



Minister Infrastruktury

Znak pisma: DL-2-1.0530.10.2025
Warszawa, 03 kwietnia 2026

Zawiadomienie o sposobie załatwienia petycji

Na podstawie art. 13 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), zwanej dalej „ustawą o petycjach”, w związku z petycją z dnia 1 października 2025 r. w sprawie „*harmonizacji krajowych przepisów licencyjnych z Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1178/2011*”, Minister Infrastruktury zawiadamia, że ww. petycja została uwzględniona częściowo.

Uzasadnienie

W petycji z dnia 1 października 2025 r. w sprawie „*harmonizacji krajowych przepisów licencyjnych z Rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1178/2011*”, zwanej dalej „petycją”, wnoszący petycję wskazał na pilną potrzebę dostosowania przepisów krajowych do rozporządzenia Komisji (UE) nr 1178/2011 z dnia 3 listopada 2011 r. ustanawiającego wymagania techniczne i procedury administracyjne odnoszące się do załóg w lotnictwie cywilnym zgodnie z rozporządzeniem Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 216/2008 (Dz. U. L 311 z 25.11.2011, z późn. zm.), dalej jako „rozporządzenie nr 1178/2011”, oraz wprowadzenia „*zmian w przepisach regulujących licencjonowanie personelu lotniczego, w celu dostosowania ich do obecnych realiów administracyjnych, gospodarczych oraz wymogów prawa unijnego, w szczególności Rozporządzenia Komisji UE nr 1178/2011*”, m.in. w zakresie:

- „*aktualizacji tabeli opłat lotniczych w ustawie - Prawo lotnicze*”,
- „*nowelizacji rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego*”,
- „*rozszerzenia art. 96 ust. 3 ustawy - Prawo lotnicze*”,
- „*kontroli legalności działań Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego*”.

W dalszej części petycji wnoszący petycję podniósł rzekome „*problemy wynikające z obecnej praktyki ULC*”.

Ponadto wnoszący petycję, w części petycji pt. „*V. Konkretnie postulaty*”, przedstawił swoje propozycje zmian w obowiązujących przepisach.

Mając na uwadze przedmiot petycji i zakres wniosków w niej podniesionych, Minister Infrastruktury zwrócił się do Prezesa Urzędu Lotnictwa Cywilnego, dalej jako „Prezes ULC”, o przedłożenie stanowiska w sprawie.

Odnosząc się do postulatów zawartych w petycji, Minister Infrastruktury informuje, co następuje.

Minister Infrastruktury wskazuje w pierwszej kolejności, że zakres petycji pozostaje częściowo zbieżny z poprzednimi wystąpieniami wnoszącego petycję kierowanymi do Ministra Infrastruktury w latach ubiegłych, w tym m.in. z przywoływaną petycją z dnia 8 lipca 2024 r. w sprawie „*podjęcia działań w kierunku ujednoczenia terminologii stosowanej w rozporządzeniach UE w dziedzinie personelu lotniczego, doprecyzowania krajowych przepisów administracyjnych oraz wprowadzenia skutecznych mechanizmów zapobiegających nieprawidłowościom w zakresie stosowania prawa UE w Polsce*”.

W tym miejscu Minister Infrastruktury informuje, że przedstawił stanowisko do twierdzeń i wniosków ujętych w ww. petycji z dnia 8 lipca 2024 r. w zawiadomieniu Ministra Infrastruktury z dnia 7 października 2024 r. o sposobie załatwienia petycji, znak: DL-3.0530.2.2024 (dostęp: <https://www.gov.pl/web/infrastruktura/8-lipca6>), w tym m.in. w przedmiocie aktualizacji tabeli opłat oraz wydawania certyfikatów w drodze decyzji administracyjnej.

W treści ww. zawiadomienia Minister Infrastruktury wyraźnie informował o zakresie już podjętych i planowanych do podjęcia działaniach, w tym przez tut. resort w ramach nadzoru sprawowanego przez ministra właściwego do spraw transportu na podstawie art. 16 ust. 4 ustawy z dnia 3 lipca 2002 r. - Prawo lotnicze (Dz. U. z 2025 r. poz. 1431, z późn. zm.), dalej jako „ustawa – Prawo lotnicze”.

Minister Infrastruktury zwraca niniejszym uwagę, że wdrożenie do krajowego porządku prawnego zmian systemowych, w tym postulowanych przez obywateli, wymaga systemowego podejścia i sporych nakładów czasowo-kadrowych dla dokonania rzetelnej kompleksowej analizy przepisów, a w ich wyniku stosownej przemyślanej nowelizacji przepisów obecnie obowiązujących w Polsce. Ponadto wymaga zaznaczenia, że proces legislacyjny jest prowadzony zgodnie z postanowieniami uchwały nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. z 2024 r. poz. 806, z późn. zm), z którego wynika szereg etapów i związanych z nimi czynności koniecznych do podjęcia (co może skutkować jego długim trwaniem).

Dotychczas w ramach posiadanych kompetencji nadzorczych Minister Infrastruktury podejmował czynności nadzorczo-kontrolne w kwestiach objętych m.in. żądaniami petycji z dnia 1 października 2025 r., w tym m.in. w zakresie upoważniania egzaminatorów oraz powoływania ich na członków komisji egzaminacyjnej, w tym ramach nieplanowej kontroli resortowej w przedmiocie *prawidłowości funkcjonowania systemu egzaminowania w lotnictwie cywilnym z uwzględnieniem systemu egzaminowania z języka angielskiego oraz systemu licencjonowania*. W ich wyniku dokonano wówczas następczo częściowej nowelizacji rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 1 sierpnia 2018 r. w sprawie egzaminów państwowych na licencje, świadectwa kwalifikacji oraz uprawnienia do nich wpisywane (Dz. U. z 2021 r. poz. 1678).

Obecnie resort infrastruktury kontynuuje działania zmierzające do uporządkowania obowiązującego systemu egzaminowania w Polsce. Stosowne działania podejmuje także Prezes ULC, m.in. te mające na celu ujednoczenie terminologii lotniczej jaką posługują się polskie akty normatywne z terminologią objętą aktami prawodawstwa unijnego.

Mając na uwadze dotychczas zidentyfikowane wątpliwości i potrzeby nowelizacji, aktualnie w ramach nadzoru Ministra Infrastruktury nad działalnością organu, przygotowane zostało zobowiązanie dla Prezesa ULC do dokonania kompletnego

przeglądu obowiązujących w Polsce przepisów dotyczących całokształtu systemu egzaminowania, w tym certyfikacji, organizacji, przeprowadzania i finansowania egzaminów, wydawania licencji, upoważnień, przedłużania licencji i certyfikatów, itd. Weryfikacją mają zostać objęte przede wszystkim w pierwszej kolejności przepisy ustawy – Prawo lotnicze, a kolejno wydawane na jej podstawie akty wykonawcze, dla zapewnienia pełnej niebudzącej wątpliwości i spójnej literalnej wykładni z prawem unijnym.

Minister Infrastruktury informuje, że (zgodnie z otrzymaną informacją) Prezes ULC rozpoczął prace nad ujednoczeniem terminologii zawartej w polskim prawie lotniczym do sprostowania rozporządzenia 1178/2011 w ramach procesów legislacyjnych związanych ze zmianą ustawy – Prawo lotnicze i rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego (Dz.U. 2021 poz. 1713). Zainicjowany uprzednio proces wdrażania zmian jest obecnie w toku.

W tym miejscu Minister Infrastruktury zwraca uwagę, że projekty zmian obowiązujących przepisów będą procedowane zgodnie z uchwałą nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. - Regulamin pracy Rady Ministrów. Zgodnie z § 21 pkt 2 ww. uchwały projekt dokumentu rządowego jest kierowany do konsultacji publicznych, natomiast stosownie do § 52 ww. uchwały jest udostępniany w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny. W ramach konsultacji publicznych każdy zainteresowany podmiot jest uprawniony do zgłoszenia uwag lub propozycji.

W ramach dodatkowych wyjaśnień w zakresie rozporządzenia Ministra Transportu, Budownictwa i Gospodarki Morskiej z dnia 2 września 2013 r. w sprawie licencjonowania personelu lotniczego, w przedmiocie postulatu pt. „*Usunięcie § 10 ust. 1 pkt 2 i zastąpienie go precyzyjnym zapisem dotyczącym technicznej wymiany dokumentu licencji z przyczyn administracyjnych*”, Minister Infrastruktury wskazuje, że wnoszący petycję nie wyjaśnił na czym ma polegać „*techniczna wymiana dokumentu*” i jakie okoliczności w jego ocenie należy zakwalifikować do przyczyn administracyjnych, od których wystąpienia uzależniona byłaby ta czynność. Tym samym Minister Infrastruktury nie miał możliwości merytorycznej oceny propozycji.

Jednocześnie Minister Infrastruktury wskazuje, że nie pozostaje obojętny wobec kierunku orzeczeń jakie zapadają w sprawach sądowych, których stroną jest organ. Wnioski płynące z obecnej linii orzeczniczej sądów także na bieżącą są analizowane i w przypadku uznania za zasadne zostaną uwzględnione w projektowanych rozwiązaniach.

W zakresie wątpliwości wnoszącego petycję dotyczących barier technicznych w systemie ePUAP, jego zdaniem niezbędnych do usunięcia celem umożliwienia pełnej cyfryzacji procesu składania wniosków, Minister Infrastruktury wskazuje, że nie dotyczą właściwości resortu. Niemniej niezależnie od tego wobec zaawansowanych procesów wygaszania systemu e-PUAP uznać je należy na dzień dzisiejszy za nieuzasadnione.

Pouczenie

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.

Z upoważnienia Ministra Infrastruktury
Dokument podpisany elektronicznie przez:
Jadwiga Żandarska
Dyrektor Departamentu Lotnictwa