



Prezes Urzędu Zamówień Publicznych

DKZP.WKZ6.440.44.2025.JP
dot. KU/43/25/DKZP

Warszawa, dnia 15.05.2025 r.

Informacja o wyniku kontroli uprzedniej

1. Określenie postępowania o udzielenie zamówienia publicznego, które było przedmiotem kontroli:

Zamawiający:	PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Adres: ul. Targowa 74 03-734 Warszawa Prowadzący postępowanie: PKP Polskie Linie Kolejowe S.A. Centrum Realizacji Inwestycji Region Zachodni al. Niepodległości 8 61-875 Poznań
Rodzaj zamówienia:	roboty budowlane
Rodzaj procedury:	zamówienie sektorowe
Przedmiot zamówienia:	wykonanie robót dla zadania pn.: „Budowa drugiego toru kolejowego wraz z drugą przeprawą mostową na rzece Warcie na odcinku linii kolejowej nr 354 od posterunku odgałęźnego Oborniki Wielkopolskie Most do stacji Oborniki Wielkopolskie”
Tryb postępowania:	przetarg nieograniczony (procedura, o której mowa w art. 139 ust. 1 ustawy Pzp)
Data wszczęcia postępowania:	29.11.2024 r.

Numer ogłoszenia

o zamówieniu:

2024/S 235-735782 z dnia 03.12.2024 r.

Wartość zamówienia:

133 365 090,93 zł (28 760 451,78 euro), w tym wartość zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit. c ustawy Pzp 21 394 181,82 zł (tj. 4 613 698,61 euro)

Środki UE:

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności

2. Informacja o stwierdzeniu naruszeń lub ich braku.

Po przeprowadzeniu kontroli uprzedniej przedmiotowego postępowania na podstawie art. 603 ust. 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. - Prawo zamówień publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 1320 ze zm.), zwanej dalej „ustawą Pzp”, w związku z art. 613 ust. 1 i 2 ustawy Pzp, Prezes Urzędu Zamówień Publicznych na podstawie art. 616 ust. 1 pkt 2 ustawy Pzp informuje o stwierdzeniu przez Zamawiającego naruszenia art. 388 pkt 2 lit c ustawy Pzp poprzez nie wskazanie w opisie zamówienia podstawowego zakresu usług lub robót budowlanych, objętych zamówieniem podobnym oraz warunków, na jakich zostaną one udzielone.

Uzasadnienie

Jak wynika z przekazanej dokumentacji postępowania:

- pkt 3 protokołu postępowania (DRUK ZP-PN): wartość zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit. c ustawy Pzp została oszacowana na kwotę 21 394 181,82 zł netto co stanowi 4 613 698,61 euro;
- pkt 5.1.6. ogłoszenia o zamówieniu oraz pkt 6 Instrukcji dla Wykonawców SWZ: Zamawiający wskazał cyt. „Zamawiający przewiduje udzielenie zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit. c Ustawy. Zakres zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit. c Ustawy oraz warunki na jakich zostaną udzielone określa OPZ”.

Pismem z dnia 09.05.2025 r. Departament Kontroli Zamówień Publicznych zwrócił się do Zamawiającego o wskazanie, w którym punkcie OPZ Zamawiający określił zakres oraz warunki udzielenia zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit c.

W odpowiedzi z dnia 12.05.2025 r. Zamawiający wskazał, że nie określił w OPZ zakresu oraz warunków udzielenia zamówień, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit c Ustawy Pzp.

Zgodnie z art. 388 pkt 2 lit c ustawy Pzp, zamówienia sektorowego można udzielić w trybie zamówienia z wolnej ręki jeżeli zamówienie jest udzielane dotychczasowemu wykonawcy usług lub robót budowlanych i polega na powtórzeniu podobnych usług lub robót budowlanych, jeżeli takie zamówienie było przewidziane w ogłoszeniu o zamówieniu dla zamówienia podstawowego i jest zgodne z jego przedmiotem oraz całkowita wartość tego zamówienia została uwzględniona przy szacowaniu jego wartości, a w opisie zamówienia podstawowego wskazano zakres tych usług lub robót budowlanych oraz warunki, na jakich zostaną one udzielone.

Tym samym, nie zawierając w opisie przedmiotu zamówienia podstawowego, zakresu usług lub robót budowlanych, objętych zamówieniem, o którym mowa w art. 388 pkt 2 lit c oraz warunków, na jakich zostaną one udzielone, zamawiających uchybił treści ww. przepisu.

Wskazane naruszenie nie miało wpływu na wynik postępowania.

Na marginesie należy wskazać, iż skorzystanie z możliwości udzielenia zamówienia z wolnej ręki na zasadach określonych w art. 388 pkt 2 lit c ustawy Pzp uzależnione jest od łącznego spełnienia przesłanek wskazanych w tym przepisie. A zatem nie wystarczy przewidzieć możliwości jego udzielenia i oszacować wartość. Niezbędnym jest jeszcze wskazanie ewentualnego zakresu takiego zamówienia oraz warunków, na jakich zostanie ono udzielone. Art. 388 pkt 2 lit c ustawy Pzp uzależnia bowiem dopuszczalność udzielenia zamówienia z wolnej ręki od wskazania, już na etapie ogłoszenia o zamówieniu podstawowym, informacji o możliwości udzielenia ww. zamówienia, ujęcia jego wartości w wartości zamówienia podstawowego, a także wskazania w opisie zamówienia podstawowego zakresu usług lub robót budowlanych, objętych zamówieniem podobnym oraz warunków, na jakich zostaną one udzielone.

Brak wskazania ww. warunków uniemożliwia zatem udzielenie zamówień z wolnej ręki, o których mowa w art. 388 pkt 2 lit c ustawy Pzp.

Ponadto informuję, że zgodnie z art. 617 ustawy Pzp od wyniku kontroli uprzedniej Zamawiającemu przysługuje prawo wniesienia do Prezesa Urzędu umotywowanych zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia doręczenia informacji o wyniku kontroli uprzedniej.

Prezes Urzędu Zamówień Publicznych przeprowadza kontrolę w zakresie zgodności z przepisami ustawy Pzp działań lub zaniechań zamawiającego. Kontrola prowadzona jest niezależnie od kontroli innych instytucji i organów, prowadzonych w oparciu o obowiązujące przepisy prawa.