnienie ciągłości pełnienia służby;
 - c) Gotowość operacyjna sił i środków.
- 2) Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP:
 - a) Opracowanie harmonogramu inspekcji gotowości operacyjnej oraz jego realizacja;
 - b) Dokumentowanie inspekcji gotowości operacyjnej;
 - c) Wdrożenie wniosków i uwag z inspekcji.
- 3) Organizacja działań ratowniczych:
 - a) Dokumentowanie prowadzonych działań (informacja ze zdarzenia);
 - b) Analizowanie i ocena przebiegu działań ratowniczych;
 - c) Udział w działaniach kadry kierowniczej;
 - d) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - e) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - f) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 4) Funkcjonowanie OSP w KSRG:
 - a) Zestawienie jednostek OSP w KSRG, obejmujące czas dysponowania oraz obszar chroniony;
 - b) Liczba członków OSP posiadających uprawnienia do udziału w działaniach ratowniczych;
 - c) Monitorowanie gotowości operacyjnej jednostek OSP w KSRG.
- 5) Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

Opis stanu faktycznego i prawnego.

Komenda Powiatowa PSP w Strzelcach Krajeńskich jest zakwalifikowana do V kategorii komend powiatowych Państwowej Straży Pożarnej. *(akta kontroli-załącznik nr 1)*

W okresie objętym kontrolą w KP PSP w Strzelcach Krajeńskich obowiązywały:

1. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Strzelcach Krajeńskich wprowadzony Decyzją Nr 15/2018 Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dnia 26 listopada 2018 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 91/2018 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 29 listopada 2018 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.
2. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Strzelcach Krajeńskich wprowadzony Decyzją Nr 2/2020 Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dnia 21 lutego 2020 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 12/2020 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 12 marca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.
3. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Strzelcach Krajeńskich wprowadzony Decyzją Nr 6/2022 Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dnia 21 czerwca 2022 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 25/2022 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 22 czerwca 2020 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.
4. Regulamin Organizacyjny KP PSP w Strzelcach Krajeńskich wprowadzony Decyzją Nr 3/2023 Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dnia 27 lutego 2023 r. w sprawie ustalenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich, zatwierdzonego Zarządzeniem Nr 14/2023 Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego PSP w Gorzowie Wlkp. z dnia 2 marca 2023 r. w sprawie zatwierdzenia regulaminu organizacyjnego Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.

W kontrolowanym okresie stanowisko Komendanta Powiatowego PSP zajmowali:
(akta kontroli-załącznik nr 2)

- bryg. Wojciech WITKOWSKI powołany na stanowisko Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dniem 27 maja 2024 r.

- st. bryg. Tomasz GÓRNIAK powołany na stanowisko Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich z dniem 1 września 2018 r.

W skład Komendy Powiatowej PSP w Strzelcach Krajeńskich wchodzi m.in. wydział operacyjno-kontrolno-rozpoznawczy, zajmujący się m.in. sprawami operacyjnymi, który przy znakowaniu spraw i akt posługiwał się symbolem „PR”.

Zgodnie z regulaminem organizacyjnym Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich, zastępca Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich nadzoruje m.in. wydział operacyjno-kontrolno-rozpoznawczy.

OCENA KONTROLOWANEJ DZIAŁALNOŚCI

1. Organizacja funkcjonowania JRG.

Na podstawie przeanalizowanej dokumentacji – tj. wybranych Rozkazów Dziennych Dowódcy JRG (*akta kontroli - załącznik nr 3*) z kontrolowanego okresu oraz odpowiadających im wydruków z systemu SWD „Służba na dzień...” (*akta kontroli - załącznik nr 4*) oraz Raportów z przebiegu służby (*akta kontroli-załącznik nr 5*) stwierdzono iż:

- Na podstawie analizy dokumentacji JRG Strzelce Krajeńskie w Rozkazie Dziennym nr 45/2022 oraz Rozkazie 45 przebiegu służby na dzień 14.02.2022 r. stwierdzono niezgodność w obsadzie dowódcy zmiany. Niezgodność dokumentacji w powyższym zakresie należy uznać za **nieprawidłowość**.
- W analizowanych przypadkach zachowano minimalne stany osobowe oraz wyznaczono dyżury domowe funkcjonariuszy w przypadku konieczności zwiększenia stanów osobowych.

Pełnienie przez funkcjonariuszy dyżurów domowych potwierdzają także „Harmonogramy dyżurów domowych JRG” sporządzane w każdym miesiącu w kontrolowanym okresie. (*akta kontroli-załącznik nr 6*)

Kwalifikacje poszczególnych funkcjonariuszy pełniących służbę w Jednostkach Ratowniczo - Gaśniczych znajdują się w ich aktach osobowych. Posiadanie odpowiednich kwalifikacji oraz uprawnień w zależności od zajmowanego stanowiska potwierdzono na podstawie wyrywkowo sprawdzonych osób (*akta kontroli-załącznik nr 7*)

Na podstawie analizy przeprowadzonej przy pomocy systemu SWD ujawniono w kontrolowanym okresie długotrwałe wycofanie:

- GCBA 9/60 RENAULT (29.08.2023- 08.11.2023) z powodu braku odpowiedniego wyposażenia.
- Przyczepka do łodzi Brenderup (08.12.2023 - 03.04.2024, 21.12.2022-05.01.2023) z powodu braku ubezpieczenia OC – przyczepka użyczona od Starostwa Powiatowego w Strzelcach Krajeńskich,

- SHD 25 MAN (26.05.2023-18.09.2023) – przegląd główny z wymianą łańcucha – w czasie oczekiwania na przegląd producenta. Teren działania KP chroniony przez OSP Bronowice SH18, OSP Zwierzyn SH18, OSP Drezdenko SHD25,
- Amfibia SONOVERO – wycofanie sprzętu nie z winy KP PSP, sprzęt wycofany centralnie, sprawa karna prowadzona przez organy ścigania.

Powyższe uznaje się za **nieprawidłowość**.

Zgodnie z wyjaśnieniami zastępcy naczelnika Wydziału Operacyjno-Kontrolno- Rozpoznawczego, pojazd GCBA 9/6 RENAULT został wprowadzony do podziału bojowego dopiero po odpowiednim doposażeniu pojazdu w sprzęt niezbędny do działań ratowniczo-gaśniczych. Z uwagi na wcześniejszy brak odpowiedniego wyposażenia pojazd był wycofany. (*akta kontroli – załącznik nr 8*)

Wycofany sprzęt nie wpłynął na obniżenie gotowości operacyjnej JRG.

2. Przeprowadzanie inspekcji gotowości operacyjnej JRG, OSP.

W czasie kontroli zbadano całość wytworzonej w latach 2022 i 2023 dokumentacji dot. inspekcji gotowości operacyjnej. Stwierdzono, że zadania dotyczące inspekcji gotowości operacyjnej zostały ujęte w planie pracy Komendy Powiatowej PSP w Strzelcach Krajeńskich (*akta kontroli-załącznik nr 8*). Szczegółowe plany realizacji inspekcji gotowości operacyjnej w okresie objętym kontrolą, wskazane zostały natomiast w „Planach inspekcji gotowości operacyjnej podmiotów ksrg” (*akta kontroli - załącznik nr 9*).

Dokumentowanie przeprowadzonych inspekcji zostało zrealizowane prawidłowo, zgodnie z obowiązującymi wytycznymi w tym zakresie.

W zakresie dokumentowania inspekcji gotowości operacyjnych przeprowadzonych w jednostkach Ochotniczych Straży Pożarnych stwierdzono, że wdrożone wnioski i uwagi są przekazywane podczas corocznych zebrań sprawozdawczych, na których obecni są przedstawiciele samorządów. Dodatkowo jeżeli podobny problem w zakresie funkcjonowania np. łączności radiowej istnieje w kilku jednostkach na terenie gminy do samorządów przesyłane jest pismo z omówieniem wskazanych zasad przy danym temacie. Na bieżąco prowadzony jest kontakt z osobami odpowiedzialnymi za sprawy OSP na terenie gminy (*akta kontroli-załącznik nr 10*).

Na podstawie skontrolowanej dokumentacji sporządzono poniższe zestawienie zaplanowanych i wykonanych inspekcji gotowości operacyjnej:

Inspekcja	2022 r.		2023 r.	
	zaplanowano	wykonano	zaplanowano	wykonano
SK KP	3	1	3	3

JRG PSP	3	0	3	3
OSP w KSRG	10	10	11	11

Stwierdzono, że w roku 2022 nie wykonano wszystkich zaplanowanych inspekcji gotowości operacyjnej. Sytuacja ta w roku 2022 spowodowana była czynnikami niezależnymi od zarządzającego tj. wstrzymaniem realizacji inspekcji (polecenie KW PSP zawarte w piśmie WR.093.16.2022.TS z dnia 7 grudnia 2022 r.).

3. Organizacja działań ratowniczych.

Kontroli poddano 31 informacji ze zdarzeń wraz z pozostałą dokumentacją zdarzenia (karta zdarzenia i karta manipulacyjna). W badanym zbiorze ujawniono drobne błędy w sporządzaniu informacji ze zdarzenia, które nie wpływają na przebieg kontroli.

- 0407001-0447 z dnia 2022 – brak kubatury
- 0407001-0040 z dnia 2023 – brak kubatury
- 0407001-0041 z dnia 2023 – brak kubatury
- 0407001-0195 z dnia 2023 – brak kubatury
- 0407001-0281 z dnia 2023 – brak kubatury
- 0407001-0500 z dnia 2023 – brak kubatury, brak miejsca prowadzenia działań
- 0407001-0609 z dnia 2023 – brak kubatury, brak miejsca prowadzenia działań

Weryfikacja prawidłowości sporządzania informacji ze zdarzeń, zgodnie z wyjaśnieniami zastępcy naczelnika wydziału operacyjno-kontrolno-rozpoznawczego, prowadzona jest w czasie zmiany służby zarówno przez wspomnianego zastępcę naczelnika jak i komendanta lub zastępcę komendanta powiatowego PSP (*akta kontroli - załącznik nr 11*).

W badanym zbiorze 31 informacji ze zdarzeń stwierdzono wprowadzanie zmian w treści po upływie 7 dni od ich sporządzenia. W okresie objętym kontrolą stwierdzono 1 zmianę treści informacji ze zdarzenia bez zgody KW PSP.

- 0407001-0839 z dnia 05.09.2022 r.

W powyższym zakresie należy uznać za **nieprawidłowość**.

Zgodnie z wyjaśnieniami funkcjonariusza zastępującego zastępcę naczelnika wydziału operacyjno-kontrolno-rozpoznawczego, zmiana została wykonana za zgodą telefoniczną dyżurnego SKKW w Gorzowie Wlkp., a po wprowadzeniu zmian nie zostało to odnotowane w części opisowej IZZ. (*akta kontroli - załącznik nr 12*).

W okresie objętym kontrolą nie wystąpiły zdarzenia wymienione w §44 ust. 3 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego, obligujące do sporządzenia analizy działania ratowniczego. W takim przypadku skorzystano z §44 ust. 4 Rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji w sprawie

szczegółowej organizacji krajowego systemu ratowniczo-gaśniczego i sporządzono w okresie objętym kontrolą analizy następujących zdarzeń:

- 0401001-0882 z 7.10.2022 r. „Pożar Zakładu Meblarskiego w miejscowości Drawiny”
- 0401001-0972 z 15.12.2022 r. „Pożar budynku jednorodzinnego w miejscowości Gościm”
- 0401001-0533 z dnia 30.09.2023 r. „Pożar budynku (instalacji elektrycznej) w miejscowości Nowe Kurowo”

Zgodnie z wyjaśnieniami zastępcy naczelnika wydziału operacyjno-kontrolno-rozpoznawczego, w okresie kontroli realizowano wnioski z analiz na bieżąco, poprzez zapoznawanie z nimi funkcjonariuszy pełniących służbę w jednostce ratowniczo-gaśniczej oraz na stanowisku kierowania, a także poprzez wykorzystywanie analiz w procesie doskonalenia zawodowego.

W Komendzie Powiatowej PSP w Strzelcach Krajeńskich, w okresie objętym kontrolą Decyzją nr 9/2021, 4/2023 oraz 6/2023 Komendanta Powiatowego PSP w Strzelcach Krajeńskich (*akta kontroli-załącznik nr 13*) wyznaczano funkcjonariuszy upoważnionych do przejęcia kierowania działaniami ratowniczymi na poziomie taktycznym.

W czasie badania dokumentacji (31 informacji ze zdarzeń) nie ujawniono przypadków kierowania działaniem ratowniczym bez odpowiednich uprawnień.

4. Funkcjonowanie OSP w KSRG.

Wykaz jednostek OSP w KSRG wraz z czasami dojazdu jednostki do zdarzenia do 15 min zawarty jest planie ratowniczym powiatu strzelecko-drezdeneckiego oraz w analizie zabezpieczenia operacyjnego powiatu.

Wykaz członków OSP uprawnionych do udziału w działaniach ratowniczo-gaśniczych prowadzony jest w systemie SWD-ST, gdzie znajdują się informacje o przeszkoleniu poszczególnych druhow, w tym informacje o czasowym wycofaniu osób z podziału bojowego (*akta kontroli - załącznik nr 14*).

W okresie objętym kontrolą nie ujawniono przypadków udziału w działaniach ratowniczych osób bez wymaganych uprawnień w ramach dysponowania zastępów OSP (na podstawie analizy wyjazdów strażaków do zdarzeń w SWD-ST).

Monitorowanie gotowości jednostek OSP włączonych do KSRG odbywa się na bieżąco przez dyżurnych SK KP PSP w programie SWD-PSP. Codziennie drukowany jest raport ze służby, w którym wykazany jest wycofany sprzęt silnikowy jednostek. Zgodnie z przyjętymi zasadami jednostki OSP z powiatu zgłaszają awarię, bądź podają przyczynę wycofania sprzętu, który ma wpływ na gotowość operacyjną jednostki. Zgłoszenia takie wpływają telefonicznie na SKKP PSP lub pisemnie na adres Komendy. (*akta kontroli- załącznik nr 15*)

5. Rozpoznawanie zagrożeń pożarowych i innych, poznawanie własnego terenu działania, w tym organizacja i udział w ćwiczeniach na obiektach.

W okresie objętym kontrolą, rozpoznawanie zagrożeń w obszarze chronionym przez funkcjonariuszy pełniących służbę w pionie operacyjnym, prowadzone było zarówno poprzez ćwiczenia na obiektach jak i analizę dostępnej dokumentacji operacyjnej – na przykład instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Strażacy z JRG w Strzelcach Krajeńskich, przeprowadzili 16 ćwiczeń na obiektach, przy czym należy podkreślić, że w roku 2022 obowiązywały okresowe obostrzenia związane z pandemią Covid-19, między innymi związane z zakazem wykonywania ćwiczeń na obiektach innych niż strażnica.

Z przeprowadzonych ćwiczeń na obiektach sporządzono dokumentację, natomiast wnioski sformułowano i omówiono z właścicielami obiektów oraz w ramach podsumowań na poszczególnych zmianach służbowych. (*akta kontroli-załącznik nr 16*)

Zakres, przyczyny i skutki stwierdzonych nieprawidłowości.

W kontrolowanym zakresie działalności Komendy Powiatowej Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich zespół kontrolerów stwierdził trzy nieprawidłowości:

1. Długotrwałe wycofanie sprzętu – bez wpływu na gotowość operacyjną (nieprawidłowość).

Zalecenia: W przypadku wycofania sprzętu z podziału bojowego, które powoduje obniżenie gotowości operacyjnej, należy podejmować bezzwłoczne działania w celu przywrócenia jego sprawności. W szczególnie uzasadnionych przypadkach rozważyć należy czasowe zabezpieczenie obszaru chronionego w inny sposób.

2. Przypadek niezgodności: niezgodność w obsadzie JRG (nieprawidłowość).

Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad prowadzeniem dokumentacji JRG.

3. Zmiany w treści informacji ze zdarzenia po upływie 7 dni od daty wprowadzenia informacji do bazy SWD. Brak informacji o zgodzie na zmiany w części opisowej IZZ.

Zalecenia: Zwiększenie nadzoru nad sporządzaniem informacji ze zdarzenia.

W związku z powyższym zespół kontrolerów **ocenia pozytywnie mimo stwierdzonych nieprawidłowości** działalność Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich w zakresie prowadzenia spraw operacyjnych.

Komendant Powiatowy Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich bryg. Wojciech WITKOWSKI został zobowiązany na podstawie art. 49 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej do poinformowania w terminie 30 dni, liczonym od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego, Lubuskiego 9 Komendanta Wojewódzkiego PSP o sposobie wykonania zaleceń, wykorzystania wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych uchybień.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w egzemplarzu elektronicznym, który został przekazany Komendantowi Powiatowemu Państwowej Straży Pożarnej w Strzelcach Krajeńskich.

Gorzów Wlkp., dnia 3 października 2024r.

Lubuski Komendant Wojewódzki
Państwowej Straży Pożarnej
z up.
st. bryg. mgr inż. Bartłomiej Mądry
Z-ca Lubuskiego Komendanta Wojewódzkiego
/podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

- Komenda Główna PSP - Biuro Kontroli, Skarg i Wniosków.