



WOJEWODA DOLNOŚLĄSKI
NR PNK-N.4131.156.3.2025.PK

Wrocław, 29 października 2025 r.

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Działając na podstawie art. 91 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

Uchwały nr XIX/111/2025 Rady Gminy Zagrodno z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Naprawczego dla Gminnego Ośrodka Zdrowia w Zagrodnie na lata 2025-2027.

Uzasadnienie

Rada Gminy Zagrodno, działając m. in. na podstawie art. 59a ust. 4 ustawy z dnia 15 kwietnia 2011 r. o działalności leczniczej (t.j. Dz.U. z 2025 r. poz. 450), wydała uchwałę nr XIX/111/2025 z dnia 30 września 2025 r. w sprawie zatwierdzenia Programu Naprawczego dla Gminnego Ośrodka Zdrowia w Zagrodnie na lata 2025-2027, zwaną dalej: „uchwałą”.

Przedmiotowa uchwała wpłynęła do organu nadzoru w dniu 3 października 2025 r..

W toku badania legalności uchwały organ nadzoru stwierdził jej wydanie z istotnym naruszeniem art. 59a ustawy o działalności leczniczej, polegającym na niezachowaniu właściwej procedury zatwierdzenia Programu Naprawczego.

W dniu 17 września 2025 r. wszedł w życie przepis art. 59a ustawy o działalności leczniczej. Został on dodany do porządku prawnego ustawą z dnia 5 sierpnia 2025 r. o zmianie ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz ustawy o działalności leczniczej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1211). Przepis ten wprowadził nowy tryb przekazywania i zatwierdzania programów naprawczych. Zgodnie z przepisem art. 59a ust. 4 ustawy: „W przypadku gdy podmiotem tworzącym samodzielny publiczny zakład opieki zdrowotnej jest jednostka samorządu terytorialnego albo związek jednostek samorządu terytorialnego, zatwierdzenie programu naprawczego następuje w drodze odpowiednio uchwały albo zarządzenia organu wykonawczego danej jednostki albo związku. Organ wykonawczy danego podmiotu tworzącego po zatwierdzeniu programu naprawczego przekazuje go organowi stanowiącemu tego podmiotu”. Ponadto przepisy art. 59a ust. 1-2 regulują tryb przekazywania programu naprawczego odpowiednim organom celem zajęcia przez nich stanowiska - przed jego zatwierdzeniem. Tymczasem podjęta w dniu 30 września 2025 r. uchwała (tj. po wejściu w życie nowego przepisu) została podjęta na podstawie, nieaktualnej już, procedury uregulowanej w art. 59 ust. 4 w brzmieniu sprzed 17 września 2025 r.

Poprzedni stan prawa przewidywał, że: „Jeżeli w sprawozdaniu finansowym wystąpiła strata netto kierownik samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej, w terminie 3 miesięcy od upływu terminu do zatwierdzenia sprawozdania finansowego, sporządza program naprawczy, z uwzględnieniem raportu, o którym mowa w art. 53a ust. 1, na okres nie dłuższy niż 3 lata, i przedstawia go podmiotowi tworzącemu w celu zatwierdzenia.” Dotychczasowy tryb uchwalania Programu Naprawczego był więc stosunkowo nieskomplikowany i obejmował tylko dwa etapy – sporządzenie projektu oraz jego zatwierdzenie w formie uchwały organu stanowiącego.

Na skutek nowelizacji ustawy o działalności leczniczej, procedura uchwalania Programu Naprawczego została znacznie rozbudowana. Uregulowano w niej między innymi elementy konieczne, które musi zawierać Program Naprawczy, obowiązek skonsultowania Programu z uprawnionymi podmiotami, a także zmieniono tryb jego zatwierdzania. W uzasadnieniu do projektu ustawy nowelizującej (druk sejmowy nr 1483) wskazano, iż: „Doszczegółowienie procesu przygotowywania programu naprawczego oraz enumeratywne wskazanie poszczególnych obligatoryjnych jego elementów, jak również sformalizowanie procedury opiniowania i zatwierdzania spowoduje, że programy te będą przygotowywane w sposób rzetelny, poprzedzony szeroką wszechstronną analizą w zakresie efektywności funkcjonowania i zarządzania, a także ekonomiczną, jakościową, operacyjną, działalności samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej.”

Niezastosowanie się do nowego brzmienia ustawy o działalności leczniczej jest zatem sprzeczne nie tylko z wykładnią literalną, ale także celowościową normy z art. 59a. Pogląd ten znajduje odzwierciedlenie w przepisach przejściowych zawartych w ustawie nowelizującej. Zgodnie z art. 7 wyżej wymienionej: „Programy naprawcze, o których mowa w art. 59 ust. 4 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu dotychczasowym, **zatwierdzone przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy** realizuje się na podstawie przepisów dotychczasowych.” A contrario, należy uznać, iż Programy Naprawcze, których opracowanie rozpoczęło się przed zmianą ustawy, a które nie zostały do tego czasu zatwierdzone, nie mogą podlegać dalszemu procedowaniu na podstawie przepisów dotychczasowej ustawy.

Mając powyższe na uwadze, stwierdzam jak na wstępie.

Od niniejszego rozstrzygnięcia przysługuje prawo wniesienia skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego we Wrocławiu za pośrednictwem organu nadzoru – Wojewody Dolnośląskiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Zgodnie z art. 92 ust. 1 ustawy o samorządzie gminnym stwierdzenie przez organ nadzoru nieważności uchwały organu gminy wstrzymuje jej wykonanie z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem doręczenia rozstrzygnięcia nadzorczego.

Wojewoda Dolnośląski

Anna Żabska