



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI

IF-IT.431.4.2025.PN

Pan
Kazimierz Bogucki
Starosta Górski
ul. Mickiewicza 1
56-200 Góra

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

(w dn. 07.07.2025 r. został doręczony projekt wystąpienia pokontrolnego, do którego nie zostały wniesione zastrzeżenia).

Wrocław, dnia 24 lipca 2025 r.

I. Informacje organizacyjne.

Jednostka kontrolowana	Starostwo Powiatowe w Górze
Kierownik jednostki kontrolowanej	Starosta Górowski Kazimierz Bogucki – wybrany na podstawie Uchwały nr III/6/2024 Rady Powiatu Górowskiego z dnia 11 czerwca 2024 r. w sprawie wyboru Starosty Górowskiego. [Dowód: akta kontroli str. 1-2]
Zakres kontroli	1. prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, 2. prowadzenie ewidencji instruktorów i ewidencji wykładowców, 3. sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców, 4. wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym, 5. realizowanie obowiązku przekazywania wojewodzie rocznego sprawozdania z wykonywania zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami, w okresie od dnia 01.01.2023 r. do dnia 31.12.2024 r. [Dowód: akta kontroli str. 364]
Podstawa prawna kontroli	art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami ¹ (dalej jako: ustawa o kierujących pojazdami) w związku z art. 20 ustawy z dnia 15 lipca 2011 r. o kontroli w administracji rządowej ² oraz Zarządzeniem nr 57 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego.
Data rozpoczęcia i zakończenia czynności kontrolnych	16 maja 2025 r. - 20 czerwca 2025 r. zgodnie z planem kontroli na I półrocze 2025 r. zatwierdzonym przez Wojewodę Dolnośląskiego ³ .
Kontrolerzy	1. Piotr Nowakowski – inspektor wojewódzki, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, przewodniczący zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 21 z dn. 07.05.2025 r., sygn. IF.Se.0030.21.2025. 2. Anastazja Zakęś – inspektor wojewódzki, Wydział Infrastruktury DUW we Wrocławiu, członek zespołu kontrolnego, upoważnienie nr 22 z dn. 07.05.2025 r., sygn. IF.Se.0030.22.2025. [Dowód: akta kontroli str. 365-366]

¹ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1210 z późn. zm.

² tj.: Dz.U. z 2020 r. poz. 224 t.j.

³ tj.: KO-KZ.430.9.2024.MK

II. Ocena kontrolowanej jednostki.

W wyniku kontroli poszczególnych zagadnień oraz w oparciu o oceny cząstkowe badanych zakresów (obszarów) działalność Starostwa Powiatowego w Górze objętą kontrolą oceniono *pozytywnie*.

III. Ustalenia kontroli.

Zgodnie z treścią Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Górze⁴ zadania nałożone na Starostę Górowskiego, a wchodzące w zakres niniejszej kontroli, realizowane są przez Wydział Komunikacji nadzorowany, w okresie objętym kontrolą, bezpośrednio przez Wicestarostę Górowskiego Andrzeja Rogalę⁵ - od dn. 17 sierpnia 2021 r., Ryszarda Wawerę⁶ - od dn. 11 czerwca 2024 r.

Zgodnie z § 27 Regulaminu organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Górze do podstawowych zadań Wydziału Komunikacji w zakresie szkolenia kandydatów na kierowców należy:

1. prowadzenie ewidencji instruktorów nauki jazdy, wydawanie uprawnień imiennych i legitymacji instruktora,
2. dokonywanie wpisów/skreśleń w ewidencji instruktorów,
3. wydawanie lub cofanie przedsiębiorcom zezwoleń na prowadzenie szkolenia osób ubiegających się o uprawnienie do kierowania pojazdami,
4. prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących Ośrodki Szkolenia Kierowców,
5. przeprowadzanie kontroli Ośrodków Szkolenia Kierowców,
6. prowadzenie ewidencji wykładowców,
7. opracowywanie analiz wyników szkolenia dla poszczególnych ośrodków szkolenia kierowców i instruktorów,
8. dokonywanie wpisów oraz aktualizacja informacji w Portalu Starosty

oraz w zakresie ewidencji kierowców m.in.:

1. wydawanie zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym i pojazdem przewożącym wartości pieniężne.

[Dowód: akta kontroli str. 5-33]

Za nadzór i realizację zadań objętych kontrolą realizowanych w okresie od 01.01.2023 r. do 31.12.2024 r. odpowiedzialni byli nw. pracownicy starostwa:

1. Katarzyna Kubiak - Naczelnik Wydziału, posiada:
 - aktualną kartę czynności z dn. 06.09.2021 r.,

⁴ załącznik nr 1 do uchwały nr 74/2024 Zarządu Powiatu Górowskiego z dn. 26 listopada 2024 r.

⁵ Uchwała nr XXVIII/195/2021 Rady Powiatu Górowskiego z dn. 17 sierpnia 2021 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Górowskiego

⁶ Uchwała nr III/7/2024 Rady Powiatu Górowskiego z dn. 11 czerwca 2024 r. w sprawie wyboru Wicestarosty Górowskiego

- upoważnienie Starosty Górowskiego nr OR.077.48.2021 z dn. 06.09.2021 r. do wydawania decyzji w zakresie spraw prowadzonych przez Wydział Komunikacji, a także do poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,
 - upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 16.07.2018 r.,
 - oświadczenie o zachowaniu poufności i zapoznaniu się z przepisami z dn. 17.01.2019 r.,
2. Joanna Surma – młodszy referent Wydziału Komunikacji, posiada:
- aktualną kartę czynności z dn. 03.08.2020 r.,
 - upoważnienie Starosty Górowskiego nr OR.077.11.2019 z dn. 17.10.2019 r. do wydawania decyzji w zakresie ewidencji pojazdów i kierowców, ośrodków szkolenia kierowców, stacji kontroli pojazdów, uprawnionych diagnostów i instruktorów nauki jazdy, przedsiębiorców wykonujących transport drogowy i publiczny transport zbiorowy,
 - upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 03.06.2019 r.,
 - oświadczenie o zachowaniu poufności i zapoznaniu się z przepisami z dn. 04.06.2019 r.,
3. Agata Krawczyk – młodszy referent Wydziału Komunikacji, posiada:
- aktualną kartę czynności z dn. 23.11.2023 r.,
 - upoważnienie Starosty Górowskiego nr OR.077.1.2024 z dn. 02.01.2024 r. do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu ewidencji pojazdów i osób uprawnionych do kierowania pojazdami, praw jazdy, ośrodków szkolenia kierowców, instruktorów nauki jazdy oraz poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,
 - oświadczenie o zachowaniu poufności i zapoznaniu się z przepisami z dn. 23.11.2023 r.,
4. Anna Adaszyńska – starszy inspektor Wydziału Komunikacji, posiada:
- aktualną kartę czynności z dn. 22.11.2023 r.,
 - upoważnienie Starosty Górowskiego nr OR.077.49.2023 z dn. 09.11.2023 r. do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu ewidencji pojazdów i osób uprawnionych do kierowania pojazdami, praw jazdy, stacji kontroli pojazdów, uprawnionych diagnostów oraz poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,
 - upoważnienie do przetwarzania danych osobowych z dn. 07.06.2018 r.,
5. Justyna Dereń – inspektor Wydziału Komunikacji, posiada:
- aktualną kartę czynności z dn. 22.11.2023 r.,
 - upoważnienie Starosty Górowskiego nr OR.077.50.2023 z dn. 09.11.2023 r. do wydawania decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu ewidencji

pojazdów i osób uprawnionych do kierowania pojazdami, praw jazdy, ośrodków szkolenia kierowców, instruktorów nauki jazdy oraz poświadczania za zgodność odpisów dokumentów przedstawionych przez stronę na potrzeby prowadzonych postępowań z oryginałem,

- oświadczenie o zachowaniu poufności i zapoznaniu się z przepisami z dn. 30.03.2022 r.

[Dowód: akta kontroli str. 34-57]

1. Zakres (obszar) - prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami organem prowadzącym rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców jest starosta właściwy ze względu na miejsce prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

Wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców dokonywany jest na wniosek przedsiębiorcy i zawiera dane, o których mowa w art. 28 ust 4 cyt. ustawy, tj.:

1. firmę przedsiębiorcy oraz oznaczenie jego adresu i siedziby albo miejsca zamieszkania,
2. numer w rejestrze przedsiębiorców w Krajowym Rejestrze Sądowym – o ile taki numer jest wymagany,
3. numer identyfikacji podatkowej (NIP) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
4. numer identyfikacji statystycznej (REGON) – o ile taki numer przedsiębiorca posiada,
5. oznaczenie i adres ośrodka szkolenia kierowców,
6. adresy należących do ośrodka szkolenia kierowców pomieszczeń biurowych, sal wykładowych i placów manewrowych, wraz z określeniem tytułu prawnego oraz dat określających okres, na jaki przedsiębiorca posiada tytuł prawny do tych obiektów,
7. zakres prowadzenia szkolenia,
8. imiona i nazwiska instruktorów i wykładowców wraz z ich numerami ewidencyjnymi,
9. numer rejestracyjny każdego pojazdu, którym prowadzona jest nauka jazdy.

W rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców umieszcza się dane przedsiębiorcy, o których mowa w ust. 4 ustawy o kierujących pojazdami, z wyjątkiem adresu zamieszkania, jeżeli jest on inny niż adres siedziby, oraz jego numer w tym rejestrze i numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców wraz z obowiązkiem umieszczania w nim wymaganych danych.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Starosta Górowski prowadzi elektroniczny rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty”. System ten umożliwia umieszczenie w nim wszystkich wymaganych

danych, wymienionych w art. 28 ust 4 i 7 ustawy o kierujących pojazdami. Dodatkowo od dn. 23.07.2004 r. prowadzony jest pomocniczo, w formie tzw. papierowej, rejestr przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

Na podstawie przedstawionych dokumentów ustalono, że aktualnie w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców wpisanych jest 2 aktywnych przedsiębiorców, tj.:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców – Józef Włodarczyk, nr ewid. 00100204, wpis 11.04.2000 r.,
2. Ośrodek Szkolenia Kierowców „SŁAWEK” – Sławomir Wójcik, nr ewid. 00160204, wpis 21.04.2008 r.

W trakcie kontroli ww. dokumentacji dot. wpisów do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców⁷ ustalono, że wszystkie wymagane dane zostały wprowadzone do ewidencji i są zaktualizowane. Powyższe zostało potwierdzone w dniu 26 maja 2025 r., podczas przeglądania wraz z Naczelnikiem Wydziału Komunikacji Starostwa Powiatowego w Górze, danych wprowadzonych do rejestru w „Portalu Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 58-64]

b. Dokonywanie wpisów nowych przedsiębiorców do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

Zgodnie z art. 28 ust. 8 ustawy o kierujących pojazdami starosta dokonuje wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, za opłatą i wydaje z urzędu zaświadczenie o dokonaniu wpisu. Wpis do rejestru dokonywany jest na wniosek przedsiębiorcy. Do wniosku przedsiębiorcy zobowiązany jest dołączyć oświadczenie o treści określonej w art. 28 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami.

Starosta Górowski w okresie objętym kontrolą nie dokonał żadnego wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców (brak złożonych wniosków przez przedsiębiorców). Dotychczasowe wpisy dokonywane były w latach 2000-2013.

[Dowód: akta kontroli str. 65]

c. Skreślenie przedsiębiorców z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców.

Na podstawie art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

⁷ nr ewid. 00100204; 00160204

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie,
3. rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
4. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54b (dot. zakazu rozpowszechniania zapisu).

Ponadto zgodnie z art. 45a cyt. ustawy starosta wykreśla przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców również na jego wniosek, a także po uzyskaniu informacji z Centralnej Ewidencji i Informacji o Działalności Gospodarczej albo Krajowego Rejestru Sądowego o wykreśleniu przedsiębiorcy.

W oparciu o przedstawioną do kontroli dokumentację stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie dokonywał skreśleń w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców na podstawie ww. przepisów.

Dokonał natomiast - na podstawie art. 45a - dwóch wykreśleń w rejestrze przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców, tj.:

1. Ośrodek Szkolenia Kierowców „PRYMUS” Jarosław Pytlosz nr ewid. 00020204 – skreślenie na podst. art. 45a ustawy o kierujących pojazdami dokonane na podstawie złożonego pisemnego wniosku przez wymienionego przedsiębiorcę. W sprawie Naczelnik Wydziału Komunikacji wydał z upoważnienia Starosty zawiadomienie o wykreśleniu nr KM.5440.00020204.2.2024 z dn. 20.05.2024 r., zmianę wprowadzono do rejestru,
2. Firma Handlowo-Usługowa „BEST” Mariusz Czerniak, nr ewid. 00130204, skreślenie na podst. art. 45a ustawy o kierujących pojazdami dokonane na podstawie złożonego pisemnego wniosku przez wymienionego przedsiębiorcę. W sprawie Naczelnik Wydziału Komunikacji z upoważnienia Starosty wydał zawiadomienie o wykreśleniu nr KM.5440.00130204.2.2023 z dn. 14.06.2023 r., zmianę wprowadzono do rejestru.

Ponadto ustalono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie dokonywał, na podstawie art. 45 ust. 6 ustawy o kierujących pojazdami, wpisu do rejestru po upływie 3 lat od dnia wydania decyzji o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców.

[Dowód: akta kontroli str. 68-71]

d. Odmowa wpisu przedsiębiorcy do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców lub rozszerzenia zakresu szkolenia prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców.

Na podstawie udostępnionych do kontroli dokumentów stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie wydawał decyzji o odmowie wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców oraz nie dokonywał na podstawie art. 28 ust. 9 ustawy o kierujących pojazdami rozszerzenia zakresu szkolenia

prowadzonego przez ośrodek szkolenia kierowców i nie pobierał w powyższym zakresie opłaty.

e. Wydawanie poświadczenia potwierdzającego spełnienie dodatkowych wymagań.

Na podstawie przedstawionej do kontroli dokumentacji stwierdzono, że w okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie wydawał na podstawie art. 31 ustawy o kierujących pojazdami poświadczeń potwierdzających spełnienie dodatkowych wymagań w zakresie prawa jazdy kat. A, B, C lub D.

W trakcie kontroli ustalono także, że wszystkie niezbędne informacje w zakresie procedury wpisu do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców zostały umieszczone wraz ze wzorami dokumentów w Biuletynie Informacji Publicznej Powiatu Górowskiego w zakładce „Wydział Komunikacji – ośrodki szkolenia kierowców – wpis do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców”.

[Dowód: akta kontroli str. 65]

- *Realizację zadań przez Starostę Górowskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców” oceniono pozytywnie.*

2. Zakres (obszar) - wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów i wykładowców.

Na podstawie art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje instruktorowi numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8 lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

a. Wypełnienie obowiązku prowadzenia ewidencji instruktorów.

Starosta Górowski prowadzi ewidencję instruktorów w formie elektronicznej w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty”, który umożliwia zarejestrowanie danych określonych w art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

W chwili kontroli ewidencja w systemie elektronicznym zawiera 15 aktywnych wpisów instruktorów, tj.:

1. instruktor – nr ewid. DGR0054, kat. B1,B; data wpisu - 10.04.2025 r.,
2. instruktor – nr ewid. DGR0021, kat. B1,B; data wpisu - 21.04.2008 r.,
3. instruktor – nr ewid. DGR0028, kat. B1,B; data wpisu - 02.04.2009 r.,
4. instruktor – nr ewid. DGR0010, kat. AM,A1,A2,A,B1,B; data wpisu - 31.03.2000 r.,
5. instruktor – nr ewid. DGR0045, kat. B1,B; data wpisu - 06.08.2012 r.,
6. instruktor – nr ewid. DGR0006, kat. AM,A1,A2,B1,B,T; data wpisu - 23.12.1999 r.,
7. instruktor – nr ewid. DGR0009, kat. A1,A2,A,B1,B,BE,C,CE; data wpisu - 31.12.1999 r.,
8. instruktor – nr ewid. DGR0046, kat. B1,B; data wpisu - 21.08.2012 r.,
9. instruktor – nr ewid. DGR0049, kat. B1,B; data wpisu - 09.12.2015 r.,
10. instruktor – nr ewid. DGR0040, kat. AM,A1,A2,A,B1,B,C1,C,CE; data wpisu - 28.02.2011 r.,
11. instruktor – nr ewid. DGR0017, kat. AM,A1,A2,A,B1,B,C1,C,T; data wpisu - 19.12.2006 r.,
12. instruktor – nr ewid. DGR0043, kat. B1,B; data wpisu - 29.12.2011 r.,
13. instruktor – nr ewid. DGR0053, kat. B1,B; data wpisu - 16.12.2019 r.,
14. instruktor – nr ewid. DGR0052, kat. B1,B; data wpisu - 09.01.2017 r.,
15. instruktor – nr ewid. DGR0016, kat. B1,B; data wpisu - 11.09.2013 r.,

[Dowód: akta kontroli str. 77-82]

b. Wypełnienie obowiązku umieszczania wszystkich wymaganych danych w ewidencji instruktorów.

Zgodnie z art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami w ewidencji instruktorów umieszcza się następujące dane instruktora:

1. numer ewidencyjny,
2. imię i nazwisko,
- 2a. datę i miejsce urodzenia,
3. numer PESEL, a w przypadku osoby nieposiadającej numeru PESEL – serie, numer i nazwę dokumentu potwierdzającego tożsamość oraz nazwę państwa, które wydało ten dokument,
4. adres zamieszkania,
5. wynikające z ukończonego kursu i zakresu złożonego egzaminu, poszczególne rodzaje uprawnień, w zakresie których może prowadzić szkolenie oraz daty ich uzyskania,
6. numer ewidencyjny ośrodka szkolenia kierowców lub numer ewidencyjny innego podmiotu, w którym prowadzi szkolenie,
7. datę ważności legitymacji.

W trakcie kontroli dokumentacji dot. wpisów do ewidencji instruktorów stwierdzono, że wszystkie wymagane dane zostały wprowadzone do ww. ewidencji i są zaktualizowane.

Powyższe zostało potwierdzone w dniu 26 maja 2025r., podczas przeglądania w Starostwie Powiatowym w Górze, danych wprowadzonych do „Portalu Starosty”.

c. Wypełnienie obowiązku dokonania wpisu z urzędu w prowadzonej ewidencji instruktorów uprawnień do szkolenia w zakresie prawa jazdy określonej kategorii w sposób określony w art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami.

Zgodnie z treścią art. 33 ust. 3a ustawy o kierujących pojazdami starosta, wpisując osobę do ewidencji instruktorów w zakresie prawa jazdy kategorii:

1. A – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii AM, A1 i A2,
2. B, C, D – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia odpowiednio w zakresie prawa jazdy kategorii B1, C1, D1,
3. C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii B+E oraz odpowiednio w zakresie prawa jazdy w kategorii C1+E lub D1+E,
4. B+E, C+E lub D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kat. T,
5. C+E posiadająca uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D oraz prawa jazdy kategorii D+E – wpisuje z urzędu uprawnienia do szkolenia w zakresie prawa jazdy kategorii D+E.

Jak wynika z udostępnionej do kontroli elektronicznej ewidencji instruktorów znajdującej się w bazie danych „Portal Starosty” we wszystkich wpisach wyżej wymienionych instruktorów w pkt 2a, poz. 1 - 15 został spełniony wymóg określony w art. 33 ust. 3a cyt. ustawy.

[Dowód: akta kontroli str. 77-80]

d. Wypełnienie obowiązku prawidłowego dokonania wpisu, rozszerzenia uprawnień lub odmowy wpisu do ewidencji.

Zgodnie z art. 33 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję instruktorów prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8,
2. nadaje numer ewidencyjny,
3. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w ust. 1 pkt 2-8, lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

W okresie objętym przedmiotową kontrolą problemową Starosta Górowski nie dokonał nowego wpisu do ewidencji instruktorów nauki jazdy oraz nie dokonywał rozszerzenia uprawnień i nie odmawiał wpisu do prowadzonej ewidencji instruktorów.

[Dowód: akta kontroli str. 100]

e. Wypełnienie obowiązku prawidłowego dokonania skreślenia z ewidencji instruktorów.

Starosta na podstawie art. 46 ust. 1 i 3 ustawy o kierujących pojazdami z urzędu skreśla instruktora z ewidencji instruktorów w przypadku:

1. śmierci instruktora,
2. niespełnienia przez niego co najmniej jednego z wymagań określonych w art. 33 ust. 1 pkt 2-8,
3. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego,
4. dopuszczenia się rażącego naruszenia przepisów poprzez:
 - a. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia niezgodnie z obowiązującym programem szkolenia,
 - b. wielokrotne przeprowadzenie szkolenia praktycznego jednocześnie dla więcej niż jednej osobie szkolonej,
 - c. potwierdzenie nieprawdy w dokumentacji dotyczącej szkolenia.

Na podstawie przedstawionych do kontroli dokumentów stwierdzono, że Starosta Górowski dokonał 1 skreślenia z ewidencji instruktorów, tj.:

1. nr ewid. DGR0050

- starosta dokonał skreślenia na podstawie art. 46 ust. 1 pkt 3 z powodu niespełnienia przez instruktora wymogu określonego w art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami, tj. niedopełnienie obowiązku przedłożenia wymaganego zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego w wyznaczonym przez ustawodawcę terminie. Przeprowadzone postępowanie administracyjne w sprawie skreślenia ww. instruktora, zostało wszczęte 19.08.2024 r., zawiera zawiadomienie nr KM.5441.DGR0050.1.2024, w którym zgodnie z art. 61 § 4 k.p.a. właściwie poinformowano stronę o wszczęciu postępowania oraz prawidłowo wydano, na podstawie art. 104 § 1 k.p.a., decyzję o skreśleniu z ewidencji instruktorów nr KM.5441.DGR0050.2.2024 z dnia 19.09.2024 r.,
- skreślenia dokonano po znacznym przekroczeniu terminu wyznaczonego przez ustawodawcę do przedłożenia zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w warsztatach doskonalenia zawodowego, określonego w art. w art. 46 ust. 1.

[Dowód: akta kontroli str. 101-104]

➤ **Zalecenia w zakresie prawidłowego dokonania skreślenia instruktora z ewidencji:**

- skreślenie instruktora z ewidencji należy dokonać niezwłocznie po stwierdzeniu wystąpienia przesłanki określonej w art. 46 ust. 1, tj. nieprzedłożenia do dnia 7 stycznia każdego roku zaświadczenia potwierdzającego uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach doskonalenia zawodowego.

f. Prawidłowość przedłużania przez starostę okresu ważności legitymacji instruktora.

Zgodnie z art. 36 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami starosta przedłuża okres ważności legitymacji na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 cyt. wyżej ustawy, po przedstawieniu przez instruktora ważnych orzeczeń. Kontrolni poddano dokumentację pięciu wytypowanych do kontroli akt instruktorów wpisanych do ewidencji, którzy w okresie objętym kontrolą mieli przedłużaną ważność legitymacji instruktora, zarejestrowanych pod nr ewid. DGR0053, DGR0010, DGR0028, DGR0021, DGR0040.

W przedstawionych do kontroli aktach dot. przedłużenia okresu ważności legitymacji instruktora, dokonano na podstawie:

1. złożonego przez stronę w Starostwie Powiatowym w Górze wniosku o przedłużenie terminu ważności legitymacji,
2. dołączonego oryginału ważnego orzeczenia lekarskiego o braku przeciwwskazań zdrowotnych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego lekarza,
3. dołączonego ważnego orzeczenia psychologicznego o braku przeciwwskazań psychologicznych do wykonywania czynności instruktora wystawionego przez uprawnionego psychologa.

Ponadto ustalono, że:

1. przedłużenie okresu ważności legitymacji instruktora z upoważnienia Starosty Górowskiego każdorazowo dokonywał Naczelnik Wydziału Komunikacji, po weryfikacji dołączonych do wniosku dokumentów,
2. okres ważności legitymacji instruktora został każdorazowo prawidłowo przedłużony na okres wynikający z terminów badań lekarskich i psychologicznych, o których mowa w art. 34 ust. 5 ustawy o kierujących pojazdami,
3. okres ważności legitymacji instruktorów nauki jazdy przedłużono na druku legitymacji zgodnym z obowiązującym wzorem określonym w rozporządzeniu⁸,

⁸ Rozporządzenie Ministra Infrastruktury w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U. z 2019 r. poz. 1200) oraz rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji (Dz.U. z 2024 r. poz. 1025)

4. zmiany terminów ważności legitymacji instruktora każdorazowo zaktualizowano w ewidencji instruktorów Starosty Górowskiego prowadzonej w bazie „Portal Starosty”,

[Dowód: akta kontroli str. 105-127]

Dodatkowo stwierdzono, że na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Powiatu Górowskiego w zakładce „Wydział Komunikacji – rodzaje spraw - instruktorzy nauki jazdy zamieszczone” są wszystkie niezbędne informacje oraz wzory dokumentów (wniosków) w zakresie:

- wpisu do ewidencji instruktorów nauki jazdy,
- przedłużenia ważności legitymacji instruktorów,
- wymiany lub wtórnika legitymacji lub instruktora.

[Dowód: akta kontroli str. 130-137]

Ustalono także, że w związku z wejściem w życie z dniem 12 lipca 2024 r. cyt. wyżej rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji w Starostwie Powiatowym w Górze zapewniono nowe wzory blankietów legitymacji instruktorów nauki jazdy.

[Dowód: akta kontroli str. 128-129]

g. Nadzór starosty nad realizacją obowiązków instruktora w zakresie corocznego uczestnictwa w warsztatach doskonalenia zawodowego.

W myśl art. 37 ust. 1 pkt 2 i 3 ustawy o kierujących pojazdami instruktor zobowiązany jest corocznie uczestniczyć w warsztatach doskonalenia zawodowego, o których mowa w art. 35 ust. 6, a następnie do dnia 7 stycznia każdego roku przedkładać staroście zaświadczenie potwierdzające uczestnictwo w roku ubiegłym w warsztatach.

We wszystkich poddanych kontroli aktach instruktorów⁹ figurujących w ewidencji prowadzonej przez Starostę Górowskiego, jako aktywni:

1. znajdują się oryginały zaświadczeń potwierdzających uczestnictwo w 2023 i 2024 r. w warsztatach doskonalenia zawodowego dla instruktorów zgodne ze wzorem określonym w załączniku nr 6 Rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 25 czerwca 2019 r. w sprawie uzyskiwania uprawnień przez instruktorów i wykładowców, opłat oraz wzorów dokumentów stosowanych w tych sprawach, a także stawek wynagrodzenia członków komisji¹⁰,
2. zaświadczenia zostały złożone w ustawowym terminie,

⁹ tj.: DGR0046, DGR0043, DGR0049, DGR0006, DGR0017, DGR0010, DGR0045, DGR0021, DGR0052, DGR0040, DGR0028, DGR0053, DGR0016, DGR0009

¹⁰ tj.: Dz.U z 2019 r. poz. 1200 z późn. zm.

3. informacje o złożeniu ww. zaświadczeń zostały wprowadzone do systemu teleinformatycznego pn. „Portal Starosty”.

[Dowód: akta kontroli str. 83-98]

h. Wypełnienie obowiązku prowadzenia przez starostę ewidencji wykładowców.

Zgodnie z treścią art. 38 ust. 2 ustawy o kierujących pojazdami ewidencję wykładowców prowadzi starosta właściwy ze względu na miejsce ich zamieszkania, który:

1. wpisuje do ewidencji w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, osobę spełniającą wymagania, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 6-8,
2. wydaje zaświadczenie o wpisie do ewidencji,
3. nadaje wykładowcy numer ewidencyjny,
4. odmawia wpisu do ewidencji, w drodze decyzji administracyjnej, w przypadku gdy osoba:
 - a. nie spełnia wymagań, o których mowa w art. 33 ust. 1 pkt 6-8, lub
 - b. została skreślona z ewidencji w związku z dopuszczeniem się rażącego naruszenia przepisów w zakresie szkolenia – w okresie, o którym mowa w art. 46 ust. 5.

W trakcie kontroli ustalono, że zgodnie z ustawowym obowiązkiem Starosta Górowski prowadzi ewidencję w formie elektronicznej w systemie teleinformatycznym pn. „Portal Starosty” umożliwiającą wprowadzenie danych określonych w art. 33 ust. 3 ustawy o kierujących pojazdami.

W okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie dokonywał żadnych wpisów ani skreśleń wykładowców w ewidencji, a także w powyższej ewidencji nie figuruje żaden wpis wykładowcy, co znajduje potwierdzenie w przedstawionych do kontroli dokumentach.

- *Realizację zadań przez Starostę Górowskiego w kontrolowanym obszarze „prowadzenie ewidencji instruktorów i wykładowców” oceniono pozytywnie.*

2. Zakres (obszar) - sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców.

Na podstawie art. 43 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta sprawuje nadzór w zakresie zgodności prowadzenia szkolenia osób ubiegających się o uzyskanie uprawnień do kierowania motorowerem lub pojazdami silnikowymi, kursu dla kandydatów na instruktorów i kandydatów na wykładowców oraz dla instruktorów i wykładowców, z wymaganiami określonymi w przepisach ustawy, w ramach którego:

1. rozpatruje skargi dotyczące działalności ośrodka szkolenia kierowców,
2. prowadzi kontrolę działalności ośrodka szkolenia kierowców,
3. wydaje zalecenia pokontrolne,
4. wydaje decyzje o zakazie prowadzenia przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
5. skreśla instruktora lub wykładowcę z ewidencji,

6. sporządza analizę, przetwarza oraz podaje do publicznej wiadomości wyniki analizy statystycznej, w zakresie:
 - a. średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku,
 - b. liczby uwzględnionych skarg złożonych na dany ośrodek.

a. Wypełnienie obowiązku rozpatrywania skarg dotyczących działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Zgodnie z oświadczeniem pisemnym złożonym przez Naczelnika Wydziału Komunikacji w okresie objętym kontrolą do Starostwa Powiatowego w Górze nie wpłynęły skargi i wnioski na działalność ośrodków szkolenia kierowców. Powyższe oświadczenie zostało potwierdzone weryfikacją przedstawionych do kontroli dokumentów. Informacja w powyższym zakresie została także umieszczona w BIP Starostwa Powiatowego w Górze w zakładce „Wydział Komunikacji – ośrodki szkolenia kierowców – analiza statystyczna – liczba uwzględnionych skarg złożonych na osk”.

[Dowód: akta kontroli str. 141-142]

b. Wypełnienie obowiązku prowadzenia kontroli działalności ośrodka szkolenia kierowców.

Na podstawie § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹¹ kontrola jest przeprowadzana zgodnie z rocznym planem kontroli uwzględniającym kontrole, o których mowa w art. 44 ust. 1 pkt 1 i 2 lit. a i b ustawy z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami, zatwierdzonym przez starostę.

Do wglądu przedstawiono następujące dokumenty:

1. plan kontroli rocznej ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru Starosty Górowskiego na rok 2023 z dn. 11.01.2023 r., zatwierdzony przez Starostę Górowskiego,
2. plan kontroli rocznej ośrodków szkolenia kierowców wpisanych do rejestru Starosty Górowskiego na rok 2024 z dn. 31.01.2024 r., zatwierdzony przez Starostę Górowskiego,
3. ogólny schemat procedury kontroli przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców w Starostwie Powiatowym w Górze.

W 2023 r. zaplanowano przeprowadzenie 4 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK „PRYMUS”, nr ewid. 00020204, kontrola zaplanowana na 03.2023 r. – przeprowadzona w terminie,
2. OSK MTJ Józef Włodarczyk, nr ewid. 00010204, kontrola zaplanowana na 04.2023 r. - przeprowadzona w terminie,

¹¹ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

3. Firma Handlowo Usługowa „BEST” Mariusz Czerniak, nr ewid. 00130204, kontrola zaplanowana na 04.2023 r. - nie przeprowadzona ze względu na wykreślenie z rejestru przed terminem planowanej kontroli,
4. OSK „SŁAWEK”, nr ewid. 00160204, kontrola zaplanowana na 06.2023 r. - przeprowadzona w terminie.

W 2024 r. zaplanowano przeprowadzenie 3 kontroli ośrodków szkolenia kierowców, tj.:

1. OSK „PRYMUS”, nr ewid. 00020204, kontrola zaplanowana na 03.2023 r. – nie przeprowadzona ze względu na wykreślenie z rejestru przed terminem planowanej kontroli,
2. OSK MTJ Józef Włodarczyk, nr ewid. 00010204, kontrola zaplanowana na 04.2023 r. - przeprowadzona w terminie,
3. OSK „SŁAWEK”, nr ewid. 00160204, kontrola zaplanowana na 06.2023 r. - przeprowadzona w terminie.

[Dowód: akta kontroli str. 138-139, 142]

Do kontroli wytypowano następującą dokumentację:

1. protokół kontroli nr 01.00160204.2023, nr KM.5440.00160204.1.2023,
2. protokół kontroli nr 00100204.2023, nr KM.5440.00100202.1.2023,
3. protokół kontroli nr 2/OSK/2024, nr KM.5440.010016204.1.2024.

Po dokonaniu analizy ww. dokumentacji ustalono, że:

- każdorazowo przed przystąpieniem do kontroli Starosta Górowski zgodnie z art. 48 ust. 1 ustawy z dnia 6 marca 2018 r. prawo przedsiębiorców¹² (dalej jako: prawo przedsiębiorców) zawiadamiał o niej przedsiębiorcę stosownym zawiadomieniem - za zwrotnym potwierdzeniem doręczenia - zawierającym wszystkie wymagane elementy określone w art. 48 ust. 3 ww. aktu prawnego,
- kontrole wszczynano po upływie 7 dni i przed upływem 30 dni od dnia doręczenia zawiadomienia, co jest zgodne z dyspozycją art. 48 ust. 2 prawa przedsiębiorców,
- kontrole ośrodków szkolenia kierowców przeprowadzane były przez wyznaczonych pracowników na podstawie zarejestrowanego każdorazowo imiennego upoważnienia do przeprowadzania kontroli w ośrodku szkolenia kierowców wydawanego przez Starostę Górowskiego, zgodnego ze wzorem określonym w załączniku nr 2 do Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 22 czerwca 2017 r. w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców¹³,
- każdorazowo z czynności kontrolnych sporządzany był protokół kontroli zgodny ze wzorem określonym - jako załącznik nr 3 - w ww. rozporządzeniu,
- protokoły z kontroli zawierają wszystkie wymagane i niezbędne dane oraz ustalenia kontrolerów z przeprowadzonej kontroli,
- każdorazowo protokół z kontroli po podpisaniu przez przedsiębiorcę był do niego przekazywany.

[Dowód: akta kontroli str. 143-266]

¹² tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 236 t.j.

¹³ tj.: Dz.U. z 2017 r. poz. 1324

c. Wypełnienie obowiązku przekazywania przedsiębiorcy zaleceń pokontrolnych.

Zgodnie z § 12 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa w sprawie kontroli ośrodków szkolenia kierowców organ przekazuje kontrolowanemu przedsiębiorcy zalecenia pokontrolne w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu lub doręczenia informacji, o której mowa w § 11 ust. 3. W zaleceniach pokontrolnych zawiera się syntetyczną ocenę ośrodka prowadzonego przez kontrolowanego przedsiębiorcę, a w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości również uwagi i wnioski w sprawie ich usunięcia.

Po przeanalizowaniu przedłożonych ww. dokumentów z kontroli stwierdzono, że:

- kontrolę zarejestrowaną pod nr KM.5440.00100204.1.2023 kontrolujący przeprowadził prawidłowo, w trakcie nie wskazał żadnych zaleceń i wniosków lub uwag pokontrolnych, przekazał przedsiębiorcy wystąpienie pokontrolne,
- w 2 protokołach kontroli zarejestrowanych pod nr KM.5440.00160204.1.2023 oraz KM.5440.0100160204.1.2024 kontrolujący zawarł zalecenia i wnioski, przekazał przedsiębiorcy w terminie 7 dni od dnia podpisania protokołu stosowne wystąpienie pokontrolne zawierające zalecenia pokontrolne oraz pouczenie przedsiębiorcy o obowiązku przekazania staroście informacji o wykonaniu zaleceń pokontrolnych.

[Dowód: akta kontroli str. 148, 188, 259]

d. Wydawanie decyzji o zakazie wykonywania działalności.

Zgodnie z art. 45 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, starosta wydaje decyzję administracyjną o zakazie wykonywania przez przedsiębiorcę działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców, skreślając przedsiębiorcę z rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców, jeżeli przedsiębiorca:

1. złożył oświadczenie, o którym mowa w art. 28 ust. 5, niezgodne ze stanem faktycznym,
2. nie usunął naruszeń warunków wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców w wyznaczonym przez starostę terminie, rażąco naruszył warunki wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodka szkolenia kierowców,
3. naruszył zakaz, o którym mowa w art. 54 b.

W trakcie czynności kontrolnych ustalono na podstawie przedstawionej do wglądu dokumentacji oraz oświadczenia Naczelnika Wydziału Komunikacji, że w okresie objętym kontrolą Starosta Górowski nie wydawał decyzji o zakazie wykonywania działalności gospodarczej w zakresie prowadzenia ośrodków szkolenia kierowców.

e. Wypełnienie obowiązku sporządzania i podawania do publicznej wiadomości wyników analizy statystycznej w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców.

W Starostwie Powiatowym w Górze sporządzono roczną analizę pn.:

1. „Analiza statystyczna w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców – rok 2023 – kategoria B – wszystkie podejścia”,
2. „Analiza statystyczna w zakresie średniej zdawalności osób szkolonych w danym ośrodku szkolenia kierowców – rok 2024 – kategoria B – wszystkie podejścia”.

Powyższa analiza obejmuje wyniki egzaminów teoretycznych i praktycznych w zakresie kategorii prawa jazdy B zawiera wszystkie ośrodki szkolenia kierowców wpisane przez Starostę Górowskiego do rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodek szkolenia kierowców. Analiza została opublikowana w Biuletynie Informacji Publicznej dostępnym na stronie internetowej Powiatu Górowskiego w zakładce „Wydział Komunikacji – ośrodki szkolenia kierowców – analiza statystyczna – średnia zdawalność osób szkolonych w danym ośrodku”.

[Dowód: akta kontroli str. 267-271]

- *Realizację zadań przez Starostę Górowskiego w kontrolowanym obszarze „sprawowanie przez starostę nadzoru nad szkoleniem kandydatów na kierowców” oceniono pozytywnie.*

4. Zakres (obszar) - wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

Zadania związane z wydawaniem, przedłużaniem i rozszerzaniem zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym realizowane są w Wydziale Komunikacji Starostwa Powiatowego w Górze.

W 2023 r. wydano łącznie 18 zezwoleń w tym: wydane po raz pierwszy - 6, przedłużonych - 12, natomiast w 2024 r. wydano łącznie 27 zezwoleń w tym: wydane po raz pierwszy - 12, przedłużonych - 15.

Kontrolę przeprowadzono na dobranej losowo próbie wyszczególnionych poniżej spraw (z roku 2023 – 3 sprawy i z roku 2024 – 4 sprawy), tj.:

1. Decyzja nr 1/2023 r. z dn. 20.01.2023 r.,
2. Decyzja nr 12/2023 r. z dn. 26.05.2023 r.,
3. Decyzja nr 16/2023 r. z dn. 14.11.2023 r.,
4. Decyzja nr 1/2024 r. z dn. 02.01.2024 r.,
5. Decyzja nr 5/2024 r. z dn. 11.01.2024 r.,
6. Decyzja nr 21/2023 r. z dn. 22.04.2024 r.,
7. Decyzja nr 25/2024 r. z dn. 13.09.2024 r.,

[Dowód: akta kontroli str. 272-340]

Zgodnie z treścią art. 106 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami, kierować pojazdem uprzywilejowanym może osoba, która:

1. ukończyła 21 lat,
2. posiada prawo jazdy odpowiedniej do rodzaju pojazdu kategorii,

3. uzyskała orzeczenie:
 - a. lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - b. psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
4. ukończyła kurs kierujących pojazdami uprzywilejowanymi,
5. posiada zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w zakresie określonej kategorii prawa jazdy.

Przepisu ust. 1 pkt 1 nie stosuje się do funkcjonariuszy, o których mowa w art. 8 ust. 3 oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego.

Ponadto przepisu ust. 1 pkt 4 nie stosuje się do funkcjonariuszy Państwowej Straży Pożarnej, Policji, Straży Granicznej, Służby Ochrony Państwa, Agencji Bezpieczeństwa Wewnętrznego, Centralnego Biura Antykorupcyjnego, Służby Kontrwywiadu Wojskowego, Służby Więziennej i Służby Celno-Skarbowej, inspektorów i pracowników Inspekcji Transportu Drogowego oraz inspektorów i ekspertów Biura Nadzoru Wewnętrznego oraz do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych.

a. Wypełnienie obowiązku sprawdzenia kompletności wniosku o wydanie, przedłużenie i rozszerzenie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym.

W myśl art. 109 ust. 1 ustawy o kierujących pojazdami starosta wydaje zezwolenie na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą osobie, która spełnia wymagania określone w art. 106 ust. 1 pkt 1-4 potwierdzone następującymi dokumentami:

1. orzeczeniem lekarskim o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
2. orzeczeniem psychologicznym o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
3. zaświadczeniem o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

Zgodnie z art. 109 ust. 1a, obowiązek przedstawienia zaświadczenia o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, nie dotyczy funkcjonariuszy i kierujących, o których mowa w art. 106 ust. 3. ustawy o kierujących pojazdami.

W stosunku do kierujących pojazdami ochotniczych straży pożarnych, o których mowa w art. 106 ust. 3, dodatkowym warunkiem wydania zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym jest przedstawienie zaświadczenia wydanego przez wójta (burmistrza, prezydenta miasta), potwierdzającego, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej. Ponadto, starosta przedłuża ważność zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej, za opłatą, o której mowa w art. 109 ust. 1 na okres, o którym mowa w ust. 2 pkt 2, po przedstawieniu orzeczenia lekarskiego i orzeczenia psychologicznego wydanych na podstawie badań, o których mowa w art. 75 ust. 1 pkt 6 oraz art. 82 ust. 1 pkt 6 ustawy o kierujących pojazdami. Rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym starosta dokonuje za opłatą

odpowiednio do przedstawionego zaświadczenia o ukończeniu kursu uzupełniającego dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi.

W wyniku kontroli ww. dokumentów stwierdzono, że:

1. w każdej sprawie przyjęto wnioski o wydanie/przedłużenie ważności zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym lub pojazdem przewożącym wartości pieniężne zgodny ze wzorem stanowiącym załącznik 3 do rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne¹⁴,
2. do każdego wniosku dołączone jest:
 - orzeczenie lekarskie o braku przeciwwskazań zdrowotnych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
 - orzeczenie psychologiczne o braku przeciwwskazań psychologicznych do kierowania pojazdem uprzywilejowanym,
3. do każdego wniosku dołączone jest potwierdzenie dokonania przelewu na konto Starostwa Powiatowego w Górze na kwotę 50 zł zgodną z § 16 rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne w zw. z art. 109 ust. 1 i 7 ustawy o kierujących pojazdami,
4. do każdego wniosku, w którym obligatoryjne było spełnienie dodatkowego wymogu określonego w art. 109 ust. 1b ustawy o kierujących pojazdami zostało dołączone stosowne zaświadczenie potwierdzające, że osoba ma być kierującym pojazdem ochotniczej straży pożarnej,
5. każdy wniosek o wydanie zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym zawiera dołączone zaświadczenie o ukończeniu kursu dla kierujących pojazdami uprzywilejowanymi, o którym mowa w art. 109 ust. 1 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami z wyłączeniem osób, o których mowa w ust. 1a,
6. zezwolenia wydane zostały na okres, o którym mowa w art. 109 ust. 2 pkt 2 ustawy o kierujących pojazdami,
7. wydane zezwolenia były zgodne ze wzorem określonym w rozporządzeniu Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 15 maja 2013 r. w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne oraz wzorem określonym w nowym rozporządzeniu Ministra Infrastruktury z dnia 12 lipca 2024 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości pieniężne¹⁵,
8. w związku z wejściem w życie rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dn. 12 lipca 2024 r. zmieniającego rozporządzenie w sprawie kursów dla kierowców pojazdów uprzywilejowanych i pojazdów przewożących wartości

¹⁴ tj.: Dz.U. z 2018 r. poz. 1392 t.j.

¹⁵ tj.: Dz.U. z 2024 r. poz. 1043

pieniężne w starostwie zapewniono blankiety nowych wzorów zezwoleń na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym,

9. na stronie BIP Starostwa Powiatowego w Górze umieszczone są informacje wraz ze wzorami wniosków w w/w zakresie – zakładka „Wydział Komunikacji – uprawnienia do kierowania pojazdami – wydanie (przedłużenie) zezwolenia na kierowanie pojazdami uprzywilejowanymi lub pojazdami przewożącymi wartości pieniężne”.

[Dowód: akta kontroli str. 273-342]

b. Wypełnienie obowiązku wydania, przedłużenia ważności lub rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym w drodze decyzji administracyjnej.

We wszystkich kontrolowanych sprawach w zakresie wydania lub przedłużenia zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym wydana była niezwłocznie decyzja administracyjna zawierająca wszystkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 k.p.a. Decyzje w imieniu Starosty Górowskiego wydawane były przez pracownika Wydziału Komunikacji na podstawie wystawionego przez starostę stosownego imiennego upoważnienia do wykonywania powyższej czynności administracyjnej.

[Dowód: akta kontroli str. 276, 286, 295, 304, 313, 324,335]

Zalecenia w zakresie wydania, przedłużenia ważności lub rozszerzenia zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym:

- we wszystkich wydawanych decyzjach zaleca się zawarcie pełnej treści pouczenia zgodnego z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a.
- *Realizację zadań przez Starostę Górowskiego w kontrolowanym obszarze „wydawanie, przedłużanie i rozszerzanie zakresu zezwolenia na kierowanie pojazdem uprzywilejowanym” oceniono pozytywnie.*

5. Przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami.

Zgodnie z treścią art. 122 ust. 2 pkt 3 ustawy o kierujących pojazdami, wojewoda sporządza i przedstawia w terminie do końca marca każdego roku ministrowi właściwemu do spraw transportu zbiorcze sprawozdanie z terenu województwa za ubiegły rok na podstawie rocznych sprawozdań starostów z wykonywania zadań określonych ustawą. Wzór sprawozdania określa załącznik do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 kwietnia 2018 r. w sprawie informacji zawartych w zbiorczym sprawozdaniu wojewody¹⁶.

¹⁶ tj.: Dz.U z 2018 r. poz. 973

W trakcie kontroli dokumentacji ustalono, że Starosta Górowski przekazał Wojewodzie Dolnośląskiemu:

1. sprawozdanie z terenu powiatu górowskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2023 za pismem nr KM.0643.1.3.2024 z dnia 08.02.2024 r.,
2. sprawozdanie z terenu powiatu górowskiego z wykonywania zadań określonych ustawą z dnia 5 stycznia 2011 r. o kierujących pojazdami za rok 2024 za pismem nr KM.0643.3.1.2025.KK z dnia 17.02.2025 r.

Analizie poddano sprawozdanie za rok 2023 i 2024, w trakcie której ustalono, co następuje:

- sprawozdania zostały przekazane do Wojewody Dolnośląskiego w określonym terminie zgodnie z pismem IF-IT.8174.5.1.2024 z dn. 06.02.2024 r. i IF-IT.8174.5.1.2025 z dn. 29.01.2025 r.,
- przekazane sprawozdania są zgodne ze wzorem zawartym w cyt. wyżej rozporządzeniu,
- dane zawarte w części I.1 sprawozdania za rok 2023 i 2024 dot. rejestru przedsiębiorców prowadzących ośrodki szkolenia kierowców nie są zgodne ze stanem faktycznym, tj. błędnie wykazano w kolumnie „Liczba wpisów” jeden wpis przedsiębiorcy do rejestru - takiego wpisu nie dokonywano w 2023 r. oraz w 2024 r.,
- dane zawarte w części II i III sprawozdania są zgodne z przedstawionymi podczas kontroli do wglądu dokumentami i danymi,
- przekazane dane w piśmie przewodnim dot. ośrodków szkolenia kierowców, podmiotów wpisanych do ewidencji podmiotów prowadzących szkolenia, instruktorów oraz wykładowców są zgodne z danymi zawartymi w przedstawionych do wglądu dokumentach i rejestrach.

[Dowód: akta kontroli str. 343-363]

- *Realizację zadań przez Starostę Górowskiego w kontrolowanym obszarze „przekazywanie wojewodzie rocznych sprawozdań z wykonywania zadań określonych ustawą o kierujących pojazdami” oceniono pozytywnie pomimo stwierdzonego uchybienia.*

IV. Pozostałe informacje i zalecenia pokontrolne.

Działając na podstawie art. 46 ust. 1 oraz 3 pkt 1 i 3 ustawy o kontroli w administracji rządowej oraz § 14 ust. 1 Zarządzenia nr 57 Wojewody Dolnośląskiego z dnia 30 stycznia 2025 r. w sprawie kontroli realizowanych przez Wojewodę Dolnośląskiego zaleca się:

1. skreślenie instruktora z ewidencji należy dokonywać niezwłocznie po stwierdzeniu wystąpienia przesłanki określonej w art. 46 ust. 1 u.k.p.,
2. w wydawanych decyzjach umieszczać pełną treść pouczenia zgodną z dyspozycją art. 107 ust. 1 pkt 7 k.p.a.,
3. sporządzać zgodne ze stanem faktycznym (danymi) roczne zbiorcze sprawozdanie z terenu powiatu górowskiego z realizacji zadań określonych w ustawie o kierujących pojazdami.

Mając powyższe na uwadze proszę w terminie 30 dni od dnia otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego powiadomić o sposobie realizacji zaleceń pokontrolnych, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 48 ustawy o kontroli w administracji rządowej od wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Wystąpienie pokontrolne sporządzono w 3 jednobrzmiących egzemplarzach, w tym dwa egzemplarze przekazano kolejno do Starosty Górowskiego oraz Zarządu Powiatu Górowskiego.

Z up. WOJEWODY DOLNOŚLĄSKIEGO
Ewa Stachera
ZASTĘPCA DYREKTORA WYDZIAŁU
Infrastruktury

Nowakowski Ryszard

GŁÓWNY SPECJALISTA
ws. Kierownika
Edyta Turlejska

