



Wojewoda Zachodniopomorski

Znak: P-1.4131.194.2025.AA
Szczecin, 03 czerwca 2025 r.

Zarząd Powiatu w Gryficach

ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE

Na podstawie art. 79 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2024 r. poz. 107, poz. 1907)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr 187/31/2025 Zarządu Powiatu w Gryficach z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie *określenia poziomu zadań rzeczowych na rok szkolny 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki.*

Uzasadnienie

W dniu 18 marca 2025 r. Zarząd Powiatu w Gryficach podjął uchwałę Nr 187/31/2025 w sprawie *określenia poziomu zadań rzeczowych na rok szkolny 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki.*

Akt ten wpłynął do Zachodniopomorskiego Urzędu Wojewódzkiego w Szczecinie w dniu 16 maja 2025 r.

W pierwszej kolejności wyjaśnienia wymaga, że organy powiatu, podobnie jak każdy organ władzy publicznej, są zobowiązane do działania na podstawie i w granicach prawa, o czym stanowi zasada legalizmu wyrażona w art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej¹. Powyższy przepis zawiera normę zakazującą domniemania kompetencji organu samorządu terytorialnego i tym samym nakazuje, by wszelkie działania organu władzy publicznej były oparte na wyraźnie określonej normie. Realizując kompetencję, organ uwzględnia treść normy upoważniającej i nie może poszukiwać analogii w przepisach prawa odnoszących się do innych czy nawet podobnych regulacji w ramach przyznanych mu przez ustawodawcę kompetencji². W związku z tym, podjęcie uchwały przez zarząd powiatu, która nie znajduje wyraźnego oparcia w przepisach powszechnie obowiązujących, uznać należy za naruszenie prawa.

Zgodnie z ugruntowanymi poglądami orzecznictwa sądowoadministracyjnego, a także doktryny, istotne naruszenie przepisów prawa występuje wtedy, gdy dany akt został wydany bez podstawy prawnej bądź z naruszeniem granic delegacji ustawowej, uchybia przepisom prawa ustrojowego, a także prawa materialnego oraz przepisom regulującym procedurę jego wydania³.

Zatem, akt prawny uchwalany przez organ jednostki samorządowej musi po pierwsze znajdować oparcie w przepisach prawa, ponadto, jego treść winna odpowiadać ściśle wyznaczonym granicom kompetencji wynikającym z tych przepisów.

¹ Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. (Dz. U. Nr 78, poz. 483 z późn. zm.).

² Por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 23 lipca 2021 r., sygn. akt II SA/Łd 203/21.

³ Por. wyroki NSA: z dnia 11 lutego 1998 r., sygn. akt II SA/Wr 1459/97 oraz z dnia 26 września 2005 r., sygn. akt IV SA/Wa 821/05.

Ocena zgodności z prawem uchwały Nr 187/31/2025 Zarządu Powiatu w Gryficach z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie określenia poziomu zadań rzeczowych na rok szkolny 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki została dokonana z uwzględnieniem wszystkich powyższych aspektów.

W §1 ww. uchwały Zarząd postanowił, że ustala się liczby oddziałów i uczniów klas pierwszych w roku szkolnym 2025/2026, w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki wg załącznika do niniejszej uchwały zwane dalej „zadaniami rzeczowymi”. W Załączniku do uchwały Nr 187/31/2025 zamieszczona została tabela „Zadania rzeczowe na rok szkolny 2025/2026”, w której Zarząd Powiatu w Gryficach wskazał poszczególne szkoły prowadzone przez Powiat Gryficki, określając odpowiednio w tych placówkach planowaną liczbę oddziałów klas pierwszych, liczbę uczniów klas pierwszych w tych oddziałach, a także ogólną liczbę oddziałów i uczniów od 1 września 2025 r. w tych placówkach oświatowych.

W podstawie prawnej podjętej uchwały Nr 187/31/2025 Zarząd Powiatu powołał art. 10 ust. 1 pkt 1 ustawy Prawo oświatowe⁴, w myśl którego organ prowadzący szkołę lub placówkę odpowiada za jej działalność. Do zadań organu prowadzącego szkołę lub placówkę należy w szczególności zapewnienie warunków działania szkoły lub placówki, w tym bezpiecznych i higienicznych warunków nauki, wychowania i opieki.

Analiza wskazanego wyżej unormowania prowadzi do wniosku, że nie daje ono zarządowi powiatu kompetencji do ustalenia powyżej wskazanego zakresu spraw, tj.: określenia planowanej liczby oddziałów klas pierwszych w poszczególnych placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym jest Powiat Gryficki.

W przedmiotowej sprawie należy mieć na względzie treść art. 110 ustawy Prawo oświatowe, który stanowi, że *arkusz organizacji szkoły i przedszkola określa szczegółową organizację nauczania, wychowania i opieki w danym roku szkolnym (ust. 1). **Arkusz organizacji szkoły lub przedszkola opracowuje dyrektor szkoły lub przedszkola, uwzględniając przepisy wydane na podstawie art. 47 ust. 1 pkt 3, a w przypadku szkoły artystycznej - na podstawie art. 47 ust. 1a, a następnie przekazuje do zaopiniowania zakładowym organizacjom związkowym będącym jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu ustawy o Radzie Dialogu Społecznego albo jednostkami organizacyjnymi organizacji związkowych wchodzących w skład organizacji związkowych reprezentatywnych w rozumieniu tej ustawy, zrzeszających nauczycieli (ust. 2).***

Arkusz organizacji szkoły i przedszkola zatwierdza organ prowadzący, po zasięgnięciu opinii organu sprawującego nadzór pedagogiczny (ust. 3).

Co istotne, zgodnie z §17 ust. 2 pkt 1 i 2 oraz ust. 4 pkt 1 i 2 rozporządzenia w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli⁵:

- *arkusz organizacji przedszkola poza informacjami, o których mowa w ust. 1, określa w szczególności: 1) liczbę oddziałów; 2 liczbę dzieci w poszczególnych oddziałach,*

- *arkusz organizacji szkoły oprócz informacji, o których mowa w ust. 3, określa w szczególności: 1) liczbę oddziałów poszczególnych klas; 2) liczbę uczniów w poszczególnych oddziałach.*

Przyjąć zatem należy, że arkusz organizacyjny jest podstawowym dokumentem określającym funkcjonowanie szkoły. Rozstrzygnięcie w zakresie zagadnień będących elementami arkusza podejmuje dyrektor szkoły lub przedszkola przy współudziale organu prowadzącego placówkę. Niemniej jednak, ustawodawca wskazał dyrektora placówki jako osobę odpowiedzialną za jego przygotowanie pod względem merytorycznym, finansowym,

⁴ Ustawa z dnia 14 grudnia 2016 r. Prawo oświatowe (Dz. U. z 2024 r., poz. 737 z późn. zm.).

⁵ Rozporządzenie Ministra Edukacji Narodowej z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli (Dz. U. z 2023 r., poz. 2736).

organizacyjnym i administracyjnym, zaś organ prowadzący - jako podmiot władny do jego zatwierdzenia.

Dodatkowo, zgodnie z art. 29 ust. 1 pkt 3 ustawy Prawo oświatowe w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego zadania i kompetencje organu prowadzącego, określone w art. 110 ust. 3 wykonuje starosta.

Mając na uwadze powyższe, stwierdzić należy, że Zarząd Powiatu w Gryficach nie był upoważniony do ustalenia liczby oddziałów w placówkach prowadzonych na terenie Powiatu Gryfickiego i podjęcia uchwały Nr 187/31/2025 z dnia 18 marca 2025 r. w sprawie *określenia poziomu zadań rzeczowych na rok szkolny 2025/2026 w szkołach prowadzonych przez Powiat Gryficki*.

Uwzględniając przedstawioną w niniejszym rozstrzygnięciu argumentację, wobec naruszenia art. 7 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej oraz przepis art. 110 ustawy Prawo oświatowe, stwierdzenie nieważności ww. uchwały, jest konieczne i w pełni uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Szczecinie. Skargę wnosi się do Sądu za pośrednictwem Wojewody Zachodniopomorskiego, w terminie 30 dni od dnia doręczenia przedmiotowego rozstrzygnięcia.

Z upoważnienia

Wojewody Zachodniopomorskiego

Wicewojewoda Zachodniopomorski

I Wicewojewoda Zachodniopomorski

Bartosz Brożyński