



WOJEWODA ŁÓDZKI

PNIK-I.4131.155.2024

Łódź, 28 lutego 2024 r.

Rada Miejska w Błaszach

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r. poz. 40, 572, 1463 i 1688).

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 1 pkt 2 uchwały Nr LXXVIII/503/24 Rady Miejskiej w Błaszach z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania oraz form i specjalności kształcenia na które dofinansowanie jest przyznawane nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Błaszki na rok 2024.

Uzasadnienie

Rada Miejska w Błaszach podjęła w dniu 26 stycznia 2024 roku uchwałę w sprawie planu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania oraz form i specjalności kształcenia na które dofinansowanie jest przyznawane nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Błaszki na rok 2024.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Błaszach zawiadomienia z dnia 14 lutego 2024 r. znak: PNIK-I.4131.155.2024, w którego uzasadnieniu organ przedstawił uwagi dotyczące § 2 ust. 1 pkt 2, w którym określono na rok 2024 maksymalne kwoty dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty uprawnione do

ŁÓDZKI URZĄD WOJEWÓDZKI W ŁODZI

90-926 Łódź, ul. Piotrkowska 104, tel.: (+48) 42 664 10 00, fax: (+48) 42 664 10 40Elektroniczna Skrzynka Podawcza ePUAP: /lodzuw/SkrytkaESP
<https://www.gov.pl/web/uw-lodzki>

Administratorem danych osobowych jest Wojewoda Łódzki. Dane przetwarzane są w celu realizacji czynności urzędowych. Masz prawo do dostępu, sprostowania, ograniczenia przetwarzania danych. Więcej informacji znajdziesz na stronie <https://www.gov.pl/web/uw-lodzki> w zakładce ochrona danych osobowych.

prowadzenia kształcenia i doskonalenia zawodowego nauczycieli za udział w „formach doskonalenia i kształcenia, o których mowa w art. 70a ust. 3a ustawy Karta Nauczyciela z wyłączeniem § 2 ust. 1 pkt 1 niniejszej uchwały, indywidualnie dla nauczyciela w wysokości 100% poniesionej opłaty, nie więcej jednak niż 600,00 zł za jedną formę”.

W odpowiedzi Przewodniczący Rady Miejskiej w Błaszczach w piśmie z dnia 21 lutego 2024 r. podzielił zastrzeżenia organu nadzoru i poinformował, że uchwała zostanie zmieniona w marcu br. oraz załączył projekt nowej uchwały wraz z uzasadnieniem.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Materialnoprawną podstawą uchwały Rady Miejskiej w Błaszczach stanowiły m.in. przepisy art. 70a ust. 1, ust. 3 i 3a w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) - dalej Karta Nauczyciela oraz przepisy § 5 i § 6 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 23 sierpnia 2019 r. w sprawie dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, szczegółowych celów szkolenia branżowego oraz trybu i warunków kierowania nauczycieli na szkolenia branżowe (Dz. U. z 2023 r. poz. 2628) – dalej Rozporządzenie.

Zgodnie z § 6 Rozporządzenia organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół, ustala corocznie:

1) maksymalną kwotę dofinansowania opłat pobieranych przez podmioty, o których mowa w art. 70a ust. 3a pkt 1 i 2 ustawy;

2) formy i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W tym miejscu podkreślić należy, że zakres działania rady jest precyzyjny i ściśle określony, gdyż zadaniem organu stanowiącego jest wyłącznie ustalenie maksymalnej kwoty dofinansowania opłat oraz ustalenie form i specjalności kształcenia, na które dofinansowanie jest przyznawane.

W przedmiotowej uchwale dokonano odesłania do art. 70a ust. 3a ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2023 r. poz. 984 z późn. zm.) co nie wypełnia wynikającej z § 6 pkt 2 ww. rozporządzenia delegacji dla rady gminy (tu rady miasta) obligującej ją do określenia w drodze uchwały zarówno form kształcenia, jak i specjalności kształcenia, na które przyznawane jest dofinansowanie. Zgodnie z art. 70a ust. 3a Karty Nauczyciela,

ze środków na dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli, o których mowa w ust. 1, dofinansowuje się:

- 1) koszty udziału nauczycieli w seminariach, konferencjach, wykładach, warsztatach, szkoleniach, studiach podyplomowych oraz innych formach doskonalenia zawodowego nauczycieli prowadzonych odpowiednio przez placówki doskonalenia nauczycieli, szkoły wyższe oraz inne podmioty, których zadania statutowe obejmują doskonalenie zawodowe nauczycieli;
- 2) koszty udziału nauczycieli w formach kształcenia nauczycieli prowadzonych przez szkoły wyższe i placówki doskonalenia nauczycieli;
- 3) wspomaganie szkół oraz sieci współpracy i samokształcenia dla nauczycieli prowadzonych przez placówki doskonalenia nauczycieli, poradnie psychologiczno-pedagogiczne, w tym poradnie specjalistyczne i biblioteki pedagogiczne;
- 4) koszty udziału nauczycieli, o których mowa w art. 70c ust. 1, w szkoleniach branżowych
- 5) koszty konsultacji i innych form doskonalenia zawodowego nauczycieli, prowadzonych przez konsultantów, o których mowa w art. 9g ust. 11a pkt 5 lit. c, artystów o znaczącym dorobku artystycznym lub dydaktycznym lub specjalistów w danym zakresie sztuki albo nauki, dla nauczycieli zajęć edukacyjnych artystycznych w szkołach artystycznych.

Wskazać należy, że co prawda w § 2 ust. 1 pkt 1 przedmiotowej uchwały wskazano formę doskonalenia zawodowego w postaci studiów podyplomowych, a w pkt 3 wskazano szkolenie rad pedagogicznych, jednakże odsyłanie adresatów uchwały w § 2 ust. 1 pkt 2 do aktu ustawowego, w ocenie organu nadzoru, stanowi wykroczenie poza delegację zawartą w Rozporządzeniu.

Należy podkreślić, że rada gminy jest jedynym organem upoważnionym do podjęcia uchwały określającej specjalności i formy, na które przyznawane jest dofinansowanie. Organ nadzoru wskazuje, że regulacja § 6 Rozporządzenia zawiera sformułowanie, iż organ prowadzący, w porozumieniu z dyrektorami szkół i placówek, "ustala" formy i specjalności kształcenia. Powyższe przesądza o tym, że do wypowiedzania się w zakresie form i specjalności upoważniony jest wyłącznie organ stanowiący.

W ocenie organu nadzoru treść § 2 ust. 1 pkt 2 przedmiotowej uchwały nie spełnia wymogu prawodawcy zawartego w § 6 pkt 2 Rozporządzenia, gdyż w myśl tego przepisu, treść tej regulacji musi bezwzględnie odpowiadać zakresowi delegacji ustawowej i regulować wszelkie kwestie wymienione w tym przepisie a nie odsyłać do przepisów ustawy.

Wobec powyższego, w sytuacji, w której uchwała Nr LXXVIII/503/24 Rady Miejskiej w Błaszczach z dnia 26 stycznia 2024 r. w sprawie ustalenia planu dofinansowania doskonalenia zawodowego nauczycieli, maksymalnej kwoty dofinansowania oraz form i specjalności kształcenia na które dofinansowanie jest przyznawane nauczycielom zatrudnionym w placówkach oświatowych prowadzonych przez gminę Błaszki na rok 2024, we wskazanym zakresie została podjęta z istotnym naruszeniem obowiązującego prawa, wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego jest uzasadnione i należało orzec jak na wstępie.

Wobec powyższego, w terminie 7 dni od doręczenia niniejszego zawiadomienia, proszę o złożenie wyjaśnień w przedmiotowej sprawie. Wyjaśnienia należy przesłać do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi na adres Elektronicznej Skrzynki Podawczej ePUAP: /lodzuw/skrytka.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Błaszek