



WOJEWODA ŁÓDZKI

Łódź, dnia 9 października 2025 r.

PNIK-I.4131.647.2025

Rada Miejska w Lututowie

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2025 r. poz. 1153)

stwierdzam nieważność

§ 2 ust. 2 w zakresie wyrazów: „wydanej przez Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lututowie” oraz § 4 ust. 4 uchwały Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 11 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego, warunków odpłatności za te usługi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Uzasadnienie

W dniu 11 września 2025 r. Rada Miejska w Lututowie podjęła uchwałę Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 11 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego, warunków odpłatności za te usługi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Postanowienia uchwały budziły zastrzeżenia organu nadzoru, co spowodowało wszczęcie postępowania nadzorczego i skierowanie do Rady Miejskiej w Lututowie zawiadomienia z dnia 23 września 2025 r. znak: PNIK-I.4131.647.2025.

W odpowiedzi na zawiadomienie o wszczęciu postępowania Przewodnicząca Rady Miejskiej w Lututowie podzieliła stanowisko organu nadzoru i wskazała, że uchwała zostanie zmieniona na sesji w miesiącu październiku.

Mimo powyższego oświadczenia organ nadzoru uznał za zasadne wydanie rozstrzygnięcia nadzorczego w przypadku uchwały, której postanowienia są sprzeczne z prawem, z uwagi na wiążący go trzydziestodniowy termin do wydania stosownego aktu nadzoru.

Organ nadzoru przedstawia następujące stanowisko w sprawie.

Przedmiotowa uchwała została podjęta na podstawie art. 97a ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2025 r. poz. 1214), zgodnie z którym rada gminy określa, w drodze uchwały, szczegółowe warunki przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego oraz warunki odpłatności za te usługi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

W sposób istotny narusza prawo § 2 ust. 2 uchwały, w którym Rada Miejska w Lututowie postanowiła, że decyzje w sprawie przyznania usług wsparcia krótkoterminowego wydaje Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lututowie.

Zgodnie z art. 110 ust. 7 ustawy to wójt (burmistrz, prezydent miasta) udziela kierownikowi ośrodka pomocy społecznej upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, z zastrzeżeniem ust. 8a. Zatem to nie organ uchwałodawczy, a wójt, w drodze stosownego upoważnienia, jest obowiązany do przekazania przedmiotowej kompetencji kierownikowi ośrodka pomocy społecznej. Ponadto mając na uwadze art. 33 ust. 3 i 5 ustawy o samorządzie gminnym Rada nie jest upoważniona do stanowienia o obowiązkach pracowników urzędu oraz kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Kompetencje w tym zakresie przysługują Burmistrzowi, który jest kierownikiem urzędu gminy i określa zarówno organizację, jak i zasady funkcjonowania urzędu gminy oraz pełni funkcję zwierzchnika służbowego w stosunku do pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych. Dodatkowo art. 7 ustawy z dnia 21 listopada 2008 r. o pracownikach samorządowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 530) określa podmioty dokonujące czynności z zakresu prawa pracy w imieniu różnych pracodawców samorządowych. Oznacza to, że inne podmioty poza wymienionymi w ww. przepisie, nie mogą ingerować w czynności w sprawach z zakresu prawa pracy wobec pracowników samorządowych. Zatem to Burmistrz, jako organ wykonawczy i zwierzchnik służbowy pracowników urzędu i kierowników gminnych jednostek organizacyjnych ma wyłączne prawo do decydowania o powierzonych im obowiązkach (art. 7 pkt 3 ustawy o pracownikach samorządowych).

W § 4 ust. 4 uchwały rada wskazała, że decyzje o częściowym lub całkowitym zwolnieniu z odpłatności za świadczone wsparcie krótkoterminowe podejmuje się po przeprowadzeniu postępowania administracyjnego, na podstawie udokumentowanego rodzinnego wywiadu środowiskowego. Zdaniem organu nadzoru powyższy zapis stanowi przekroczenie delegacji ustawowej zawartej w art. 97a ust. 2 ustawy, bowiem nie dotyczy szczegółowych warunków, a więc przesłanek, częściowego lub całkowitego zwolnienia z odpłatności za świadczone usługi. Rada gminy, formułując postanowienia uchwały stanowiącej akt prawa miejscowego nie może wykraczać poza zakres ustawowego upoważnienia, bowiem, oznacza to istotne naruszenie prawa.

W tym stanie faktycznym i prawnym zasadnym jest stwierdzenie nieważności § 2 ust. 2 w zakresie wyrazów: „wydanej przez Kierownika Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lututowie” oraz § 4 ust. 4 uchwały Nr XVIII/89/2025 Rady Miejskiej w Lututowie z dnia 11 września 2025 r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania usług wsparcia krótkoterminowego świadczonego w formie dziennej i w formie pobytu całodobowego, warunków odpłatności za te usługi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.

Powyższe rozstrzygnięcie nadzorcze może być zaskarżone do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Łodzi (90-434 Łódź, ul. Piotrkowska 135), za pośrednictwem Wojewody Łódzkiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia. Skargę wnosi się w dwóch egzemplarzach.

WOJEWODA ŁÓDZKI

Dorota Ryl

Do wiadomości:

Burmistrz Lututowa