



WOJEWODA ŁÓDZKI

RT-I.431.2.2025

Łódź, 17 lipca 2025 r.

Pan

Daniel Kowalik

Starosta Kutnowski

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Działając zgodnie z art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami¹ oraz Regulaminem Kontroli, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 roku w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, przeprowadzona została kontrola Starosty Kutnowskiego, w przedmiocie sprawdzenia dokumentacji związanej z wydawaniem uprawnień do kierowania pojazdami.

Okres objęty kontrolą: - od dnia 2 stycznia 2023 roku do dnia 31 grudnia 2024 roku.

Kontrolę w dniach od 31 marca do 30 maja 2025 roku, zgodnie z upoważnieniami Wojewody Łódzkiego z dnia 13 marca 2025 r., przeprowadził zespół kontrolerów w składzie:

- Joanna Kikosicka-Oskroba – starszy specjalista w Oddziale Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, pełniąca funkcję kierownika zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 3/2025),
- Tomasz Kamiński – inspektor Oddziału Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 4/2025),
- Michał Świąć – młodszy specjalista w Oddziale Komunikacji Wydziału Rolnictwa i Transportu, pełniący funkcję członka zespołu kontrolerów (Upoważnienie Nr 5/2025).

Upoważnienia do przeprowadzenia kontroli zostały przekazane w dniu rozpoczęcia kontroli tj. w dniu 31 marca 2025 roku.

Podczas prowadzonych czynności kontrolnych kontrolerzy dokonali stosownego wpisu pod numerem 1/2025 w książce kontroli Starostwa Powiatowego w Kutnie.

W okresie objętym kontrolą funkcję Starosty pełnił Pan Daniel Kowalik, powołany Uchwałą Nr 3/I/18 z dnia 21 listopada 2018 r. oraz Nr 3/1/24 z dnia 7 maja 2024 r., w sprawie

¹ (Dz. U z 2024 r., poz. 1210 z późn. zm.)

wyboru Starosty Kutnowskiego. Ponadto, funkcję Wicestarosty Powiatu Kutnowskiego w okresie za rok 2023 w myśl Uchwały Nr 4/I/18 z dnia 21 listopada 2018 r. pełnił Pan Marek Jędrzejczak, natomiast w okresie za rok 2024 w myśl Uchwały Nr 8/I/24 z dnia 7 maja 2024 r. pełniła Pani Anna Kowerska.

Zawiadomienie oraz zakres kontroli został przedstawiony Dyrektorowi Wydziału Komunikacji i Transportu - Panu Bartoszowi Czechowskiemu w Starostwie Powiatowym w Kutnie, upoważnionemu do załatwiania spraw związanych z wydawaniem decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń w zakresie m.in. wydawania uprawnień do kierowania pojazdami. Ponadto, osobą wyznaczoną do udzielenia wyjaśnień w trakcie przeprowadzania czynności kontrolnych była Pani Marzena Kotkowska – inspektor Wydziału Komunikacji i Transportu.

W toku kontroli stwierdzono, że Starosta Kutnowski jest organizacyjnie przygotowany do realizowania zadania będącego przedmiotem kontroli, w ramach przygotowania organizacyjno – administracyjnego starostwa do wykonywania zadań związanych z wydawaniem uprawnień do kierowania pojazdami.

W okresie od 2 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku stwierdzono na podstawie §32 ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego Starostwa Powiatowego w Kutnie, stanowiącego Załącznik do Uchwały Nr 3/3/18 Zarządu Powiatu Kutnowskiego z dnia 27 listopada 2018 r., iż realizacją zadania będącego przedmiotem kontroli m.in. w zakresie uprawnień do kierowania pojazdami prowadzi Referat Uprawnień do Kierowania Pojazdami (UP).

Zgodnie z przedłożonymi zakresami obowiązków oraz przedstawionych upoważnień Starosty, w Starostwie Powiatowym w Kutnie zadaniami z zakresu przedmiotowej kontroli zajmuje się trzech pracowników Wydziału Komunikacji i Transportu, podlegających bezpośrednio Dyrektorowi tego wydziału.

Dwóch pracowników posiada tytuł służbowy – inspektor, a jeden z pracowników posiada tytuł służbowy – podinspektor.

Kontrolą objęto wskazaną przez Wojewodę Łódzkiego dokumentację wyznaczoną na podstawie przesłanej przez Starostę Kutnowskiego, informacji z podaniem liczby wydanych uprawnień do kierowania pojazdami, uwzględniając ilość wydanych krajowych oraz międzynarodowych praw jazdy, wydanych kart kwalifikacji kierowcy oraz decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami, w myśl Rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Budownictwa z dnia 24 lutego 2016 r. w sprawie wydawania

dokumentów stwierdzających uprawnienia do kierowania pojazdami². Powyższa informacja, wpłynęła do Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi w dniu 17 marca 2025 roku. Na jej podstawie uwzględniono początkowo dobór próby do kontroli, w przypadku roku 2023 w starostwie wydano 3062 krajowych praw jazdy oraz 58 międzynarodowych praw jazdy, natomiast w roku 2024 wydano 2772 krajowych praw jazdy oraz 69 międzynarodowych praw jazdy. Biorąc pod uwagę fakt, że kontrola prowadzona była częściowo zdalnie, w planie kontroli w ramach procesu doboru próby przyjęto metodę statystyczną polegającą na losowym doborze próby z przesłanego przez Starostwo Powiatowe w Kutnie raportu z Modułu Sprawozdawczo Kontrolnego, wybierając do kontroli teczki akt ewidencyjnych, odrębnie dla roku 2023 oraz 2024:

- a) począwszy od pozycji nr 1 z interwałem 150 – dotyczy wydanych krajowych uprawnień;
 - b) począwszy od pozycji nr 1 z interwałem 10 – dotyczy wydanych międzynarodowych praw jazdy,
 - c) odnośnie wydania kart kwalifikacji kierowcy zgodnie z planem kontroli – winno być od pozycji nr 1 z interwałem 10, natomiast według informacji otrzymanej w dniu 1 kwietnia 2025 r. od Dyrektora Wydziału Komunikacji i Transportu - Pana Bartosza Czechowskiego, ze względów technicznych nie jest w stanie podjąć próby przyjętej przez Organ Kontrolujący dotyczący Kart Kwalifikacji Kierowcy oraz wydanych uprawnień wydanych w latach 2023-2024 ze względu na brak wykazu prowadzonego według kolejności przyjęcia wniosków.
- Kontrolerzy podczas prowadzonych czynności kontrolnych wybrali ostatecznie do kontroli losowo wybrane wnioski o wydanie Karty Kwalifikacji Kierowcy, dla których w określonym czasie zostały wydane Karty Kwalifikacji Kierowcy. Z otrzymanego raportu - listy kierowców obejmującej 2023 rok: 50 pozycji i za 2024 rok: 32 pozycje. Za rok 2023 wybrano w kolejności pod nr 1 DQC/00103/22/1002, pod nr 11 DQC/00053/22/1002, pod nr 20 DQC/00024/22/1002, pod nr 29 DQC/00015/23/1002, pod nr 43 DQC/00007/23/1002, pod nr 49 DQC/00002/23/1002. Za rok 2024 wybrano w kolejności pod nr 2 DQC/00112/22/1002, pod nr 11 DQC/00021/24/1002, pod nr 20 DQC/00014/24/1002, pod nr 30 DQC/00003/24/1002.
- d) odnośnie wydanych decyzji o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami - uwzględniając losowy dobór próby począwszy od pozycji nr 1 z interwałem 20.

W sprawie wydanych uprawnień do kierowania pojazdami, uwzględniając ilość wydanych krajowych praw jazdy na rok 2023 stwierdzono na podstawie pisma Starosty Kutnowskiego z dnia 17 marca 2025, iż wydano 3062 uprawnienia krajowych praw jazdy

² (Dz.U. z 2016 r. poz. 231 z późn. zm.)

oraz 58 międzynarodowych praw jazdy. Natomiast na rok 2024 wydano 2772 uprawnień krajowych praw jazdy oraz 69 międzynarodowych praw jazdy. Za rok 2023 i 2024 wybrano następujące krajowe karty kierowcy o numerach akt:

00001/23/1002, 00150/23/1002, 00300/23/1002, 00450/23/1002, 00600/23/1002, 00750/23/1002, 00900/23/1002, 01050/23/1002, 01200/23/1002, 01350/23/1002, 01500/23/1002, 01650/23/1002, 01800/23/1002, 01949/23/1002, 00001/24/1002, 00150/24/1002, 00301/24/1002, 00450/24/1002, 00600/24/1002, 00750/24/1002, 00900/24/1002, 01050/24/1002.

Za rok 2023 i 2024 wybrano następujące międzynarodowe karty kierowcy o numerach akt:

01120/16/1465028, 02634/06/1002, 00499/07/1002, 00181/09/1002, 00592/17/1002, 00356/07/1002, 00026/24/1002, 00709/14/1002, 01395/11/1002, 01061/11/1002, 00534/18/1002, 03017/03/1002.

W sprawie wyboru akt dotyczących kontroli Decyzji o cofnięciu uprawnień, kontrolerzy wybrali z otrzymanego wykazu za 2023 rok obejmującego ogółem 173 pozycji oraz za 2024 rok obejmującego ogółem 203 pozycji wybrane poniżej akta. Za rok 2023 z teczki o nr KM.5430.6 pozycja 1 i 20 z teczki KM.5430.4 pozycja 1, 20, 40, 60, 80, 100, 120 natomiast za rok 2024 z teczki KM.5430.4 pozycja 1, 20, 40, 60, 80, 100, 120 oraz z teczki KM.5430.6 pozycja 1, 20, 40, 60.

W toku czynności kontrolnych kontrolerzy ustalili że, wśród wydanych międzynarodowych uprawnień do kierowania pojazdami za rok 2023 oraz 2024 odnotowano następujące braki:

1. Brak daty odbioru dokumentu w karcie kierowcy Nr: 01120/16/1465028, 01395/11/1002;
2. Brak podania znaku wyróżniającego kraj w karcie kierowcy Nr: 02634/06/1002;
3. Brak daty decyzji w punkcie H wniosku o wydanie o kierowaniu pojazdami w karcie kierowcy Nr: 02634/06/1002, 01395/11/1002, 00534/18/1002, 03017/03/1002;
4. Brak podanej kwoty w punkcie C wniosku w karcie kierowcy Nr: 00499/07/1002, 00592/17/1002, 00356/07/1002, 00026/24/1002, 01395/11/1002, 01061/11/1002;
5. Brak zaznaczenia wnioskowanej kategorii prawa jazdy we wniosku w punkcie C kart kierowcy Nr: 00592/17/1002, 00534/18/1002, 03017/03/1002;
6. Brak pieczętki lub wpisania nazwy organu wydającego prawa jazdy w nagłówku wniosku w karcie kierowcy Nr: 00356/07/1002, 00709/14/1002, 01395/11/1002, 01061/11/1002;
7. Brak uzupełnienia danych we wniosku w punkcie B. (brak daty wydania, oraz organ wydający prawo jazdy) w karcie kierowcy Nr: 01061/11/1002.

Ponadto w większości kontrolowanych wniosków brak uzupełnienia tabeli w punkcie H przez wydającego decyzję.

Natomiast wśród wydanych krajowych uprawnień do kierowania pojazdami za rok 2023 oraz 2024 odnotowano następujące braki:

1. Brak podanej kwoty w punkcie C wniosku w karcie kierowcy Nr: 00001/23/1002, 00150/23/1002, 00300/23/1002, 00450/23/1002, 01650/23/1002, 00001/24/1002, 00150/24/1002, 00450/24/1002;
2. Brak zaznaczenia wnioskowanej kategorii prawa jazdy we wniosku w punkcie C kart kierowcy Nr: 00300/23/1002;
3. Brak podanej kwoty w punkcie D wniosku w karcie kierowcy Nr: 00600/23/1002, 00750/23/1002, 00900/23/1002;
4. Brak uzupełnionego punktu C w części lub całości wniosku w karcie kierowcy Nr: 01050/23/1002, 01350/23/1002, 01800/23/1002, 00301/24/1002, 00750/24/1002, 00900/24/1002, 01050/24/1002;
5. Brak klauzuli informacyjnej dla klientów Starostwa Powiatowego w Kutnie dotyczącego przetwarzania danych osobowych w karcie kierowcy Nr: 01200/23/1002.

Podczas kontroli zweryfikowano wnioski o wydanie karty kwalifikacji kierowcy za 2023 i 2024 rok. W trakcie kontroli stwierdzono:

1. Brak we wszystkich wnioskach nawy organu wydającego z wyjątkiem karty kwalifikacji kierowcy Nr DQC/00002/23/1002;
2. Brak uzupełnionego punktu C w części lub całości wniosku w karcie kwalifikacji kierowcy Nr DQC/00103/22/1002, DQC/00053/22/1002, DQC/00024/22/1002, DQC/00007/23/1002, DQC/00002/23/1002, DQC/00112/22/1002, DQC/00021/24/1002, DQC/00014/24/1002, DQC/00003/24/1002;
3. Brak uzupełnionego punktu D. w części lub całości wniosku w karcie kierowcy Nr DQC/00024/22/1002, DQC/00015/23/1002, DQC/00112/22/1002.

Natomiast odnośnie kontrolowanych wydanych decyzji administracyjnych o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami za 2023 i 2024 rok stwierdzono:

1. Brak informacji o doręczeniu decyzji administracyjnej do osób wobec których zostało wszczęte postępowanie o cofnięciu uprawnień do kierowania pojazdami w sprawach: KM.5430.4.60.2023.MK, KM.5430.6.20.2023.MK oraz KM.5430.4.20.2024.AZ;
2. Brak zawiadomienia o wszczęciu postępowania w aktach sprawy: KM.5430.6.20.2024.AZ.

Reasumując, opisane powyżej ustalenia w przedmiocie i okresie objętym kontrolą, działalność Starosty Kutnowskiego w zakresie realizacji zadania polegającego na sprawdzeniu prowadzenia dokumentacji związanej z wydawaniem przez starostę uprawnień do kierowania pojazdami, w okresie od 2 stycznia 2023 roku do 31 grudnia 2024 roku ocenia się **pozytywnie z uchybieniami**, biorąc pod uwagę powyżej wymienione oceny, wnioski i ustalenia.

Zalecenia:

Celem uniknięcia w przyszłości uchybień, działając na podstawie art. 122 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 5 stycznia 2011 roku o kierujących pojazdami³ oraz Regulaminem Kontroli, stanowiącym załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 roku, zalecam każdorazowo:

1. z większą starannością wypełniać składane dokumenty m. in. wpisywać: datę odbioru dokumentu, znak wyróżniający kraj, wysokość dokonanej opłaty, podanie wnioskowanej kategorii prawa jazdy, nazwę lub pieczęć organu wydającego prawo jazdy,
2. uzupełniać tabelę m. in. w punkcie B we wniosku prawa jazdy, w punkcie H przez wydającego decyzję, punkt C we wniosku w karcie kierowcy, a także podawać nazwę organu wydającego kartę kwalifikacji kierowcy.

Na podstawie § 49 ust. 1 i 2 Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi⁴, kierownik jednostki kontrolowanej, w wyznaczonym terminie informuje zarządzającego kontrolę o sposobie wykonania zadań, wykorzystaniu wniosków lub przyczynach ich niewykorzystania albo o innym sposobie usunięcia stwierdzonych nieprawidłowości. Zarządzający kontrolę ma prawo żądania w każdym czasie informacji o stanie realizacji zaleceń pokontrolnych lub innych działaniach podjętych w wyniku kontroli, w szczególności w celu usunięcia nieprawidłowości i wykonania wniosków.

Wobec powyższego oczekuję stosownej informacji w terminie **30 dni** od dnia dostarczenia wystąpienia pokontrolnego.

Wystąpienie pokontrolne zostało sporządzone na podstawie projektu wystąpienia pokontrolnego z dnia 11 czerwca 2025 r., do którego nie zostały złożone zastrzeżenia.

³ (Dz. U z 2024 r., poz. 1210 z późn. zm.)

⁴ Załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi.

Zgodnie z § 48 Regulaminu kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi stanowiącego załącznik do Zarządzenia Nr 125/2024 Wojewody Łódzkiego z dnia 5 czerwca 2024 r., w sprawie wprowadzenia Regulaminu Kontroli Łódzkiego Urzędu Wojewódzkiego w Łodzi, od niniejszego wystąpienia pokontrolnego nie przysługują środki odwoławcze.

Z poważaniem

Z up. WOJEWODY ŁÓDZKIEGO

Andrzej Janik

**Dyrektor Wydziału Rolnictwa
i Transportu**(podpisano elektronicznie)