

Warszawa, dnia 16-11-2021 r.

**Minister Klimatu i Środowiska**DGO-SP.450.19.2021.ŁD
1835419.6327470.5079525**Pan
Andrzej Szweda - Lewandowski
Generalny Dyrektor Ochrony Środowiska***Szanowny Panie Ministrze,*

W resorcie klimatu i środowiska prowadzone są prace dotyczące przygotowania aktualizacji Krajowego planu gospodarki odpadami 2022 (Kpgo 2022), który został przyjęty Uchwałą Nr 88 Rady Ministrów z dnia 1 lipca 2016 r. (M.P. poz. 784). W 2021 r. uchwałą nr 57 Rady Ministrów z dnia 6 maja 2021 r. (M.P. poz. 509) została przyjęta zmiana Kpgo 2022, polegająca na dodaniu do niego załącznika zawierającego ocenę luki inwestycyjnej w kraju (w szczególności określającego zapotrzebowanie w kraju na inwestycje służące zapobieganiu powstawaniu odpadów oraz recyklingowi). Zmiana Kpgo 2022 przyjęta w 2021 r. nastąpiła w związku z koniecznością spełnienia warunkowości podstawowej ustanowionej dla perspektywy finansowej UE 2021-2027¹.

Zgodnie z ustawą dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach (Dz. U. z 2020 r. poz. 797, z późn. zm.) plany gospodarki odpadami podlegają aktualizacji nie rzadziej niż co 6 lat. Zakłada się zatem, że przyjęcie aktualizacji Kpgo 2022 (zwanej dalej KPGO 2028) nastąpi najpóźniej do połowy 2022 r. Przyjęcie KPGO 2028 do połowy 2022 r. jest istotne nie tylko ze względu na obowiązek ustawowy, ale również z uwagi na zapewnienie zachowania ciągłości spełnienia warunku podstawowego w całym okresie trwania perspektywy finansowej UE na lata 2021-2027.

Art. 51 ust. 1 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz ocenach oddziaływania na środowisko (t.j. Dz. U. z 2021, poz. 247, z późn. zm.) stanowi, że organ opracowujący projekt, o którym mowa w art. 46, sporządza prognozę oddziaływania na środowisko. Natomiast zgodnie z art. 53 w/w ustawy, organ opracowujący projekt, o którym mowa w art. 46, uzgadnia z właściwymi organami, o których mowa w art. 57 i art. 58, stanowisko w sprawie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko. Wobec powyższego wnioskuję o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko KPGO 2028.

¹ Dla nowej perspektywy finansowej UE 2021 - 2027 ustanowione zostały tzw. Warunki podstawowe (zbliżone charakterem do warunków ex ante dla poprzedniej perspektywy finansowej UE 2014 -2021), których spełnianie jest konieczne, aby Polska mogła skorzystać z funduszy UE na inwestycje dotyczące gospodarki odpadami oraz gospodarki o obiegu zamkniętym. W przypadku Polski, dla spełnienia warunków podstawowych niezbędne były działania polegające na uzupełnieniu KPGO o ocenę luki inwestycyjnej, tj. oszacowanie zapotrzebowania w kraju na instalacje do zagospodarowania odpadów, w szczególności do recyklingu oraz o informacje o źródłach dochodów dostępnych w celu pokrycia kosztów eksploatacji i utrzymania infrastruktury gospodarki odpadami.

KPGO 2028 będzie odnosić się do poszczególnych rodzajów odpadów, tj. odpadów komunalnych, odpadów powstających z produktów², odpadów niebezpiecznych³ oraz odpadów pozostałych⁴. Uwzględniając wymagania zawarte w ustawie z dnia 14 grudnia 2012 r. o odpadach oraz wymagania UE dotyczące zakresu planów gospodarki odpadami KPGO 2028 będzie zawierał w szczególności:

1. analizę aktualnego stanu gospodarki odpadami na obszarze, dla którego jest sporządzany plan, w tym:

- a) informacje o istniejących środkach służących zapobieganiu powstawaniu odpadów i ocenę ich użyteczności,
- b) informacje o rodzajach odpadów, ich ilości i źródłach ich powstawania,
- c) informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom odzysku, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
- d) informacje o rodzajach i ilości odpadów poddawanych poszczególnym procesom unieszkodliwiania, również w instalacjach położonych poza terytorium kraju,
- e) informacje o istniejących systemach gospodarowania odpadami, w tym zbierania odpadów,
- f) informacje o istniejących i istotnych dla systemu gospodarki odpadami instalacjach odzysku i unieszkodliwiania odpadów, w tym o rozwiązaniach dotyczących olejów odpadowych, odpadów niebezpiecznych, odpadów komunalnych, odpadów zawierających znaczne ilości surowców najistotniejszych z ekonomicznego punktu widzenia, których dostawy są obciążone wysokim ryzykiem, zwanych dalej „surowcami krytycznymi”, lub innych strumieni odpadów,
- g) identyfikację problemów w zakresie gospodarki odpadami, w tym ocenę:
 - luki inwestycyjnej w kraju, w szczególności określającej zapotrzebowanie w kraju na inwestycje służące zapobieganiu powstawaniu odpadów oraz recyklingowi – zapotrzebowanie na moce przerobowe w skali kraju (bez wskazania lokalizacji inwestycji),
 - istniejących systemów zbierania odpadów, w tym rodzajów odpadów objętych tymi systemami i terytorialnego zakresu selektywnego zbierania odpadów, środków służących poprawie funkcjonowania tych systemów oraz potrzeby stworzenia nowych systemów zbierania odpadów,
- h) informację o środkach na rzecz zwalczania zaśmiecania środowiska lądowego i morskiego oraz przeciwdziałania temu zaśmiecaniu i usuwaniu wszystkich rodzajów odpadów,
- i) jakościowe lub ilościowe wskaźniki i cele, w tym dotyczące ilości wytworzonych odpadów i ich przetwarzania oraz odpadów komunalnych unieszkodliwianych lub poddawanych procesowi odzysku energii;

2. Prognozowane zmiany w zakresie wytwarzanych odpadów i sposobów ich zagospodarowania z perspektywą do roku 2040, w tym wynikające ze zmian demograficznych i gospodarczych;

3. Określenie celów w zakresie gospodarki odpadami oraz kierunków działań, w tym:

²Oleje odpadowe; zużyte opony; zużyte baterie i zużyte akumulatory; zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny; odpady opakowaniowe; pojazdy wycofane z eksploatacji.

³ Odpady medyczne i weterynaryjne; odpady zawierające PCB; odpady zawierające azbest; mogilniki.

⁴ Odpady z budowy, remontów i demontażu obiektów budowlanych oraz infrastruktury drogowej; komunalne osady ściekowe; odpady ulegające biodegradacji inne niż komunalne; odpady z wybranych gałęzi gospodarki, których zagospodarowanie stwarza problemy; odpady w środowisku morskim.

- a) rozwiązania dotyczące olejów odpadowych, odpadów niebezpiecznych, odpadów komunalnych, odpadów zawierających znaczne ilości surowców krytycznych oraz innych strumieni odpadów,
- b) określenie polityki w zakresie gospodarki odpadami wraz z planowanymi technologiami i metodami jej realizacji lub polityki w zakresie postępowania z odpadami stwarzającymi problemy z ich zagospodarowaniem, w tym:
 - środki, jakie należy zastosować, aby udoskonalić z punktu widzenia ochrony środowiska przygotowanie do ponownego użycia, recykling, inny niż recykling odzysk oraz unieszkodliwianie odpadów,
 - środki zachęcające do selektywnego zbierania bioodpadów w celu ich kompostowania, fermentacji lub przetwarzania w inny sposób, który zapewnia wysoki poziom ochrony środowiska, stosowania bezpiecznych dla środowiska materiałów wyprodukowanych z bioodpadów, przy zachowaniu wysokiego poziomu ochrony życia i zdrowia ludzi oraz środowiska,
 - informacje dotyczące kryteriów lokalizacji instalacji gospodarowania odpadami – w uzasadnionych przypadkach;
4. Harmonogram realizacji zadań wynikających z przyjętych kierunków działań, określenie wykonawców i sposobu finansowania zadań;
5. Wskaźniki dla monitorowania i oceny realizacji założonych celów.

W KPGO 2028 będzie zawarty Krajowy program zapobiegania powstawaniu odpadów (KPZPO), w tym program zapobiegania powstawaniu odpadów żywności. KPZPO będzie określał w szczególności:

1. Cele dotyczące zapobiegania powstawaniu odpadów;
2. Opis istniejących środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, z wyodrębnieniem ponownego użycia, oraz ich wkład w zapobieganie powstawaniu odpadów;
3. Wskaźniki jakościowe lub ilościowe w celu monitorowania i oceny wdrażania środków służących zapobieganiu powstawaniu odpadów, z wyodrębnieniem ponownego użycia, w szczególności dotyczące ilości wytwarzanych odpadów oraz pomiaru poziomów odpadów żywności;
4. Działania rekomendowane do realizacji w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, w tym działania zapobiegające temu, aby produkty zawierające surowce krytyczne nie stały się odpadami.

KPGO 2028 wskaże cele oraz kierunki działań w zakresie gospodarki odpadami zgodnie z hierarchią sposobów postępowania z odpadami, które powinny przyczynić się do wypełnienia przepisów prawa wspólnotowego w szczególności. w zakresie zapobiegania powstawaniu odpadów, osiągnięcia odpowiednich poziomów przygotowania do ponownego użycia i recyklingu, osiągnięcia wymaganych poziomów odzysku innych niż recykling oraz ograniczania składowania odpadów. Dokument będzie wskazywał również kierunki dla ustaleń wojewódzkich planów gospodarki odpadami.

Niniejszym uprzejmie proszę, jak na wstępie, o uzgodnienie zakresu i stopnia szczegółowości informacji wymaganych w prognozie oddziaływania na środowisko.

Z poważaniem

Z up. Ministra

Jacek Ozdoba

Sekretarz Stanu

Ministerstwo Klimatu i Środowiska

/ – podpisany cyfrowo/