

Dokumenty i informacje, które należy zawrzeć w każdym wniosku o upoważnienie do udzielenia zgody na odstąpienie od przepisów techniczno-budowlanych (PTB)

Do każdego wniosku należy obligatoryjnie dołączyć, zgodnie z art. 9 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane:

1) charakterystykę obiektu / inwestycji;

W szczególności należy jednoznacznie określić rodzaj robót budowlanych (budowa, rozbudowa, przebudowa) oraz ich zakres, wskazać kilometraż (od-do), określić lokalizację inwestycji (miejscowość, gmina), określić na jakim odcinku (zgodnie z kilometrażem) droga przebiega przez teren zabudowy / poza terenem zabudowy.

Teren zabudowy zdefiniowany jest w § 3 pkt 2 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Teren zabudowy nie jest tożsamy z obszarem zabudowanym w myśl art. 2 pkt 15 ustawy – Prawo o ruchu drogowym. Na potrzeby wniosku należy posługiwać się wyłącznie pojęciem teren zabudowy.

2) część rysunkową projektu zagospodarowania terenu;

Mając na uwadze, że wniosek do ministra składa się przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę, projekt powinien być wykonany zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego. W szczególności na rysunkach pzt należy umieścić: imię, nazwisko, numer uprawnień oraz podpis projektanta. Preferowana skala projektu to 1:500.

Część rysunkowa pzt powinna obrazować co najmniej zakres, którego dotyczy wniosek.

3) opinię organu wnioskującego wraz ze szczegółowym uzasadnieniem o konieczności wprowadzenia odstąpienia;

Opinia organu wnioskującego i uzasadnienie powinno być oparte na przesłankach techniczno-budowlanych lub wynikać z warunków miejscowych. Przesłanki ekonomiczne nie mogą stanowić jedynego uzasadnienia wniosku.

4) propozycje rozwiązań zamiennych;

Propozycje zamienne muszą się różnić od propozycji objętej wnioskiem. Sformułowanie „nie przewiduje się rozwiązań zamiennych / brak rozwiązań zamiennych” jest niedopuszczalne.

5) pozytywną opinię wojewódzkiego konserwatora zabytków w odniesieniu do obiektów budowlanych wpisanych do rejestru zabytków lub do gminnej ewidencji zabytków oraz innych obiektów budowlanych usytuowanych na obszarach objętych ochroną konserwatorską;

W przypadku, gdy obiekt budowlany nie jest wpisany do rejestru zabytków lub do gminnej ewidencji zabytków oraz nie jest usytuowany na obszarach objętych ochroną konserwatorską, należy taką informację zawrzeć we wniosku.

Bez wyżej wymienionych dokumentów i informacji wniosek o upoważnienie do udzielenia zgody na odstąpienie od przepisów techniczno-budowlanych nie spełnia wymagań określonych w art. 9 ust. 3 ustawy – Prawo budowlane i nie może być rozpatrywany z przyczyn formalnych.

Dodatkowo w każdym wniosku należy zawrzeć:

6) pozytywną opinię zarządcy drogi (zarządców dróg) oraz w zależności od potrzeb – pozytywne opinie innych zainteresowanych organów (np. organów wydających decyzje o środowiskowych uwarunkowaniach, Policji, Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie, Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej itp.);

Opinia powinna odnosić się konkretnie do wnioskowanego upoważnienia do udzielenia zgody na odstąpienie.

7) informację o numerze drogi, o którym mowa w art. 10 ust. 6 ustawy o drogach publicznych;

Zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Infrastruktury w sprawie sposobu numeracji i ewidencji dróg publicznych, obiektów mostowych, tuneli, przepustów i promów oraz rejestru numerów nadanych drogom, obiektom mostowym i tunelom, numerem drogi: krajowej – jest liczba jedno- lub dwucyfrowa, wojewódzkiej –

jest liczba trzycyfrowa; powiatowej – jest liczba czterocyfrowa i wyróżnik województwa (format 0000X); gminnej – jest liczba sześciocyfrowa i wyróżnik województwa (format 000000X).

W przypadku, gdy droga nie posiada nadanego numeru należy dostarczyć kopię uchwały o zaliczeniu drogi do jednej z kategorii dróg publicznych lub wskazać, że zaliczenie nastąpi oraz numer zostanie nadany po oddaniu drogi do użytkowania.

- 8) informację o klasie drogi, w myśl § 4 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie;

Droga nie może nie mieć nadanej klasy.

- 9) mając na uwadze nowelizację przepisów techniczno-budowlanych, która weszła w życie w dniu 13 września 2019 r. – informację, czy w przypadku zadania będącego przedmiotem wniosku zachodzą przesłanki określone w przepisach przejściowych do rozporządzeń nowelizujących przepisy techniczno-budowlane.

W szczególności należy jednoznacznie wskazać, czy dla przedmiotowego zadania zastosowanie mają przepisy sprzed nowelizacji rozporządzenia, czy obowiązujące od 13 września 2019 r.

Przepisy dotychczasowe, z włączeniami, stosuje się do inwestycji drogowej, dla której przed dniem wejścia w życie rozporządzeń nowelizujących:

- a) zostało wszczęte postępowanie o udzielenie zamówienia publicznego na projekt, wykonawstwo lub projekt i wykonawstwo,
- b) został złożony wniosek o wydanie decyzji o pozwoleniu na budowę lub decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej oraz odrębny wniosek o zatwierdzenie projektu budowlanego,
- c) zostało dokonane zgłoszenie budowy lub wykonywania robót budowlanych w przypadku, gdy nie jest wymagana decyzja o pozwoleniu na budowę lub decyzja o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej.

W przypadku, gdy zastosowanie mają przepisy obowiązujące od 13 września 2019 r. należy taką informację zawrzeć we wniosku oraz szczegółowo zweryfikować podstawy prawne i przepisy będące przedmiotem wniosku.

Infrastruktura techniczna niezwiązana z drogą pod jezdnią

W dniu 13 września 2019 r. weszło w życie rozporządzenie Ministra Infrastruktury z dnia 1 sierpnia 2019 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie (Dz. U. poz. 1643).

W wyniku wejścia w życie ww. rozporządzenia uchylony został ust. 7 w § 140 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie. Zatem od dnia 13 września 2019 r. nie obowiązuje nakaz sytuowania infrastruktury liniowej napowietrznej i podziemnej przebiegającej wzdłuż poza terenem zabudowy poza pasem drogowym.

Zgodnie z nowym brzmieniem § 140 ust. 8 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, infrastruktura podziemna nie może być sytuowana pod istniejącą i docelową jezdnią drogi. Natomiast w przypadku braku miejsca w pasie drogowym poza jezdnią dopuszcza się usytuowanie infrastruktury podziemnej pod jezdnią drogi klasy L i D na terenie zabudowy, pod warunkiem zlokalizowania zwieńczeń studni w osiach pasów ruchu – **bez konieczności uzyskiwania zgody na odstępstwo.**

W przypadku autostrad płatnych w dalszym ciągu w mocy pozostają ograniczenia wynikające z § 81 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 16 stycznia 2002 r. w sprawie przepisów techniczno-budowlanych dotyczących autostrad płatnych (Dz. U. poz. 116, z późn. zm.).

Do wniosków dotyczących usytuowania infrastruktury technicznej w pasie drogowym pod jezdnią (§ 140 ust. 8) należy dodatkowo dołączyć:

- 1) przekroje poprzeczne pasa drogowego w liniach rozgraniczających z wykazaniem projektowanej i istniejącej infrastruktury oraz elementów drogi;

Przekroje powinny być wykonane zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego. W szczególności na rysunkach przekroju należy umieścić: imię, nazwisko, numer uprawnień oraz podpis projektanta. Ponadto miejsce wykonania przekroju należy wyraźnie oznaczyć na projekcie zagospodarowania terenu.

- 2) kopię protokołu z posiedzenia narady koordynacyjnej usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu – o ile narada się odbyła.

UWAGA! Na rysunkach projektu zagospodarowania terenu w przypadku ww. odstępstw należy wyraźnie zaznaczyć przebieg projektowanej oraz istniejącej infrastruktury technicznej zlokalizowanej w pasie drogowym, granice pasa drogowego oraz krawędzie jezdni.

Infrastruktura objęta wnioskiem o upoważnienie do udzielenia zgody na odstępstwo musi być wyraźnie zaznaczona na projekcie zagospodarowania terenu i odróżniać się od projektowanej infrastruktury, która nie jest objęta odstępstwem.

Parametry geometryczne drogi

Do wniosków dotyczących parametrów geometrycznych należy dodatkowo dołączyć:

- 1) projekt stałej organizacji ruchu (lub wyciąg z obowiązującej zatwierdzonej stałej organizacji ruchu, o ile organizacja ruchu nie ulega zmianie);

Zgodnie z § 2 ust. 1a rozporządzenia w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem, projekt stałej albo zmiennej organizacji ruchu sporządza się przed wszczęciem postępowania w sprawie wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, decyzji o pozwoleniu na budowę albo przed zgłoszeniem wykonywania robót budowlanych.

- 2) informacji o istniejącym i projektowanym odwodnieniu drogi;

Zgodnie z § 10 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać drogi publiczne i ich usytuowanie, droga składa się także z urządzeń odwadniających oraz odprowadzających wodę. Ponadto zgodnie z art. 234 ust. 1 pkt 2 ustawy – Prawo wodne „właściciel gruntu, o ile przepisy ustawy nie stanowią inaczej, nie może odprowadzać wód oraz wprowadzać ścieków na grunty sąsiednie”.

- 3) informacje o istniejącym i prognozowanym natężeniu ruchu pojazdów (w tym rowerów) / pieszych;

Nie należy dołączać szczegółowych opracowań analitycznych i obliczeniowych. Istotne są syntetyczne dane liczbowe w zakresie średniego dobowego ruchu w roku (SDR) z uwzględnieniem struktury rodzajowej pojazdów.

Informację o natężeniu ruchu pieszych należy dołączać obligatoryjnie, gdy wniosek dotyczy części drogi przeznaczonej do ruchu pieszych (chodnik, pobocze, przejście dla pieszych itp.).

Informację o natężeniu ruchu rowerów należy dołączać każdorazowo, gdy wniosek dotyczy części drogi przeznaczonej do ruchu rowerów (ścieżka rowerowa, ścieżka pieszko-rowerowa, pas ruchu dla rowerów, przejazd dla rowerzystów itp.).

Prognoza ruchu powinna być sporządzona dla okresu co najmniej dziesięcioletniego.

- 4) informacje o istniejącej i prognozowanej strukturze liczbowej, rodzajowej i kierunkowej ruchu na zjazdach / wjazdach / wyjazdach / połączeniach dodatkowych jezdni;
- 5) kartogramy ruchu na skrzyżowaniach przedstawiające istniejące i prognozowane natężenia;

Zaleca się graficzną prezentację struktury liczbowej, rodzajowej i kierunkowej ruchu na skrzyżowaniach obrazującą istniejące i prognozowane natężenia ruchu. Kartogram ruchu należy opracować oddzielnie dla każdego skrzyżowania, którego dotyczy odstępstwo. W przypadku odstępstw od § 9 ust. 1 kartogramy ruchu należy przedstawić również dla skrzyżowań, na których nie przewiduje się prowadzenia robót budowlanych. Kartogramy ruchu wymagane są także np. dla wszystkich odstępstw od § 113 ust. 7 pkt 1 w zw. z § 78 ust. 1.

- 6) szablony sprawdzające warunki przejezdności na łuku kołowym;

Szablony sprawdzające warunki przejezdności na łuku kołowym zaleca się dołączyć do wniosków o odstępstwo od przepisów § 16. Szablony powinny przedstawiać ruch pojazdu miarodajnego po łuku kołowym, bez zachodzenia obrysu pojazdu na sąsiedni pas ruchu.

7) profile podłużne jezdni / chodnika / ścieżki rowerowej / zjazdu;

Profile należy dołączać wyłącznie dla odstępstw w zakresie niwelet. Profile powinny być wykonane zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego. W szczególności na profilu należy umieścić: imię, nazwisko, numer uprawnień oraz podpis projektanta.

8) przekroje poprzeczne pasa drogowego;

Przekroje poprzeczne należy dołączać wyłącznie dla odstępstw w zakresie nienormatywnych szerokości elementów pasa drogowego. Przekroje poprzeczne powinny być wykonane zgodnie z rozporządzeniem w sprawie szczegółowego zakresu i formy projektu budowlanego. W szczególności na przekroju należy umieścić: imię, nazwisko, numer uprawnień oraz podpis projektanta.

9) sprawozdanie z audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Sprawozdanie obligatoryjnie należy dołączyć dla dróg położonych w transeuropejskiej sieci drogowej. W pozostałych przypadkach sprawozdanie można dołączyć, o ile audyt na danej drodze został przeprowadzony. Należy przedstawić informację, czy zarządca drogi uwzględnił wszystkie wyniki audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego lub opracował uzasadnienie stanowiące załącznik do wyniku audytu bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Brak wyżej wymienionych dokumentów i informacji we wniosku o upoważnienie do udzielenia zgody na odstępstwo od przepisów techniczno-budowlanych spowoduje pozostawienie wniosku bez rozpatrzenia.