



Minister Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk

BM-II.059.3.15.2025

Warszawa, /elektroniczny znacznik czasu/

Pani

Małgorzata Kidawa - Błońska

Marszałek Senatu Rzeczypospolitej Polskiej

Szanowna Pani Marszałkini,

w odpowiedzi na oświadczenie senatorskie złożone przez Panie Senatkorki Ewę Monikę Kaliszek i Panią Magdalenę Kochan na 31 posiedzeniu Senatu 26 marca 2025 r., w sprawie braku możliwości uznawania przewodniczących zarządów kół gospodyń wiejskich za osoby bezrobotne przez powiatowe urzędy pracy, proszę przyjąć poniższe wyjaśnienia.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2025 r., poz. 214) minister właściwy do spraw pracy udziela wyjaśnień w zakresie stosowania przepisów tego aktu oraz wydanych na jego podstawie rozporządzeń.

W świetle przepisów ustawy z 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 1907) Starosta kieruje powiatem, natomiast powiatowy urząd pracy jest jednostką organizacyjną powiatu (art. 33b pkt 2 ww. ustawy), który wykonuje przydzielone mu ustawowo zadania za pośrednictwem właśnie m.in. tej jednostki (art. 33 ustawy).

Art. 9 ust. 1 pkt 13 i pkt. 14 lit. a ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy stanowi, że do zadań samorządu powiatu w zakresie polityki rynku pracy należy przyznawanie i wypłacanie zasiłków oraz innych świadczeń z tytułu bezrobocia, a także wydawanie decyzji w sprawie uznania danej osoby za bezrobotną.

W myśl z art. 2 ust. 1 pkt 18 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2025r. poz. 214) organizacjami pozarządowymi są niebędące jednostkami sektora finansów publicznych w rozumieniu przepisów o finansach publicznych i niedziałające w celu osiągnięcia zysku osoby prawne lub jednostki nieposiadające osobowości prawnej, utworzone na podstawie przepisów ustaw, w tym fundacje i stowarzyszenia, z wyjątkiem partii politycznych i utworzonych przez nie fundacji. Koło gospodyń wiejskich jest dobrowolną, niezależną od administracji rządowej i jednostek samorządu terytorialnego, samorządną społeczną organizacją mieszkańców wsi, wspierającą rozwój przedsiębiorczości na wsi i aktywnie działającą na rzecz środowisk wiejskich.

Bezrobotnym, zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy jest osoba niezatrudniona i niewykonywająca innej pracy zarobkowej, zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy obowiązującym w danym zawodzie lub w danej służbie albo innej pracy zarobkowej. Jeżeli osoba ta jest osobą niepełnosprawną, za bezrobotną uważa się ją, jeżeli pozostaje niezatrudniona, a przy tym zdolna i gotowa do podjęcia zatrudnienia co najmniej w połowie tego wymiaru czasu pracy.

Przywołany wyżej przepis, jako podstawowy element statusu bezrobotnego, wskazuje zatem niezatrudnienie i pełną gotowość do podjęcia pracy. Pełna gotowość do pracy (do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy) nie może być hipotetyczna

i dorozumiana, ale tylko obiektywna, faktyczna i rzeczywista. Takie stanowisko potwierdzone jest bogatym orzecnictwem sądowym (np. wyrok NSA z dnia 16 stycznia 2018 r., sygn. akt I OSK 2666/17).

Ustawa o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie zawiera literalnego zakazu posiadania statusu bezrobotnego przez członków zarządów organizacji pozarządowych pod warunkiem, iż spełniają oni wszystkie ustawowe warunki, w tym przede wszystkim posiadają pełną gotowość do podjęcia zatrudnienia w pełnym wymiarze czasu pracy. Każdy zatem przypadek należy rozstrzygać jednostkowo, uwzględniając konkretną sytuację i składające się na nią okoliczności. Jeśli złożone oświadczenie o gotowości do pracy budzi wątpliwości z uwagi np. na rozmiar i zakres prowadzonej działalności, PUP może zawsze wezwać do złożenia dodatkowych wyjaśnień w tym zakresie.

20 marca 2025r. Sejm uchwalił ustawę o rynku pracy i służbach zatrudnienia. Ustawę przekazano do podpisu Prezydenta RP. Akt ten, mający zastąpić ustawę o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, zawiera przepis stanowiący, że pełnienie bez wynagrodzenia funkcji członka statutowych władz organizacji pozarządowej, (o której mowa w ustawie z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie) nie stanowi przeszkody do nabycia statusu bezrobotnego, jeżeli członek władz statutowych przedstawi właściwemu PUP oświadczenie organizacji potwierdzające pełnioną przez niego funkcję i niepobieranie wynagrodzenia z tego tytułu.

Z wyrazami szacunku

Agnieszka Dziemianowicz-Bąk
Ministra Rodziny, Pracy i Polityki Społecznej
/-kwalifikowany podpis elektroniczny-/