**ZARZĄDZENIE ZASTĘPCZE**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

z dnia 23 grudnia 2020 r.

**w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno**

Na podstawie art. 96 ust. 1 pkt 1, ust. 3 i 8 oraz art. 208 ust. 2, 3 i 5 ustawy z dnia   
9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze (Dz. U. z 2020 r. poz. 1064 i 1339) zarządza się,   
co następuje:

**§ 1.** Do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, przyjętego uchwałą nr II/14/2014 Rady Gminy w Górznie z dnia 29 grudnia 2014 r.   
w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, zmienionego uchwałą nr XI/62/2019 z dnia 10 września 2019 r., wprowadza się obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1) w części tekstowej i graficznej złoże kruszywa naturalnego „Unin I” w miejscowości Unin;

2) w części graficznej:

1. złoże kruszywa naturalnego „Gąsów” w miejscowości Gąsów,
2. złoże kruszywa naturalnego „Gąsów II” w miejscowości Gąsów,
3. złoże kruszywa naturalnego „Kobyla Wola” w miejscowości Kobyla Wola,
4. złoże kruszywa naturalnego „Kobyla Wola I” w miejscowości Kobyla Wola,
5. złoże kruszywa naturalnego „Kobyla Wola II” w miejscowości Kobyla Wola,
6. złoże kruszywa naturalnego „Unin” w miejscowości Unin,
7. złoże kruszywa naturalnego „Wólka Ostrożeńska” w miejscowości Wólka Ostrożeńska.

**§ 2.** 1.Część studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego   
gminy Górzno określająca uwarunkowania obowiązuje łącznie z załącznikami do zarządzenia zastępczego, o których mowa w ust. 2 pkt 1 i 2.

2. Załącznikami do zarządzenia zastępczego są:

1. załącznik tekstowy określający obszar, o którym mowa w § 1 pkt 1;
2. załącznik graficzny określający obszary, o których mowa w § 1;
3. dane przestrzenne stworzone dla studium gminy Górzno.

**§ 3.** Koszty sporządzenia zmiany studium ponosi w całości gmina, której obszaru dotyczy zarządzenie zastępcze.

**§ 4.** Wykonanie zarządzenia powierza się Wójtowi Gminy Górzno.

**§ 5.**  Zarządzenie wchodzi w życie z dniem podpisania.

**WOJEWODA MAZOWIECKI**

**ZAŁĄCZNIK TEKSTOWY**

**do ZARZĄDZENIA ZASTĘPCZEGO**

**WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**z dnia 23 grudnia 2020 r.**

**WNP-II.742.24.2020**

w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin  
do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania  
przestrzennego gminy Górzno

*Opracowanie:*

*BUDPLAN Sp. z o.o.  
Kordeckiego 20  
04-327 Warszawa*

*inż. Zuzanna Górecka-Gąbka*

*mgr Agata Grzelak*

Warszawa 2020

**OBSZARY UDOKUMENTOWANYCH ZŁÓŻ KOPALIN**

**WPROWADZONE ZARZĄDZENIEM ZASTĘPCZYM WOJEWODY MAZOWIECKIEGO**

**położone w gminie Górzno**

W Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, przyjętym uchwałą Nr II/14/2014 Rady Gminy w Górznie z dnia 29 grudnia 2014 r. w sprawie studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, zmienionym uchwałą Nr XI/62/2019 Rady Gminy Górzno z dnia 10 września 2019 r.,   
w części II pn. Uwarunkowania rozwoju przestrzennego, w dziale oznaczonym lit. K. Występowanie udokumentowanych złóż kopalin oraz zasobów wód podziemnych,   
pkt 1. Złoża kopalin, na końcu dodano zapis zgodnie z Zarządzeniem zastępczym   
Wojewody Mazowieckiego z dnia 8 września 2016 r. w sprawie wprowadzenia obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, po którym dodaje się tekst w brzmieniu:

„Ponadto na terenie gminy Górzno znajdują się następujące obszary udokumentowanych złóż kopalin:

1. ZŁOŻE KRUSZYWA NATURALNEGO – UNIN I

* kopalina: kruszywa naturalne – piaski
* miejscowość: Unin
* nr MIDAS: 19137 KN”

**UZASADNIENIE**

W dniu 1 stycznia 2012 r. weszła w życie ustawa z dnia 9 czerwca 2011 r. Prawo geologiczne i górnicze, dalej zwana p.g.g., która wprowadziła obowiązek ujawniania   
w studiach uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gmin m. in. obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Na podstawie art. 95 ust. 2 p.g.g. gmina ma obowiązek wprowadzić ww. element środowiska do studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy, zwanym dalej studium, w terminie do 2 lat   
od dnia zatwierdzenia dokumentacji geologicznej przez właściwy organ administracji geologicznej. Ustawodawca przewidział jednocześnie w art. 208 ust. 1 p.g.g., że obszary złóż kopalin, dla których właściwy organ administracji geologicznej przyjął dokumentację geologiczną bez zastrzeżeń przed dniem wejścia w życie ww. ustawy i które nie zostały wprowadzone do studium – gmina wprowadza do aktu polityki przestrzennej, nie później niż w terminie 2 lat od dnia wejścia w życie ww. ustawy. Po bezskutecznym upływie   
ww. terminów obowiązek wprowadzenia udokumentowanych obszarów złóż kopalin   
do studium przechodzi na wojewodę, który wydaje w tej sprawie zarządzenie zastępcze   
(art. 96 ust. 1 pkt 1 p.g.g. oraz art. 208 ust. 2 p.g.g.).

Przepisy p.g.g. nie regulują jednocześnie szczegółowego trybu i zasad dotyczących wprowadzania przez wojewodę obszarów udokumentowanych złóż kopalin w formie zarządzeń zastępczych. Żaden z przepisów ww. ustawy nie wskazuje na konieczność stosowania przez wojewodę procedury planistycznej unormowanej w ustawie z dnia   
23 marca 2003 r. o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym (Dz. U. z 2020 r.   
poz. 293 z późn. zm., dalej zwana p.z.p.). Przepisy p.g.g. normują natomiast, że zarządzenie zastępcze wydane w tym trybie, wywołuje skutki prawne takie jak studium oraz to,   
iż przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2020 r. poz. 713   
z późn. zm., dalej zwana s.g. ) należy stosować odpowiednio.

W kontekście powyższego, należy zwrócić uwagę, na to, iż zarządzenie zastępcze wprowadzające do studium obszary udokumentowanych złóż kopalin, ma na celu jedynie   
uzupełnienie jego zapisów o pojedyncze ustalenia. Obowiązek wprowadzania obszarów udokumentowanych złóż kopalin, który powstaje w przypadku zaniechania gminy w tym przedmiocie, sprowadza się *de facto* jedynie do naniesienia odpowiednich elementów   
w warstwie informacyjnej studium, które są pochodną przyjętej dokumentacji geologicznej   
przez właściwe organy administracji geologicznej. Kierując się bowiem wykładnią językową, sformułowanie „wprowadza” należy rozumieć jako czynność naniesienia poprawki, uzupełnienia czegoś, itp. Z uwagi na powyższe wojewoda wprowadza udokumentowane obszary złóż kopalin jedynie do części uwarunkowań, tj. części będącej inwentaryzacją dotychczasowego stanu faktycznego i prawnego. Natomiast zmiana kierunków rozwoju terenu leży w wyłącznej kompetencji gminy, składającej się na władztwo planistyczne,   
co wynika z dyspozycji art. 3 ust. 1 p.z.p. W myśl przywołanego przepisu kształtowanie   
i prowadzenie polityki przestrzennej na terenie gminy, należy do zadań własnych gminy. Natomiast zgodnie z art. 85 i 87 s.g., nadzór nad działalnością gminną sprawowany jest   
na podstawie kryterium zgodności z prawem, a organ nadzoru może wkraczać w działalność gminną tylko w przypadkach określonych ustawami. Tym samym wojewoda nie może ingerować w uprawnienia gminy w tym przedmiocie i decydować o kierunkach zmian   
w strukturze przestrzennej gminy, tj. o przeznaczeniu tych terenów, gdzie są zlokalizowane obszary udokumentowanych złóż kopalin. Uzasadnionym wydaje się zatem, że zmiana studium wprowadzona zarządzeniem zastępczym jest dokonywana jedynie w części zawierającej uwarunkowania. Powyższe wspiera również stanowisko, że zarządzenie zastępcze dokonujące wymuszonej aktualizacji studium w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin jedynie w części uwarunkowań, nie powinno być poprzedzone długotrwałą (angażującą inne organy i instytucje oraz społeczeństwo)   
i kosztowną procedurą, w trybie p.z.p. Dodać należy, iż w sposób jednoznaczny, co do braku podstaw prawnych stosowania procedury wynikającej z p.z.p., w przedmiocie zmiany studium dokonywanej zarządzeniem zastępczym wojewody, wypowiedział się Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 21 sierpnia 2015 r., sygn. akt II OSK 1178/15.

W związku z powyższym w przeciwieństwie do gminy, która nowelizując studium   
z uwagi na konieczność uwzględnienia w nim występowania obszarów udokumentowanych złóż kopalin na terenie gminy, musi stosować procedurę wynikającą z p.z.p. (art. 33), wojewoda sam określa zakres i tryb wprowadzania ww. obszarów do studium.

Po przeprowadzonej analizie studium gminy Górzno, wykazu obszarów udokumentowanych złóż kopalin dla terenu województwa mazowieckiego sporządzonego   
przez Państwowy Instytut Geologiczny – Państwowy Instytut Badawczy, w oparciu o dane zgromadzone w Systemie Gospodarki i Ochrony Bogactw Mineralnych MIDAS i Narodowym Archiwum Geologicznym PIG, a także decyzji zatwierdzających dokumentację geologiczną przez właściwe organy administracji geologicznej, stwierdzono, iż w części określającej uwarunkowania, ww. studium powinno być uzupełnione o informacje dotyczące nieujawnionych dotychczas obszarów udokumentowanych złóż kopalin, tj. w części tekstowej o informacje dotyczącą złoża „Unin I” oraz w części graficznej w zakresie złóż: „Unin I”, „Gąsów”, „Gąsów II”, „Kobyla Wola”, „Kobyla Wola I”, „Kobyla Wola II”, „Unin”   
oraz „Wólka Ostrożeńska”.

Dokumentacje geologiczne zatwierdzające złoża kruszywa naturalnego:

* piaski „Unin I” – decyzja Starosty Garwolińskiego znak: RŚ.6528.3.2018.AG z dnia 29 maja  
  2018 r.;
* piaski „Gąsów” – zawiadomienie Marszałka Województwa Mazowieckiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: OŚ.G.I.7512-11/06 z dnia 15 maja 2006 r. oraz decyzja Nr 132/17/PE.I tego samego organu zatwierdzająca dodatek nr 1 znak:   
  PE-I.7427.22.2017.MŁ z dnia 26 maja 2017 r.;
* piaski „Gąsów II” – decyzja Nr 36/17/PE.I Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PE-I.7427.10.2017.MŁ z dnia 8 lutego 2017 r.;
* piaski „Kobyla Wola” – zawiadomienie Starosty Garwolińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.7510-38/08 z dnia 5 września 2008 r.;
* piaski skaleniowo-kwarcowe „Kobyla Wola I” – zawiadomienie Starosty Garwolińskiego   
  o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.6522.38.2011 z dnia   
  29 grudnia 2011 r.;
* piaski „Kobyla Wola II” – decyzja Nr 173/17/PE.I Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PE-I.7427.35.2017.MŁ z dnia 6 lipca 2017 r.;
* piaski „Unin” – zawiadomienie Starosty Garwolińskiego o przyjęciu dokumentacji geologicznej bez zastrzeżeń znak: RŚ.7510-8/05 z dnia 1 czerwca 2005 r. oraz dodatku nr 1 znak: RŚ.6522.10.2011 z dnia 4 maja 2011 r.;
* piaski skaleniowo-kwarcowe „Wólka Ostrożeńska” – decyzja Nr 94/17/PE.I Marszałka Województwa Mazowieckiego znak: PE-I.7427.19.2017.PS z dnia 12 kwietnia 2017 r.

Z uwagi na podjętą przez Radę Gminy Górzno uchwały nr XLI/268/2018   
z dnia 27 lipca 2018 r. w sprawie przystąpienia do sporządzenia zmiany Nr 2 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno oraz uchwały   
nr XLIV/290/2018 z dnia 15 listopada 2018 r. o zmianie uchwały w sprawie przystąpienia   
do sporządzenia zmiany Nr 2 studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy Górzno, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 12 marca 2019 r. wystąpił do Wójta Gminy Górzno z prośbą o poinformowanie na jakim etapie jest procedura uchwalania zmiany studium oraz wskazanie przewidywanego terminu podjęcia uchwały w powyższym przedmiocie. Wójt Gminy Górzno pismem z dnia 22 marca 2019 r. wskazał, że planowane podjęcie uchwały w sprawie zmiany Nr 2 studium to koniec lipca 2019 r. Rada Gminy Górzno w dniu 10 września 2019 r. podjęła uchwałę nr XI/62/2019 nowelizującą studium, jednakże jej przedmiotem nie zostały objęte obszary udokumentowanych złóż kopalin.

W tym miejscu wyjaśnić należy, iż przez wprowadzenie udokumentowanych obszarów złóż kopalin do studium, należy rozumieć ujawnienie tych złóż z co najmniej podaniem ich nazwy w części tekstowej oraz w części graficznej wraz z oznaczeniem ich granic w studium. Tymczasem złoże „Unin I” nie zostało ujawnione w części tekstowej studium opisującej uwarunkowania gminy. Część graficzna zaś dotycząca uwarunkowań gminy (załącznik nr 2 uchwały nr XI/62/2019), obrazuje m.in. „tereny górnicze” oraz „złoża surowców ilastych”. Nie ma jednak oznaczenia, które przedstawiało by na ww. rysunku studium, udokumentowanych obszarów złóż kopalin: „Unin I”, „Gąsów”, „Kobyla Wola”, „Kobyla Wola I” i „Unin” (nr MIDAS 10126 KN). W miejscach gdzie powinny być one zlokalizowane zaprezentowano jedynie „tereny górnicze”: Pg1 – Górzno A, Pg3 – Unin A, Pg4 – Kobyla Wola Pg5 – Kobyla Wola I i Pg6 – Gąsów. Granice tych terenów nie są jednak tożsame co granice złóż kopalin. Nie wskazano również na wspomnianej części graficznej studium udokumentowanych obszarów złóż kopalin: „Gąsów II”, „Kobyla Wola II” i „Wólka Ostrożeńska”. Podkreślić należy również, iż ustawodawca w sposób jednoznacznie wskazał,   
iż w studium uwzględnia się m.in. występowanie zarówno terenów górniczych,   
jak i występowania udokumentowanych złóż kopalin (art. 10 ust. 1 pkt 11 i 12 ustawy p.z.p.).

W związku z powyższym stwierdzić należy, iż gmina Górzno w przewidzianym   
w art. 95 ust. 2 i art. 208 ust. 1 p.g.g. terminie nie wprowadziła obszarów udokumentowanych złóż kopalin do studium, co przesądziło o konieczności podjęcia kroków w celu wydania zarządzenia zastępczego. Działając zatem w oparciu o przepisy, Wojewoda Mazowiecki pismem z dnia 3 września 2020 r., znak WNP-II.742.24.2020, zawiadomił Radę Gminy Górzno o wszczęciu postępowania w sprawie wydania zarządzenia zastępczego wprowadzającego do studium gminy Górzno obszarów udokumentowanych złóż kopalin.

W toku prowadzonego postępowania zlecono opracowanie dokumentacji zmiany studium gminy Górzno w zakresie obszarów udokumentowanych złóż kopalin, składającej się z części tekstowej oraz graficznej – mapy w skali 1: 25 000 z naniesionymi udokumentowanymi złożami dotychczas nieujawnionymi w studium. Mając zaś na uwadze art. 10 ust. 1 pkt 11 p.z.p., sporządzono dokumentację zmiany studium w jego części dotyczącej uwarunkowań, uzupełniając tę część studium o informacje, w zakresie dotychczas nieujawnionych obszarów udokumentowanych złóż kopalin. Wykonana w ww. formie dokumentacja stanowi załączniki do niniejszego zarządzenia.

Zmiana studium w formie zarządzenia zastępczego Wojewody Mazowieckiego wywołuje takie same skutki prawne jak zmiana studium uchwalona przez radę gminy.

Jednocześnie pouczam, że Gminie w świetle art. 98 ust. 1 s.g. służy na zarządzenie zastępcze skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie   
30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który skarżone zarządzenie wydał.