



MINISTER ENERGII

Warszawa, 29 października 2017

DEO.II.4412.13.2017

IK: 122238

Zasady postępowania przy opracowywaniu projektów rozporządzeń Ministra Energii w sprawie wymagań jakościowych, metod badania jakości, sposobu pobierania próbek oraz wartości energetycznej dla nowych produktów paliwowych, w przypadku braku dokumentów normalizacyjnych

Na podstawie konsultacji z przedstawicielami instytutów naukowych w Departamencie Energii Odnawialnej przygotowano zasady określające procedurę postępowania w zakresie opracowania i przygotowania projektów rozporządzeń w sprawie: wymagań jakościowych, metod badania jakości, sposobu pobierania próbek oraz wartości energetycznych dla nowych rodzajów paliw płynnych, biokomponentów, biopaliw ciekłych i biopłynów (zwanym dalej „produktami paliwowymi”), przeznaczonych do stosowania *w przypadku braku stosownych dokumentów normalizacyjnych*.

Poniżej zaprezentowano sposób postępowania jaki został przyjęty w Departamencie Energii Odnawialnej (DEO) oraz Departamencie Ropy i Gazu (DRO), uwzględniający indywidualny charakter procesu wynikający ze specyfiki danego produktu paliwowego i podziału zgodnie z zakresem odpowiedzialności departamentów. Efektem prac, przeprowadzonych zgodnie z przyjętym sposobem postępowania, będzie opracowanie propozycji rozwiązań prawnych oraz złożenie ich w formie wniosku do kierownictwa Ministerstwa Energii z prośbą o uwzględnienie ich w harmonogramie prac resortu.

Poniższa procedura stosuje się przede wszystkim w sytuacji, w której przedmiotowe rozporządzenia opracowywane są na podstawie aktualnego stanu wiedzy technicznej w tym zakresie, który nie ma poparcia w dokumentach normalizacyjnych – co z praktycznego punktu widzenia znacznie utrudnia proces stanowienia prawa.

Poszczególne etapy postępowania:

1. Podmiot zainteresowany wprowadzeniem nowego produktu paliwowego na rynek, (zwany dalej „Wnioskodawcą”) zgłasza wniosek do kierownictwa Ministerstwa Energii o opracowanie nowego (lub rozszerzenia istniejącego) pakietu aktów normatywnych, określających kwestie dotyczące jakości wnioskowanego produktu paliwowego, przedkładając Ministrowi Energii szczegółowy raport zawierający m.in.:
 - uproszczony opis technologii wytwarzania produktu paliwowego, z uwzględnieniem sposobu zagospodarowania lub utylizacji produktów ubocznych,
 - rodzaj i pochodzenie surowca do wytworzenia danego produktu paliwowego,
 - wyniki badań laboratoryjnych właściwości fizykochemicznych i użytkowych produktu paliwowego, wykonanych przez akredytowane laboratoria,
 - w przypadku, gdy produkt paliwowy jest przewidziany do stosowania jako komponent paliw znormalizowanych, wyniki badań laboratoryjnych właściwości fizykochemicznych i użytkowych paliw skomponowanych z udziałem produktu paliwowego (w różnych udziałach objętościowych), w zakresie właściwym dla rodzaju paliwa znormalizowanego, wykonanych przez akredytowane laboratoria,
 - dane potwierdzające przydatność użytkową produktu paliwowego (w tym - stabilność chemiczna, ustalenie warunków i okresu magazynowania),
 - określenie przeznaczenia produktu paliwowego,
 - oddziaływanie na materiały konstrukcyjne (np. układu dystrybucji, zasilania),
 - badania eksploatacyjne,
 - badania stanowiskowe, emisja spalin i charakterystyka pracy silnika w badaniach na hamowni podwoziowej, przeprowadzona wg ustalonego z instytutem programu badawczego,
 - inne badania, np. na podatność na rozwój mikroorganizmów, oddziaływanie na lakiery oraz inne, wynikające z wiedzy i doświadczenia ekspertów,
 - opinie branży motoryzacyjnej (m.in. opinie i ekspertyzy producentów silników), zakończone wydaniem stosownych aprobat technicznych,
 - opinie branży paliwowej, m.in. w zakresie możliwości technologicznych i zasadności wdrożenia do eksploatacji oraz możliwości transportu i magazynowania produktu paliwowego,
 - w przypadku biopaliw ciekłych, biokomponentów i biopłynów informacje dotyczące spełnienia kryteriów zrównoważonego rozwoju, emisji gazów cieplarnianych powstałych w procesie produkcji oraz właściwości fizykochemiczne

- i użytkowe, zawartość pierwiastków śladowych, które mogą być obecne w surowcu (biomasie) lub pojawić się w wyniku stosowanych procesów technologicznych,
- informacje dotyczące projektowanych wymagań, metod badań oraz sposobu pobierania próbek produktu paliwowego (specyfikacja produktu); zaleca się, aby badania produktu paliwowego były wykonywane metodami znormalizowanymi (ISO, EN, PN, W-WFC, ASTM), o określonej precyzji,
 - przegląd norm w zakresie metod badań oraz sposobu pobierania próbek z obszaru produktu paliwowego, w zakresie zgodnym z wymaganiami jakościowymi zawartymi w dostępnych dokumentach normatywnych,
 - kartę charakterystyki produktu paliwowego - dokument zawierający opis zagrożeń, które może spowodować określona produkt paliwowy, wraz z podstawowymi danymi fizykochemicznymi na jej temat, przygotowany w celu poinformowania o potencjalnych zagrożeniach związanych z danym produktem paliwowym, metodach ich zapobiegania i procedurach jakie należy wykonać w razie wystąpienia skażenia

W Ministerstwie Energii wnioskiem, o którym mowa powyżej, zajmuje się w dalszej kolejności w zależności od rodzaju produktu paliwowego DEO lub DRO.

Uwaga: Zaprezentowany powyżej zbiór dokumentów ma charakter pomocniczy, co oznacza, że na tym etapie wnioskowania o rozpoczęcie prac nad projektami rozporządzeń dla produktów paliwowych nie ma obowiązku przedłożenia wszystkich ww. dokumentów, jak również, że może on być rozszerzony przez Wnioskodawcę. Należy mieć jednakże na uwadze, iż od szczegółowości oraz zakresu przedłożonych dokumentów w istotnym stopniu zależeć będzie zarówno decyzja o wszczęciu postępowania w sprawie jak również tempo przebiegu samego procesu opracowania projektów wymaganych aktów wykonawczych.

2. Wnioskodawca, przedkładając wniosek o opracowanie nowego (lub rozszerzenie istniejącego) pakietu aktów normatywnych, o których mowa w pkt 1, przed przedłożeniem Ministrowi Energii raportu może zwrócić się z prośbą o ustalenie szczegółowego zakresu raportu, m.in. w kontekście charakteru, zakresu oraz konieczności wykonania, poszczególnych badań laboratoryjnych czy też hamownianych. Na tej podstawie Ministerstwo Energii, w razie zaistnienia takiej

potrzeby, przeprowadza robocze konsultacje w tym zakresie z przedstawicielami instytutów naukowych¹⁾ kompetentnych w zakresie tematyki produktu paliwowego

3. Po uzyskaniu od Wnioskodawcy raportu, o którym mowa w pkt 1, Ministerstwo Energii dokonuje oceny przesłanego raportu m.in. pod względem jego kompletności, a w przypadku uwag, wnioskuję o jego uzupełnienie.
4. Ministerstwo Energii, po zaakceptowaniu treści raportu, o którym mowa w pkt 1, przeprowadza robocze konsultacje z instytutami naukowymi, przy udziale wytypowanych do tego celu ekspertów reprezentujących poszczególne instytuty naukowe. W tym celu w szczególności:
 - przesyła do oceny instytutom naukowym raport otrzymany od Wnioskodawcy (m.in. w zakresie kompletności badań wykonanych przez Wnioskodawcę),
 - organizuje oraz koordynuje spotkania w gronie ekspertów wskazanych przez poszczególne instytuty naukowe, w tym również z przedstawicielami Wnioskodawcy, w celu uzyskania ewentualnych dodatkowych wyjaśnień,
 - przeprowadza wszelkie dodatkowe działania zmierzające do opracowania ostatecznego stanowiska wobec wniosku oraz treści raportu przesłanego przez Wnioskodawcę.
5. Równolegle z działaniami wskazanymi w pkt. 4, Ministerstwo Energii konsultuje z Urzędem Ochrony Konkurencji i Konsumentów (UOKiK) kwestie związane z praktycznymi możliwościami oraz kosztami rozszerzenia systemu monitorowania i kontrolowania jakości produktu paliwowego. Ustalenia z UOKiK stanowią uzupełnienie raportu, o którym mowa w pkt 1.
6. Na podstawie wypracowanego stanowiska, zaakceptowanego w ramach roboczych ustaleń przez instytuty naukowe, Ministerstwo Energii:
 - a) w przypadku uwag - wnioskuję o uzupełnienie przekazanego materiału, np. w związku z koniecznością zlecenia dodatkowych badań, uzupełnienia danych, itp.,

¹⁾ Instytut Nafty i Gazu, Instytut Techniczny Wojsk Lotniczych, Przemysłowy Instytut Motoryzacji, Komitet Techniczny 222 ds. Przetworów Naftowych i Cieczy Eksploatacyjnych PKN, Ośrodek Badawczo-Rozwojowy Przemysłu Rafineryjnego w Płocku, Instytut Transportu Samochodowego.

b) w przypadku akceptacji treści raportu oraz wniosku złożonego przez Wnioskodawcę, uwzględniającego w tym zakresie stanowisko instytutów naukowych - podejmuje decyzję o zasadności uwzględnienia projektów aktów legislacyjnych w harmonogramie prac resortu.

7. Odpowiedni departament Ministerstwa Energii, po uzyskaniu akceptacji kierownictwa resortu przystępuje do opracowania treści propozycji projektów rozporządzeń obejmujących szczegółowy zakres wymagań jakościowych, metod badania jakości, sposobu pobierania próbek oraz (w razie konieczności) wartości energetycznych, które procedowane są zgodnie z obowiązującymi w Ministerstwie Energii wytycznymi, w tym zakresie, w szczególności: Regulaminem pracy Rady Ministrów oraz Zarządzeniem Dyrektora Generalnego Ministerstwa Energii w sprawie trybu prowadzenia prac legislacyjnych w Ministerstwie Energii.

Krzysztof Tchórzewski

minister

dokument podpisany elektronicznie

122238.337710.303077